



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

РЕШЕНИЕ

11 августа 2026 года

№ 192-3

О жалобе Горюновой Елены Михайловны

В Санкт-Петербургскую избирательную комиссию поступила жалоба гражданина Горюновой Елены Михайловны (далее – заявитель) на решение Территориальной избирательной комиссии № 41, осуществляющей полномочия окружной избирательной комиссии многомандатного избирательного округа № 2 по выборам депутатов муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Автово седьмого созыва (далее – Территориальная избирательная комиссия № 41), от 03 августа 2026 года № 18-4 «Об отказе в регистрации кандидатом в депутаты муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Автово седьмого созыва по многомандатному избирательному округу № 2 Горюновой Елене Михайловне» (далее – жалоба), в которой заявитель просит указанное решение Территориальной избирательной комиссии № 41 отменить и зарегистрировать его кандидатом в депутаты муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Автово седьмого созыва по многомандатному избирательному округу № 2, признать незаконным действие Территориальной избирательной комиссии № 41 по направлению 30 июля 2026 года извещения, не утвержденного решением Территориальной избирательной комиссии № 41, об отсутствии фактически принятого Территориальной избирательной комиссией № 41 первого финансового

отчета кандидата о размерах его избирательного фонда, обо всех источниках его формирования, а также обо всех расходах, произведенных за счет средств избирательного фонда (далее – первый финансовый отчет).

На заседании Рабочей группы Санкт-Петербургской избирательной комиссии по предварительному рассмотрению жалоб (заявлений) на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий, комиссий референдума и их должностных лиц, нарушающие избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации, иных обращений о нарушении закона (далее – Рабочая группа) 10 августа 2026 года проведена проверка обстоятельств, изложенных в жалобе заявителя.

Заявитель на заседание Рабочей группы не явился.

Председатель Территориальной избирательной комиссии № 41 Садовников А.Г. на заседание Рабочей группы явился, поддержал позицию, изложенную в обжалуемом решении Территориальной избирательной комиссии № 41, основанием для принятия которого послужило отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, необходимых в соответствии с законом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата, а именно первого финансового отчета.

Санкт-Петербургская избирательная комиссия, оценив доводы заявителя, позицию Территориальной избирательной комиссии № 41, изучив представленные документы, пришла к следующему выводу.

В соответствии с пунктом 10 статьи 75 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) с жалобами на решения и действия (бездействие), нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме, могут обратиться избиратели, участники референдума, кандидаты, их доверенные лица, избирательные объединения и их доверенные лица, иные общественные объединения, инициативная

группа по проведению референдума и ее уполномоченные представители, наблюдатели, а также комиссии.

Согласно пункту 1 статьи 47 Закона Санкт-Петербурга от 21 мая 2014 года № 303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга» (далее – Закон Санкт-Петербурга) кандидат обязан создать собственный избирательный фонд для финансирования своей избирательной кампании после письменного уведомления окружной избирательной комиссии о его выдвижении (самовыдвижении) до представления документов для его регистрации этой окружной избирательной комиссией.

В соответствии с пунктом 16 статьи 47 Закона Санкт-Петербурга порядок и формы учета и отчетности о поступлении средств избирательных фондов кандидатов и расходовании этих средств, в том числе по каждой операции, устанавливаются Санкт-Петербургской избирательной комиссией.

Порядок и формы учета и отчетности кандидатов о поступлении средств в их избирательные фонды и расходовании этих средств при проведении выборов депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга (далее – Порядок) утверждены решением Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 30 июня 2026 года № 175-17.

Согласно пунктам 3 и 5 статьи 27 Закона Санкт-Петербурга кандидат одновременно с иными документами, необходимыми для регистрации кандидата, представляет в окружную избирательную комиссию первый финансовый отчет.

Пунктами 8 и 11 статьи 49 Закона Санкт-Петербурга установлено, что в первый финансовый отчет включаются сведения по состоянию на дату, которая не более чем на четыре дня предшествует дате сдачи отчета. Первый финансовый отчет кандидата считается представленным, если

в окружную избирательную комиссию представлены все следующие документы: первый финансовый отчет кандидата, учет поступления и расходования денежных средств избирательного фонда кандидата, справка об остатке средств избирательного фонда кандидата на дату отчета, выданная филиалом публичного акционерного общества «Сбербанк России», справка об открытии специального избирательного счета, выданная филиалом публичного акционерного общества «Сбербанк России». Первый финансовый отчет представляется кандидатом в окружную избирательную комиссию на бумажном носителе и в машиночитаемом виде.

Пунктом 3.2 Порядка установлено, что первый финансовый отчет представляется на бумажном носителе и в машиночитаемом виде (в формате MS Word) по форме согласно приложению № 6 к Порядку. В соответствии с пунктом 3.10 Порядка первый финансовый отчет подписывается лично кандидатом.

Рабочая группа обозрела письменное подтверждение получения документов, представленных заявителем 26 июля 2026 года для регистрации кандидатом, согласно которому Территориальной избирательной комиссией № 41 был принят первый финансовый отчет на бумажном носителе на 6 листах и в машиночитаемом виде.

Как пояснил председатель Территориальной избирательной комиссии № 41 Садовников А.Г., в связи с тем, что в первом финансовом отчете в нарушение пункта 8 статьи 49 Закона Санкт-Петербурга были отражены не все расходы, произведенные за счет средств избирательного фонда кандидата (отражены не все операции), Территориальная избирательная комиссия № 41 пришла к выводу, что в таком случае первый финансовый отчет считается непредставленным. При этом указанное нарушение председатель Территориальной избирательной комиссии № 41 объяснил тем, что заявителем на специальный избирательный счет была два раза зачислена одна и та же сумма, впоследствии излишняя сумма была снята со счета, но сведения об этих операциях в первом финансовом отчете

не отражены. При этом в то же время председатель Территориальной избирательной комиссии № 41 отметил, что в первом финансовом отчете были верно отражены сведения о произведенных за счет средств избирательного фонда расходах кандидата на организацию сбора подписей.

На основании пункта 1 статьи 27 Закона Санкт-Петербурга Территориальная избирательная комиссия № 41 известила заявителя об отсутствии первого финансового отчета 30 июля 2026 года. На заседании Рабочей группы председатель Территориальной избирательной комиссии № 41 Садовников А.Г. дополнительно пояснил, что заявитель также был ознакомлен с выявленным в первом финансовом отчете недостатком непосредственно в день получения в Территориальной избирательной комиссии № 41 копии итогового протокола проверки подписных листов 31 июля 2026 года.

Санкт-Петербургская избирательная комиссия полагает, что позиция Территориальной избирательной комиссии № 41 о том, что первый финансовый отчет, содержащий неполные или недостоверные сведения о произведенных кандидатом операциях, считается непредставленным, не основана на буквальном смысле положений пункта 8 статьи 49 Закона Санкт-Петербурга и является ошибочной.

Таким образом, Санкт-Петербургская избирательная комиссия полагает, что решение Территориальной избирательной комиссии № 41 от 03 августа 2026 года № 18-4 «Об отказе в регистрации кандидатом в депутаты муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Автово седьмого созыва по многомандатному избирательному округу № 2 Горюновой Елене Михайловне» является незаконным и подлежит отмене.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 20, 23, 75 Федерального закона, статьями 10, 12 Закона Санкт-Петербурга, Санкт-Петербургская избирательная комиссия **р е ш и л а:**

1. Отменить решение Территориальной избирательной комиссии № 41 от 03 августа 2026 года № 18-4 «Об отказе в регистрации кандидатом в депутаты муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Автово седьмого созыва по многомандатному избирательному округу № 2 Горюновой Елене Михайловне».

2. Обязать Территориальную избирательную комиссию № 41 повторно рассмотреть вопрос и принять решение по существу с учетом позиции Санкт-Петербургской избирательной комиссии, изложенной в настоящем решении.

3. Направить копию настоящего решения заявителю и в Территориальную избирательную комиссию № 41.

4. Опубликовать настоящее решение в сетевом издании «Вестник Санкт-Петербургской избирательной комиссии».

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителя председателя Санкт-Петербургской избирательной комиссии Зацепу О.О.

Председатель
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

М.С. Мейксин

Секретарь
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

Е.В. Астафьева