



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

РЕШЕНИЕ

29 июля 2024 года

№ 104-16

О жалобе Фроликовой Натальи Павловны

В Санкт-Петербургскую избирательную комиссию поступила жалоба гражданина Фроликовой Натальи Павловны (далее – заявитель) об отмене решения Территориальной избирательной комиссии № 50 от 19 июля 2024 года № 51-6 «Об отказе в регистрации кандидату в депутаты Муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 54 седьмого созыва по многомандатному избирательному округу № 163 Фроликовой Натальи Павловны» (далее – жалоба).

На заседании Рабочей группы Санкт-Петербургской избирательной комиссии по предварительному рассмотрению жалоб (заявлений) на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий, комиссий референдума и их должностных лиц, нарушающие избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации, иных обращений о нарушении закона (далее – рабочая группа) 25 июля 2024 года проведена проверка обстоятельств, изложенных в жалобе заявителя.

Заявитель на заседание рабочей группы не явился. В жалобе заявитель указал, что основанием для отказа ему в регистрации кандидатом фактически стало наличие в пакете представленных им в Территориальную избирательную комиссию № 50 документов для уведомления о выдвижении документа о делегировании отдельных полномочий Центрального совета Политической партии «**НОВЫЕ ЛЮДИ**», датированного 28 июля 2024 года.

Представитель Территориальной избирательной комиссии № 50 на заседание рабочей группы явился, позицию, изложенную в обжалуемом заявителем решении, поддержал. По мнению Территориальной избирательной комиссии № 50, надлежащим образом оформленный уполномоченным органом Политической партии «**НОВЫЕ ЛЮДИ**» документ о делегировании полномочий по согласованию кандидатуры заявителя для последующего выдвижения кандидатом до принятия решения о выдвижении заявителя кандидатом не представлен.

Санкт-Петербургская избирательная комиссия, оценив доводы заявителя, позицию Территориальной избирательной комиссии № 50, изучив представленные Территориальной избирательной комиссией № 50 и заявителем документы, пришла к следующему выводу.

В соответствии с пунктом 10 статьи 75 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) с жалобами на решения и действия (бездействие), нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме, могут обратиться избиратели, участники референдума, кандидаты, их доверенные лица, избирательные объединения и их доверенные лица, иные общественные объединения, инициативная группа по проведению референдума и ее уполномоченные представители, наблюдатели, а также комиссии.

В соответствии с пунктом 1 статьи 21 Закона Санкт-Петербурга от 21 мая 2014 года № 303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга» (далее – Закон Санкт-Петербурга) граждане Российской Федерации, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно в соответствии с федеральными законами и Законом Санкт-Петербурга путем самовыдвижения или выдвижения избирательным объединением.

В соответствии с пунктом 2 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ выдвижение кандидатов политическими партиями осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях».

В соответствии с положениями статьи 21 Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» политическая партия, ее региональные отделения и иные структурные подразделения действуют на основании устава политической партии и в соответствии с ним. При этом в уставе политической партии должны предусматриваться положения, определяющие порядок выдвижения политической партией кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 1 статьи 29 Закона Санкт-Петербурга окружная избирательная комиссия в течение 10 дней со дня получения документов, необходимых для регистрации кандидата, обязана проверить соответствие порядка выдвижения кандидата требованиям закона и принять решение о регистрации кандидата либо об отказе в регистрации кандидата. Регистрация кандидата осуществляется окружной избирательной комиссией при наличии документов, указанных в пунктах 1, 3 и 4 статьи 22 Закона Санкт-Петербурга (для кандидатов, выдвинутых избирательным объединением, – также при наличии решения о выдвижении, указанного в пункте 7 статьи 24 Закона Санкт-Петербурга), иных документов, необходимых в соответствии с Законом Санкт-Петербурга, иным законом для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, а также при условии поддержки выдвижения кандидата избирателями, наличие которой определяется по результатам выборов, указанным в статье 35.1 Федерального закона № 67-ФЗ, либо подтверждается необходимым числом подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата.

При выдвижении кандидата избирательным объединением помимо документов, указанных в пунктах 1, 3 и 4 статьи 22 Закона

Санкт-Петербурга, одновременно с представлением иных документов, необходимых для уведомления о выдвижении, кандидат в срок, установленный пунктом 8 статьи 21 Закона Санкт-Петербурга, вместе с заявлением, указанным в пункте 1 статьи 22 Закона Санкт-Петербурга, представляет в окружную избирательную комиссию также документы, перечисленные в пункте 7 статьи 24 Закона Санкт-Петербурга:

- нотариально удостоверенную копию документа о государственной регистрации избирательного объединения, выданного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций в сфере регистрации общественных объединений, его территориальным органом, а если избирательное объединение не является юридическим лицом, также решение о его создании;

- для общественных объединений (за исключением политических партий, их региональных отделений и иных структурных подразделений) – копию устава общественного объединения, заверенную постоянно действующим руководящим органом общественного объединения;

- решение съезда политической партии (конференции или общего собрания ее регионального отделения, общего собрания иного структурного подразделения политической партии, а в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях», соответствующего органа политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения), съезда (конференции, собрания) иного общественного объединения, его регионального или местного отделения о выдвижении кандидата по соответствующему одномандатному (многомандатному) избирательному округу;

- документ, подтверждающий согласование с соответствующим органом политической партии, иного общественного объединения кандидатуры, выдвигаемой в качестве кандидата, если такое согласование предусмотрено уставом политической партии, иного общественного объединения.

При этом пунктом 7 статьи 24 Закона Санкт-Петербурга также предусмотрено, что в случае если уставом избирательного объединения при принятии решения о выдвижении кандидата предусматривается делегирование полномочий по выдвижению кандидата, вместе с решением о выдвижении кандидата в окружную избирательную комиссию также представляются документы, подтверждающие соблюдение указанного условия.

В жалобе заявителя указано, что заявитель был выдвинут Общим собранием Регионального отделения в Санкт-Петербурге Политической партии «**НОВЫЕ ЛЮДИ**» 1 июля 2024 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 25 Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» решения о выдвижении региональными отделениями политической партии кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах местного самоуправления принимаются на конференции или общем собрании региональных отделений политической партии.

В соответствии с подпунктом 25.1.8 пункта 25.1 статьи 25 Устава Политической партии «**НОВЫЕ ЛЮДИ**» к компетенции и полномочиям Конференции (Общего собрания) соответствующего регионального отделения Политической партии «**НОВЫЕ ЛЮДИ**» относится выдвижение по согласованию с Центральным советом Политической партии «**НОВЫЕ ЛЮДИ**» тайным голосованием кандидатов на должность главы муниципального образования и на иные выборные должности местного самоуправления, кандидатов (списки кандидатов) в депутаты представительных органов муниципальных образований, в случае отсутствия местного отделения, либо если выдвижение не осуществлено Общим собранием местного отделения данной политической партии.

В соответствии с подпунктом 19.1.31 пункта 19.1 статьи 19 Устава Политической партии «**НОВЫЕ ЛЮДИ**» к компетенции и полномочиям Центрального совета политической партии «**НОВЫЕ ЛЮДИ**» относится

согласование кандидатур, представленных региональными отделениями для последующего выдвижения структурным подразделением политической партии **«НОВЫЕ ЛЮДИ»** кандидатами на должность главы муниципального образования и на иные выборные должности местного самоуправления, кандидатов (списки кандидатов) в депутаты представительных органов муниципальных образований.

Пунктом 19.3 статьи 19 Устава Политической партии **«НОВЫЕ ЛЮДИ»** предусмотрено, что Центральный совет Политической партии **«НОВЫЕ ЛЮДИ»** вправе делегировать Совету соответствующего регионального отделения Политической партии **«НОВЫЕ ЛЮДИ»** полномочие по согласованию кандидатур для последующего выдвижения структурным подразделением Политической партии **«НОВЫЕ ЛЮДИ»** кандидатами на должность главы муниципального образования и на иные выборные должности местного самоуправления, кандидатов (списки кандидатов) в депутаты представительных органов муниципальных образований. В решении о делегировании полномочий указывается передаваемое полномочие и срок, на который передается такое полномочие.

Из представленных Территориальной избирательной комиссией № 50 документов следует, что заявителем в числе документов, необходимых для уведомления о выдвижении, было представлено решение Центрального совета Политической партии **«НОВЫЕ ЛЮДИ»** от 28 июля 2024 года № 21/24/1 «О делегировании отдельных полномочий Центрального совета Партии Совету регионального отделения в Санкт-Петербурге Политической партии **«НОВЫЕ ЛЮДИ»**». Из пункта 2 данного решения следует, что полномочие Центрального совета Политической партии **«НОВЫЕ ЛЮДИ»** по согласованию кандидатур для последующего выдвижения Общим собранием регионального отделения в Санкт-Петербурге Политической партии **«НОВЫЕ ЛЮДИ»** кандидатами на должность главы муниципального образования и на иные выборные должности местного самоуправления, кандидатов (списков кандидатов) в депутаты

представительных органов муниципальных образований делегировано Совету регионального отделения в Санкт-Петербурге Политической партии **«НОВЫЕ ЛЮДИ»**.

При этом Санкт-Петербургская избирательная комиссия принимает во внимание, что вышеуказанное решение, представленное заявителем в Территориальную избирательную комиссию № 50, датировано 28 июля 2024 года.

Из упомянутых выше положений Устава Политической партии **«НОВЫЕ ЛЮДИ»** следует, что принятию решения уполномоченным органом политической партии о выдвижении кандидата в депутаты представительного органа муниципального образования должна предшествовать процедура согласования данной кандидатуры тем органом политической партии, которому делегировано соответствующее полномочие. При этом Санкт-Петербургская избирательная комиссия также принимает во внимание, что выдвижение кандидатов осуществляется в срок, определенный пунктом 8 статьи 21 Закона Санкт-Петербурга, соответственно согласование соответствующими органами политической партии выдвигаемых кандидатур с целью принятия участия в выборах, также как и делегирование данного полномочия иному органу политической партии, должно осуществляться с учетом указанного срока.

Вместе с тем, учитывая дату выдвижения заявителя кандидатом – 1 июля 2024 года, Санкт-Петербургская избирательная комиссия пришла к выводу, что из представленного заявителем документа о делегировании соответствующих полномочий, датированного 28 июля 2024 года, не представляется возможным достоверно установить, что Совет регионального отделения в Санкт-Петербурге Политической партии **«НОВЫЕ ЛЮДИ»** надлежащим образом и в надлежащий срок был наделен полномочием по согласованию кандидатуры заявителя для последующего выдвижения в качестве кандидата в депутаты в порядке,

который установлен пунктом 19.3 статьи 19 Устава Политической партии **«НОВЫЕ ЛЮДИ»**.

Таким образом, Санкт-Петербургская избирательная комиссия полагает, что документ, который бы подтверждал соблюдение условия, предусмотренного пунктом 7 статьи 24 Закона Санкт-Петербурга, заявителем представлен не был.

Помимо этого следует учитывать, что в соответствии с пунктом 1.1 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, кандидатом могут быть представлены не любые документы, не представленные ранее, а лишь копии документов, указанные в пункте 2.2 статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 статьи 29 Закона Санкт-Петербурга основанием для отказа в регистрации кандидата, выдвинутого политической партией, является несоблюдение требований к выдвижению кандидата, предусмотренных Федеральным законом от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях».

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 статьи 29 Закона Санкт-Петербурга основанием для отказа в регистрации кандидата является отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, необходимых в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ, Законом Санкт-Петербурга, иным законом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата.

Кроме того, Санкт-Петербургская избирательная комиссия учитывает, что документы, указанные в пунктах 1, 3 и 4 статьи 22 Закона Санкт-Петербурга, представляются в окружную избирательную комиссию на бумажном носителе, а заявление о согласии баллотироваться и сведения, указанные в пункте 4 статьи 22 Закона Санкт-Петербурга, также в машиночитаемом виде по форме, установленной комиссией, организующей

выборы. При этом формат файлов, в котором данные документы представляются в машиночитаемом виде, Законом Санкт-Петербурга не определен. В связи с этим Санкт-Петербургская избирательная комиссия полагает, что факт представления заявителем документов в машиночитаемом виде в ином формате, чем это определено решением Территориальной избирательной комиссии № 50, не является нарушением законодательства Российской Федерации о выборах, которое может повлечь отказ в регистрации, и не может быть положен в основу решения избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата.

Таким образом, Санкт-Петербургская избирательная комиссия полагает, что решение Территориальной избирательной комиссии № 50 от 19 июля 2024 года № 51-6 «Об отказе в регистрации кандидату в депутаты Муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ № 54 седьмого созыва по многомандатному избирательному округу № 163 Фроликовой Натальи Павловны» является законным и обоснованным.

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 20, 30, 75 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», статьями 22, 24, 29 Закона Санкт-Петербурга от 21 мая 2014 года № 303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга», Санкт-Петербургская избирательная комиссия **р е ш и л а:**

1. Оставить жалобу Фроликовой Натальи Павловны без удовлетворения.
2. Направить копию настоящего решения заявителю и в Территориальную избирательную комиссию № 50.

3. Опубликовать настоящее решение в сетевом издании «Вестник Санкт-Петербургской избирательной комиссии».

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителя председателя Санкт-Петербургской избирательной комиссии Зацепу О.О.

Председатель
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

М.С. Мейксин

Секретарь
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

Е.В. Астафьева