



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

РЕШЕНИЕ

5 августа 2022 года

№ 8-4

О жалобе Иванникова Евгения Борисовича

29 июля 2022 года в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию поступила жалоба Иванникова Е.Б., в которой заявитель просит обязать Территориальную избирательную комиссию № 35, осуществляющую полномочия по подготовке и проведению дополнительных выборов депутатов Муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Шувалово-Озерки шестого созыва по пятимандатному избирательному округу № 1 (далее – ТИК № 35), принять представленные Иванниковым Е.Б. 29 июля 2022 года дополнения и уточнения в поданные им ранее документы, подтверждающие факт оплаты изготовления подписных листов, признать незаконными действия ТИК № 35 по отказу в принятии указанных документов.

На заседании Рабочей группы Санкт-Петербургской избирательной комиссии по предварительному рассмотрению жалоб (заявлений) на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий, комиссий референдума и их должностных лиц, нарушающие избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации, иных обращений о нарушении закона (далее – Рабочая группа), которое состоялось 1 августа 2022 года, было установлено следующее.

18 июля 2022 года Иванников Е.Б. уведомил ТИК № 35 о своем выдвижении кандидатом в депутаты Муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального

значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Шувалово-Озерки (далее – МС МО Шувалово-Озерки) шестого созыва по пятимандатному избирательному округу № 1 в порядке самовыдвижения.

24 июля 2022 года Иванников Е.Б. представил в ТИК № 35 документы, необходимые для регистрации кандидата в депутаты МС МО Шувалово-Озерки шестого созыва по пятимандатному избирательному округу № 1:

подписные листы с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата;

протокол об итогах сбора подписей избирателей;

документы, подтверждающие факт оплаты изготовления подписных листов (счет-фактура № 71 от 20 июля 2022 года, договор № б/н от 19 июля 2022 года, акт № 76 от 19 июля 2022 года);

первый финансовый отчет кандидата о размерах его избирательного фонда, обо всех источниках его формирования, а также обо всех расходах, произведенных за счет средств избирательного фонда;

справку об остатках на специальном избирательном счете кандидата;

справку об открытии специального избирательного счета кандидата от 18 июля 2022 года;

внешний носитель информации с первым финансовым отчетом кандидата и протоколом об итогах сбора подписей избирателей в машиночитаемом виде.

Во исполнение требований пункта 1.1 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), пункта 1 статьи 27 Закона Санкт-Петербурга № 303-46 от 21 мая 2014 года № 303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» (далее – Закон Санкт-Петербурга № 303-46)

28 июля 2022 года ТИК № 35 известила Иванникова Е.Б. об отсутствии документа, подтверждающего факт оплаты изготовления подписных листов.

29 июля 2022 года Иванников Е.Б. обратился в ТИК № 35 с уведомлением о внесении уточнений и дополнений в представленные ранее документы, подтверждающие факт оплаты изготовления подписных листов, содержащим следующие документы:

договор № б/н от 19 июля 2022 года на оказание услуг по изготовлению подписных листов;

счет-фактуру № 71 от 19 июля 2022 года;

платежное поручение № 1 от 20 июля 2022 года.

Однако, как следует из текста поданной в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию жалобы, ТИК № 35 отказала в принятии вышеуказанных документов. В этот же день, 29 июля 2022 года, на указанные действия избирательной комиссии заявителем была подана жалоба в ТИК № 35.

Заявитель Иванников Е.Б., присутствовавший на заседании Рабочей группы 1 августа 2022 года, поддержал изложенные в жалобе доводы, пояснив, что представленные им документы являются составными частями единого «документа, подтверждающего факт оплаты изготовления подписных листов».

Председатель ТИК № 35 Маркова Н.П., также присутствовавшая на заседании Рабочей группы, пояснила, что документ, подтверждающий факт оплаты изготовления подписных листов в безналичном порядке, не был представлен заявителем в ТИК № 35, о чем кандидату Иванникову Е.Б. направлено соответствующее уведомление о недостатках в представленных ранее документах. Председатель ТИК № 35 дополнительно обратила внимание членов Рабочей группы на то обстоятельство, что документ, подтверждающий факт оплаты изготовления подписных листов, по мнению ТИК № 35, не подлежит представлению в избирательную комиссию вне

установленного законом периода для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата в депутаты на соответствующих выборах. Председатель ТИК № 35 также подтвердила, что 29 июля 2022 года специалистом 1-й категории ТИК № 35 была принята жалоба заявителя.

Оценив документы, представленные ТИК № 35, выслушав позицию заявителя, председателя ТИК № 35, Санкт-Петербургская избирательная комиссия при принятии решения исходила из следующего.

Пунктом 3 статьи 27 Закона Санкт-Петербурга № 303-46 предусмотрено, что для регистрации кандидат представляет в соответствующую избирательную комиссию: подписные листы с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата, протокол об итогах сбора подписей избирателей, а также документ, подтверждающий факт оплаты изготовления подписных листов, – в случае, если в поддержку выдвижения кандидата осуществлялся сбор подписей избирателей; данные об изменениях в сведениях о кандидате, если таковые изменения имеются; первый финансовый отчет кандидата о размерах его избирательного фонда, обо всех источниках его формирования, а также обо всех расходах, произведенных за счет средств избирательного фонда.

В соответствии с пунктом 5 статьи 37 Федерального закона № 67-ФЗ, пунктом 2 статьи 26 Закона Санкт-Петербурга № 303-46 подписные листы должны изготавливаться за счет средств избирательного фонда соответствующего кандидата.

Из взаимосвязанных положений пункта 2, подпункта «а» пункта 3, пункта 4 статьи 59 Федерального закона № 67-ФЗ, пункта 2, подпункта «а» пункта 3, пункта 4 статьи 49 Закона Санкт-Петербурга № 303-46 следует, что средства избирательных фондов имеют целевое назначение. Они могут использоваться кандидатами только на покрытие расходов, связанных с проведением своей избирательной кампании. Средства избирательных фондов могут использоваться, в том числе на финансовое обеспечение

организационно-технических мер, направленных на сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, в том числе на оплату труда лиц, привлекаемых для сбора подписей избирателей. При этом расчеты между кандидатом и юридическими лицами, а также гражданами за выполнение указанных работ (оказание услуг) осуществляются только в безналичном порядке. Требование о безналичном порядке распространяется, в том числе на расчеты с любыми третьими лицами, привлекаемыми исполнителем работ (услуг) для выполнения принятых на себя по договору обязательств. Любые выплаты наличных денежных средств гражданам и юридическим лицам по договорам на выполнение работ (оказание услуг), связанных с избирательной кампанией, запрещаются.

В соответствии с пунктом 1.13 Положения Банка России от 29 июня 2021 года № 762-П «О правилах осуществления перевода денежных средств» (далее – Положение) расчетными (платежными) документами являются платежные поручения, инкассовые поручения, платежные требования, платежные ордера, банковские ордера, платежные распоряжения.

Факт уплаты необходимых платежей плательщиком в безналичной форме подтверждается платежным поручением, оформленным в соответствии с требованиями Положения.

Санкт-Петербургская избирательная комиссия полагает, что представленные Иванниковым Е.Б. в ТИК № 35 договор № б/н от 19 июля 2022 года на оказание услуг по изготовлению подписных листов, счет-фактура № 71 от 19 июля 2022 года, счет № 76 от 19 июля 2022 года не относятся к надлежащим платежным документам, предусмотренным Положением, свидетельствующим о факте оплаты изготовления подписных листов.

В соответствии с пунктом 1.1 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ, пунктом 1 статьи 27 Закона Санкт-Петербурга № 303-46 не позднее чем за один день до дня заседания соответствующей окружной

избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в следующие документы, содержащие сведения о нем:

заявление о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу;

сведения о размере и об источниках доходов кандидата, а также об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности (в том числе совместной собственности), о счетах, вкладах в банках, ценных бумагах;

иные документы (за исключением подписных листов с подписями избирателей), представленные в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата и его регистрации, в целях приведения указанных документов в соответствие с требованиями закона, в том числе к их оформлению.

Пунктом 1.1 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ, пунктом 2 статьи 27 Закона Санкт-Петербурга № 303-46 определено, что кандидат вправе заменить представленный документ только в случае, если он оформлен с нарушением требований закона. В случае отсутствия копии какого-либо документа, представление которой предусмотрено пунктом 2.2 статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ, пунктом 3 статьи 22 Закона Санкт-Петербурга № 303-46, кандидат вправе представить ее не позднее чем за один день до дня заседания соответствующей окружной избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата.

К указанным документам относятся копия паспорта (отдельных страниц паспорта, определенных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации) или документа, заменяющего паспорт гражданина Российской Федерации, заверенная кандидатом; заверенные кандидатом копии документов, подтверждающих указанные в заявлении о согласии

баллотироваться сведения об образовании, основном месте работы или службы, о занимаемой должности (роде занятий), а также о том, что кандидат является депутатом; копии документов о смене фамилии, или имени, или отчества кандидата.

Санкт-Петербургская избирательная комиссия также учитывает положения пункта 4.12 Методических рекомендаций по вопросам, связанным с выдвижением и регистрацией кандидатов, списков кандидатов на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, утвержденных постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 11 июня 2014 года № 235/1486-6, согласно которому кандидат не вправе дополнительно представлять документы, необходимые для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, если они не были представлены ранее в сроки, установленные законом соответственно для уведомления о выдвижении и для регистрации кандидата, за исключением копий документов, представление которых предусмотрено пунктом 2.2 статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ.

Таким образом, только в случаях, определенных законодательством Российской Федерации, кандидат вправе уточнять и дополнять сведения о себе, содержащиеся в представленных им ранее документах, исправлять недостатки в оформлении документов, необходимых для уведомления избирательной комиссии о выдвижении и для регистрации кандидата, заменить соответствующий документ, а также дополнительно представлять копии необходимых документов, перечень которых установлен законодательством о выборах и референдумах.

Иванниковым Е.Б. не был представлен в ТИК № 35 документ, подтверждающий факт оплаты изготовления подписных листов в безналичном порядке в сроки, установленные законодательством Российской Федерации для уведомления о выдвижении и регистрации

кандидата. Кроме того, указанный документ не относится к категории документов, которые кандидат вправе представить в избирательную комиссию дополнительно вне периода, определенного пунктом 8 статьи 21 Закона Санкт-Петербурга № 303-46.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «а» пункта 6 статьи 75 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Санкт-Петербургская избирательная комиссия **р е ш и л а:**

1. Оставить жалобу Иванникова Евгения Борисовича без удовлетворения.

2. Направить копию настоящего решения заявителю, в ТИК № 35.

3. Опубликовать настоящее решение в сетевом издании «Вестник Санкт-Петербургской избирательной комиссии».

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителя председателя Санкт-Петербургской избирательной комиссии Зацепу О.О.

Председатель
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

М.С. Мейксин

Секретарь
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

Е.В. Астафьева