



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

РЕШЕНИЕ

20 августа 2021 года

№ 262-2

О жалобе Мацапулиной Марины Владиславовны на решение Территориальной избирательной комиссии № 30, осуществляющей полномочия окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 2 по выборам депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва, об отказе в регистрации кандидата в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 2

16 августа 2021 года в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию поступила жалоба Мацапулиной Марины Владиславовны (далее – заявитель), в которой заявитель просит отменить решение Территориальной избирательной комиссии № 30, осуществляющей полномочия окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 2 по выборам депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва (далее – ТИК № 30) от 12 августа 2021 года № 14-6 «Об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 2 Мацапулиной Марины Владиславовны», зарегистрировать заявителя кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 2.

На заседание Рабочей группы по предварительному рассмотрению жалоб (заявлений) на решения и действия избирательных комиссий, комиссий референдума и их должностных лиц, нарушающие избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации, иных обращений о нарушении закона Санкт-Петербургской избирательной комиссии (далее – Рабочая группа), которое состоялось 19 августа 2021 года,

явились заявитель, представитель заявителя, председатель ТИК № 30 Соколов Владимир Александрович.

Рабочая группа при рассмотрении жалобы Мацапулиной М.В. ознакомилась с возражениями, представленными председателем ТИК № 30, ведомостями проверки подписных листов кандидата Мацапулиной М.В., заключением специалистов-почерковедов по проверке подписных листов от 4 августа 2021 года № 7/И/203-21, заключением эксперта Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 6 августа 2021 года (таблица сведений), итоговым протоколом проверки подписных листов, представленных кандидатом Мацапулиной М.В., от 09 августа 2021 года и установила следующее.

25 июня 2021 года Мацапулина М.В. представила в ТИК № 30 документы для уведомления о выдвижении кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 2 в порядке самовыдвижения.

3 августа 2021 года Мацапулина М.В. представила в ТИК № 30 документы для регистрации кандидата, в том числе подписные листы, содержащие 4196 (четыре тысячи сто девяносто шесть) подписей избирателей, собранных в поддержку ее выдвижения кандидатом в депутаты.

Рабочая группа по приему и проверке документов, представляемых кандидатами в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 2, образованная ТИК № 30 (далее – Рабочая группа ТИК № 30), проверила документы, представленные Мацапулиной М.В. для выдвижения и регистрации ее кандидатом, в том числе провела проверку подписных листов, представленных кандидатом в поддержку ее выдвижения.

По результатам проведения проверки подписных листов, заключения специалистов-почерковедов по проверке подписных листов от 4 августа 2021 года № 7/И/203-21, заключения эксперта

от 6 августа 2021 года, поступившего из Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Рабочей группой ТИК № 30 9 августа 2021 года был сформирован итоговый протокол проверки подписных листов, представленных кандидатом Мацапулиной М.В. Итоговым протоколом было установлено, что из 1031 (одной тысячи тридцати одной) проверяемой подписи Рабочей группой ТИК № 30 было выявлено 217 (двести семнадцать) недостоверных и (или) недействительных подписей избирателей, что составило 21 % от общего количества подписей избирателей, отобранных для проверки. При этом общее количество достоверных (не признанных недостоверными и недействительными) подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата, составило 3979 (три тысячи девятьсот семьдесят девять).

Заверенные копии вышеуказанного итогового протокола, ведомостей проверки подписных листов и официальных документов, на основании которых соответствующие подписи избирателей были признаны недостоверными и (или) недействительными, были получены кандидатом Мацапулиной М.В. 10 августа 2021 года.

12 августа 2021 года кандидатом Мацапулиной М.В. в ТИК № 30 были представлены возражения относительно выводов Рабочей группы ТИК № 30 о необходимости признания подписей недостоверными и (или) недействительными. В этот же день Рабочая группа ТИК № 30 рассмотрела указанные возражения и, по результатам их рассмотрения, пришла к выводу, что доводы, изложенные кандидатом Мацапулиной М.В., не препятствуют признанию 217 (двухсот семнадцати) подписей избирателей, содержащихся в подписных листах, отобранных для проверки, недостоверными и (или) недействительными.

12 августа 2021 года ТИК № 30 отказала Мацапулиной М.В. в регистрации кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 2 на основании подпунктов «з» и «и» пункта 11 статьи 41 Закона

Санкт-Петербурга от 17 февраля 2016 года № 81-6 «О выборах депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга» (далее – Закон Санкт-Петербурга № 81-6).

Заявитель на заседании Рабочей группы поддержала доводы, изложенные в ее жалобе, и подтвердила, что, по ее мнению, ТИК № 30 неправомерно признала недействительными 138 (сто тридцать восемь) подписей на основании заключения эксперта ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 6 августа 2021 года, 24 (двадцать четыре) подписи – в связи с неполными сведениям о лицах, осуществлявших сбор подписей, и 27 (двадцать семь) подписей, как собранные членом участковой избирательной комиссии (далее – УИК) с правом решающего голоса, которым на момент сбора подписей являлась кандидат. О неправомерности признания 48 (сорока восьми) подписей по иным основаниям недействительными и (или) недостоверными Мацапулина М.В. не заявляла.

Заявитель пояснила членам Рабочей группы, что она действительно до 6 августа 2021 года являлась членом УИК № 2220, но в целях приостановления указанного статуса еще 21 июля 2021 года сообщила председателю указанной УИК с помощью мессенджера WhatsApp о своем статусе кандидата в депутаты.

Председатель ТИК № 30 членам Рабочей группы пояснил, что для отказа в регистрации кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 2 Мацапулиной М.В. было два основания – выявление 5 и более процентов недостоверных и (или) недействительных подписей избирателей от общего количества подписей избирателей, отобранных для проверки, и недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных в поддержку кандидата в депутаты. ТИК № 30 в соответствии с действующим законодательством провела проверку порядка сбора подписей избирателей, оформление подписных листов, достоверность

сведений об избирателях и подписей избирателей, содержащихся в подписных листах.

По результатам обобщения информации, имеющейся в ТИК № 30, из 1031 (одной тысячи тридцати одной) проверяемой подписи были выявлены 217 (двести семнадцать) недействительных и (или) недостоверных подписей избирателей, что составляет 21 % подписей, от общего количества подписей избирателей, отобранных для проверки. При этом ряд подписей были признаны недействительными по различным основаниям, предусмотренным пунктом 12 статьи 40 Закона Санкт-Петербурга, но засчитывались как недействительные только один раз. В составе указанных подписей, выявлено:

- 2 (две) недостоверные подписи на основании заключения эксперта-почерковеда от 4 августа 2021 года № 7/И/203-21;

- 1 (одна) недействительная повторная подпись избирателя;

- 4 (четыре) недействительных подписи избирателей, не обладающих активном избирательным правом на территории избирательного округа;

- 1 (одна) недействительная подпись избирателя, указавшего неполные паспортные данные;

- 5 (пять) недействительных подписей избирателей, содержащих неоговоренные исправления в соответствующих сведениях;

- 6 (шесть) недействительных подписей избирателей, внесенных позднее даты заверения подписного листа лицом, собиравшим подписи;

- 8 (восемь) недействительных подписей избирателей, внесенных позднее даты заверения подписного листа кандидатом;

- 8 (восемь) недействительных подписей избирателей в подписном листе, не заверенном подписью кандидата;

- 5 (пять) недействительных подписей избирателей в подписном листе, в котором не указана дата заверения подписного листа лицом, собиравшим подписи;

- 3 (три) недействительных подписи избирателей в подписном листе, в котором не указана дата заверения подписного листа кандидатом;

- 3 (три) недействительных подписи избирателей в подписном листе, в котором имеются неоговоренные исправления в сведениях о лице, собиравшем подписи;

- 2 (две) недействительных подписи избирателей в подписном листе, в котором имеются неоговоренные исправления в дате заверения подписного листа кандидатом;

- 24 (двадцать четыре) недействительных подписи избирателей в подписных листах, в которых имеются неполные сведения о месте жительства лица, собиравшего подписи избирателей;

- 138 (сто тридцать восемь) недействительных подписей, которые в заключении эксперта Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 6 августа 2021 года (таблица сведений) имеют результат проверки как «не соответствует». В Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» избиратели с указанными паспортными данными также отсутствовали. Заключение специалистов для избирательной комиссии является официальным документом, он подлежит исполнению и не подлежит какой-либо оценке и самостоятельной трактовке;

- 27 (двадцать семь) недействительных подписей, собранных с нарушением порядка сбора подписей, установленного пунктом 1 статьи 38 Закона Санкт-Петербурга, а именно членом УИК № 2220 с правом решающего голоса, которым являлась кандидат. При этом из указанных 27 (двадцати семи) подписей избирателей 11 (одиннадцать) подписей были собраны Мацапулиной М.В. в период с 26 июня 2021 года по 20 июля 2021 года.

В результате ознакомления членами Рабочей группы с материалами, представленными заявителем, ведомостями проверки подписных листов кандидата Мацапулиной М.В., заключением экспертов-почерковедов

и эксперта ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, итоговым протоколом проверки подписных листов от 9 августа 2021 года, Рабочая группа приняла решение рекомендовать Санкт-Петербургской избирательной комиссии принять решение о частичном удовлетворении жалобы заявителя и обязании ТИК № 30 рассмотреть вопрос о регистрации Мацапулиной М.В. повторно.

В ходе изучения материалов жалобы и иных перечисленных выше документов Санкт-Петербургской избирательной комиссией установлено, что в сведениях об адресе места жительства А.И. Захарчука, осуществлявшего сбор подписей избирателей, не указано наименование субъекта Российской Федерации; у А.С.Сударикова, осуществлявшего сбор подписей избирателей, не указан район адреса места жительства, а у И.В. Зверева, осуществлявшего сбор подписей избирателей, не указан корпус дома места жительства.

В подпункте 5 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ дано понятие адреса места жительства - адрес (наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома и квартиры), по которому гражданин Российской Федерации зарегистрирован по месту жительства в органах регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Однако согласно примечанию, указанному в сноске № 2 приложения № 8 к Федеральному закону № 67-ФЗ, адрес места жительства может не содержать каких-либо из указанных в подпункте 5 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ реквизитов в случае, если это не препятствует его однозначному восприятию с учетом фактических особенностей места жительства.

Учитывая нормы действующего законодательства о выборах, фактические обстоятельства дела, Санкт-Петербургская избирательная комиссия считает, что отсутствие в соответствующих подписных листах Мацапулиной М.В. наименования субъекта Российской Федерации или

района места жительства в сведениях о лицах, осуществлявших сбор подписей, не может являться основанием для признания этих 24 (двадцати четырех) подписей недействительными по основанию неполного указания сведений о лицах, осуществлявших сбор подписей.

Представленное заключение эксперта ГУ МВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 6 августа 2021 года (таблица сведений) указывает на расхождение данных, указанных в подписных листах, с данными официального регистрационного учета граждан.

Так, подпись 3 в папке 4 на лист 53 правомерно признана недействительной, так как в подписном листе указаны недостоверные сведения о фамилии избирателя (Лютнова вместо Лютановой), на что указано в заключении эксперта.

По остальным 137 (ста тридцати семи) подписям не указано, в чем именно заключаются несоответствия. Санкт-Петербургская избирательная комиссия считает, что отсутствие в заключении эксперта ГУ МВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 6 августа 2021 года точного указания на то, в чем расходятся сведения об избирателях, указанные в подписных листах, с данными официального регистрационного учета граждан, исключает возможность признания этих 137 (ста тридцати семи) подписей недействительными по основанию недостоверности указанных сведений.

Согласно пункту 1 статьи 38 Закона Санкт-Петербурга № 81-6 участие органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций независимо от формы собственности, учреждений, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса в сборе подписей избирателей не допускается. На этом основании ТИК № 30 признала 27 (двадцать семь) подписей, собранных кандидатом Мацапулиной М.В., недействительными в связи с тем, что до 6 августа 2021 года она являлась членом УИК № 2220, которая участвует в

подготовке и проведении выборов депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва.

Мацапулина М.В. заявила Санкт-Петербургской избирательной комиссии, что она, руководствуясь пунктом 7 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ, уведомила председателя УИК № 2220 о приостановлении своих полномочий 21 июля 2021 года. В то же время письменного подтверждения факта подачи соответствующего заявления в УИК № 2220 Санкт-Петербургской избирательной комиссии представлено не было. Вместо этого представлено письменное заявление Мацапулиной М.В. о сложении полномочий члена УИК № 2220 с правом решающего голоса от 28 июля 2021 года в ТИК № 64.

Конституционный Суд Российской Федерации, в Определении от 7 февраля 2012 года № 252-О-О указал, что положения пункта 6 статьи 37 Федерального закона № 67-ФЗ «не исключают возможность для лица, замещающего должность главы муниципального образования, осуществлять лично сбор подписей в поддержку своего выдвижения кандидатом на выборах в органы местного самоуправления, если это сопряжено с освобождением данного лица от исполнения должностных обязанностей (например, при уходе в кратковременный отпуск)». Санкт-Петербургская избирательная комиссия, руководствуясь указанной позицией, считает, что подписи, собранные Мацапулиной М.В. после 28 июля 2021 года, не могли быть признаны ТИК № 30 недействительными по основанию, предусмотренному подпунктом «к» пункта 11 статьи 40 Закона Санкт-Петербурга № 81-6. В то же время 11 (одиннадцать) из 27 (двадцати семи) подписей, собранных Мацапулиной М.В. в период до 21 июля 2021 года, правомерно признаны ТИК № 30 недействительными.

Таким образом, общее количество подписей, правомерно признанных ТИК № 30 недействительными (с учетом признания отдельных подписей недействительными по различным основаниям) составило 60 (шестьдесят) подписей.

Принимая настоящее решение, Санкт-Петербургская избирательная комиссия учитывает следующее.

В соответствии со статьей 36 Закона Санкт-Петербурга № 81-6 необходимым условием регистрации кандидата на выборах является поддержка выдвижения кандидата избирателями, наличие которой определяется по результатам выборов, указанным в статье 35.1 Федерального закона № 67-ФЗ, либо подтверждается необходимым числом подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата.

Мацапулина М.В. была выдвинута в порядке самовыдвижения кандидатом в депутаты по одномандатному избирательному округу № 2 на выборах депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва.

Решением ТИК № 30 от 23 июня 2021 года № 4-2 «О количестве подписей избирателей, необходимых для регистрации кандидата при проведении выборов депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 2» установлено, что для регистрации по одномандатному избирательному округу № 2 на выборах депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва кандидату необходимо представить 4 124 (четыре тысячи сто двадцать четыре) подписи.

Мацапулиной М.В. в установленные законом сроки в ТИК № 30 были представлены подписные листы, содержащие 4 196 (четыре тысячи сто девяносто шесть) подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата.

В соответствии с пунктом 2 статьи 40 Закона Санкт-Петербурга № 81-6 ТИК № 30 проверила соблюдение порядка сбора подписей избирателей, оформления подписных листов, достоверность сведений об избирателях и 1031 (одну тысячу тридцать одну) подпись избирателей, собранных в поддержку кандидата.

Проверка подписных листов, представленных кандидатом Мацапулиной М.В. в поддержку своего выдвижения в ТИК № 30, с учетом

позиции Санкт-Петербургской избирательной комиссии, выраженной в настоящем решении о неправомерности признания 24 (двадцати четырех) подписей недействительными по основанию неуказания полного адреса местожительства лиц, осуществлявших сбор подписей, о неправомерности признания 137 (ста тридцати семи) подписей недействительными на основании заключения эксперта ГУ МВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, и о неправомерности признания недействительными 16 (шестнадцать) подписей, собранных Мацапулиной М.В. после подачи ею заявления о сложении полномочий члена УИК № 2220, показала, что из 1031 (одной тысячи тридцати одной) проверяемых подписей 60 (шестьдесят) подписей являются недействительными, что составляет 5,82% подписей от общего количества избирателей, отобранных для проверки.

Согласно подпункту «з» пункта 11 статьи 41 Закона Санкт-Петербурга № 81-6 основанием для отказа в регистрации кандидатом в депутаты является выявление 5 и более процентов недостоверных и (или) недействительных подписей избирателей от общего количества подписей избирателей, отобранных для проверки.

Таким образом, Санкт-Петербургская избирательная комиссия считает, что решение ТИК № 30 от 12 августа 2021 года № 14-6 «Об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 2 Мацапулиной Марины Владиславовны» является законным и обоснованным в части отказа в регистрации по основанию, предусмотренному подпунктом «з» пункта 11 статьи 41 Закона Санкт-Петербурга № 81-6.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «а» пункта 6, пунктом 7 статьи 75 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие

в референдуме граждан Российской Федерации», Санкт-Петербургская избирательная комиссия **р е ш и л а**:

1. Оставить жалобу Мацапулиной Марины Владиславовны без удовлетворения.

2. Направить копию настоящего решения заявителю, в Территориальную избирательную комиссию № 30, осуществляющую полномочия окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 2 по выборам депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва.

3. Разместить настоящее решение на официальном сайте Санкт-Петербургской избирательной комиссии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и опубликовать настоящее решение в сетевом издании «Вестник Санкт-Петербургской избирательной комиссии».

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителя председателя Санкт-Петербургской избирательной комиссии Егорову А.В.

Председатель
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

Н.В. Чечина

Секретарь
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

М.А. Жданова