



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

РЕШЕНИЕ

20 августа 2021 года

№ 262-1

**О жалобе Булановой Татьяны Ивановны на решение
Территориальной избирательной комиссии № 17, осуществляющей
полномочия окружной избирательной комиссии одномандатного
избирательного округа № 7 по выборам депутатов Законодательного
Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва, об отказе в регистрации
кандидата в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга
седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7**

16 августа 2021 года в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию поступила жалоба Булановой Татьяны Ивановны (далее – заявитель), в которой заявитель просит отменить решение Территориальной избирательной комиссии № 17, осуществляющей полномочия окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 7 по выборам депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва, от 12 августа 2021 года № 9-2 «Об отказе в регистрации кандидата в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7 Булановой Татьяне Ивановне», истребовать из Территориальной избирательной комиссии № 17, осуществляющей полномочия окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 7 по выборам депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва (далее – ТИК № 17) документы, представленные Булановой Татьяной Ивановной, осуществить их повторную проверку и зарегистрировать заявителя кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7.

На заседании Рабочей группы по предварительному рассмотрению жалоб (заявлений) на решения и действия избирательных комиссий,

комиссий референдума и их должностных лиц, нарушающие избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации, иных обращений о нарушении закона Санкт-Петербургской избирательной комиссии (далее – Рабочая группа), которое состоялось 18 августа 2021 года, установлено следующее.

8 июля 2021 года в 15 часов 47 минут Буланова Татьяна Ивановна уведомила ТИК № 17 о своем выдвижении кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7 путем представления в избирательную комиссию следующих документов: заявления о согласии баллотироваться кандидатом в депутаты; нотариально удостоверенной копии документа о государственной регистрации избирательного объединения; решения съезда политической партии о выдвижении кандидата по соответствующему одномандатному избирательному округу; документа, подтверждающего согласование с соответствующим органом политической партии кандидатур, выдвигаемых в качестве кандидатов; заверенной копии документа, удостоверяющего личность; заверенной копии документа, подтверждающего указанные сведения об основном месте работы или службы, о занимаемой должности (роде занятий); сведений о размере и об источниках доходов кандидата, а также об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах; сведений о принадлежащем кандидату, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, об обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации; сведений о расходах кандидата, а также о расходах его супруга и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных)

капиталах организаций), совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата за три последних года, а также внешнего носителя информации с документами в машиночитаемом виде.

2 августа 2021 года в 17 часов 51 минуту Буланова Татьяна Ивановна представила в ТИК № 17 документы, необходимые для регистрации кандидата: подписные листы, содержащие 5 269 (пять тысяч двести шестьдесят девять) подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата; копию документа, подтверждающего оплату изготовления подписных листов; протокол об итогах сбора подписей избирателей на бумажном носителе и в машиночитаемом виде; список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, содержащий нотариально удостоверенные сведения о лицах, осуществлявших сбор подписей избирателей, и подписи этих лиц; сведения об изменениях в данных о кандидате или об отсутствии таких изменений с приложениями; первый финансовый отчет кандидата; письменное уведомление о том, что кандидат не имеет счетов (вкладов), не хранит наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, не владеет и (или) не пользуется иностранными финансовыми инструментами; выписка операций по лицевому счету; справка об остатках денежных средств.

Соответствующая окружная избирательная комиссия по выборам депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва в силу статьи 40 Закона Санкт-Петербурга от 17 февраля 2016 года № 81-6 «О выборах депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга» (далее – Закон Санкт-Петербурга) проверяет соответствие порядка выдвижения кандидата по одномандатному избирательному округу требованиям Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный

закон), Закона Санкт-Петербурга. Окружная избирательная комиссия проверяет достоверность сведений, представленных кандидатом в соответствии с Законом Санкт-Петербурга, обращается с представлением о проверке достоверности данных и сведений, представляемых в соответствии с Законом Санкт-Петербурга, о проверке выполнения требований, предусмотренных Законом Санкт-Петербурга, в соответствующие органы, которые сообщают о результатах проверки указанных сведений.

Рабочая группа по приему и проверке документов, представляемых кандидатами в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7, сформированная ТИК № 17, проверила документы, представленные Булановой Т.И. для выдвижения и регистрации ее кандидатом, также провела проверку подписных листов, представленных кандидатом Булановой Т.И. в поддержку своего выдвижения.

По результатам проведения проверки подписных листов, руководствуясь заключением по проверке подписных листов специалистов-почерковедов № 7/И/209-21 от 5 августа 2021 года, заключением Управления по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 9 августа 2021 года (таблица сведений), Рабочая группа по приему и проверке документов, представляемых кандидатами в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7, на каждую проверяемую папку составила ведомость проверки подписных листов, 10 августа 2021 года в 16 часов 46 минут сформировала итоговый протокол проверки подписных листов, представленных кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7 Булановой Т.И.

Рабочей группой по приему и проверке документов, представляемых кандидатами в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7, из 1 270 (Одной тысячи двухсот семидесяти) проверяемых подписей было выявлено 234 (Двести тридцать четыре) недостоверные подписи избирателей, что составляет 18,4% от общего количества подписей избирателей, отобранных для проверки.

12 августа 2021 года ТИК № 17 рассмотрела вопрос о регистрации Булановой Т.И. кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7, приняв оспариваемое решение.

Как следует из текста решения ТИК № 17 от 12 августа 2021 года № 9-2 «Об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7 Булановой Татьяне Ивановне», в соответствии с пунктом 1 статьи 39 Закона Санкт-Петербурга 2 августа 2021 года Буланова Татьяна Ивановна представила в ТИК № 17 документы для регистрации кандидата, в том числе подписные листы, содержащие 5 269 (Пять тысяч двести шестьдесят девять) подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата Булановой Татьяны Ивановны.

В соответствии с пунктом 7 статьи 40 Закона Санкт-Петербурга и согласно решению Территориальной избирательной комиссии № 17 от 23 июня 2021 года № 2-3 «О количестве подписей избирателей, подлежащих проверке при проведении выборов депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва», проверке подлежат 1 270 (Одна тысяча двести семьдесят) подписей избирателей, содержащихся в подписных листах, собранных в поддержку выдвижения каждого кандидата по одномандатному избирательному округу № 7 по выборам депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва, и соответствующих им сведений об избирателях, внесших свои подписи в подписные листы.

Согласно итоговому протоколу проверки подписных листов, представленных кандидатом Булановой Татьяной Ивановной, от 10 августа 2021 года недостоверными признаны 234 (Двести тридцать четыре) подписи избирателей, содержащиеся в представленных подписных листах, что составляет 18,4 % от общего количества подписей, отобранных для проверки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом «з» пункта 11 статьи 41 Закона Санкт-Петербурга, ТИК № 17 отказала Булановой Т.И. в регистрации кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7.

На заседании Рабочей группы присутствовали представители заявителя Киселев А.Ю. и Шаршина Е.В., поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представители заявителя аргументировали свою позицию тем, что ТИК № 17 не уведомила Буланову Т.И. о месте, дате и времени проведения процедур, связанных с проверкой избирательной комиссией достоверности данных, содержащихся в подписных листах, и сведений, представленных кандидатом Булановой Татьяной Ивановной.

В нарушение требований пункта 2 статьи 41 Закона Санкт-Петербурга вопрос о регистрации кандидата в депутата Булановой Т.И. рассмотрен ТИК № 17 на 11 (Одиннадцатый) день со дня приема документов, необходимых для регистрации кандидата в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва.

По мнению представителей заявителя, избирательная комиссия ненадлежащим образом переносила данные об избирателях из подписных листов в соответствующую таблицу сведений, содержащихся в подписных листах с подписями избирателей в поддержку выдвижения кандидата Булановой Татьяны Ивановны, допуская ошибки (опечатки) и изменения данных об избирателях.

Кроме того, как следует из пояснений представителей заявителя, при заполнении ведомостей проверки подписных листов ТИК № 17 исключала все подписи избирателей, выполненные одним лицом, что противоречит пункту 3.2.3.10 Методических рекомендациях по приему и проверке подписных листов с подписями избирателей в поддержку выдвижения списков кандидатов, выдвижения (самовыдвижения) кандидатов на выборах, проводимых в субъектах Российской Федерации, утвержденных постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 9 июня 2021 года № 9/75-8. Таким образом, представители заявителя просят признать действительными 32 (тридцать две) подписи избирателей, содержащиеся в подписных листах в поддержку выдвижения кандидата Булановой Татьяны Ивановны.

На заседании Рабочей группы выступил председатель ТИК № 17 Демкин В.Г., пояснив членам Рабочей группы основания принятия обжалуемого решения, уточнив, что результаты проверки сведений, содержащихся в подписных листах с подписями избирателей в поддержку выдвижения кандидата Булановой Татьяны Ивановны, подписанные заместителем начальника отдела паспортной и регистрационной работы Управления по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области Бобыкиной М.А., поступили в ТИК № 17 9 августа 2021 года (вх. № 03-09-17/74).

Учитывая, что результаты проверки вышеуказанных сведений поступили в ТИК № 17 только 9 августа 2021 года, итоговый протокол проверки подписных листов, представленных кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7 Булановой Татьяной Ивановной, ведомости проверки подписных листов №№ 1-5 составлены избирательной комиссией 10 августа 2021 года. Заявитель получила копию итогового протокола проверки подписных листов, а также заверенные копии

ведомостей проверки подписных листов №№ 1-5, копии официальных документов, на основании которых соответствующие подписи избирателей были признаны недостоверными и(или) недействительными, 10 августа 2021 года.

Председатель ТИК № 17 на заседании Рабочей группы пояснил членам Санкт-Петербургской избирательной комиссии, что заседание ТИК № 17 не состоялось 11 августа 2021 года ввиду отсутствия кворума для принятия соответствующего решения. ТИК № 17 рассмотрела вопрос о регистрации Булановой Т.И. кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7 12 августа 2021 года. О дате и времени заседания избирательной комиссии, на котором рассматривался вопрос о регистрации кандидата, ТИК № 17 уведомила заявителя путем направления телефонограммы Шаршиной Е.В., чьи контактные данные Буланова Т.И. предоставила в ТИК № 17.

Оценив документы, представленные ТИК № 17, выслушав позицию председателя ТИК № 17, представителей заявителя, Санкт-Петербургская избирательная комиссия при принятии настоящего решения исходила из следующего.

Согласно пункту 2 статьи 41 Закона Санкт-Петербурга окружная избирательная комиссия в течение 10 дней со дня приема необходимых для регистрации кандидата по одномандатному избирательному округу документов обязана принять решение о регистрации кандидата по одномандатному избирательному округу либо мотивированное решение об отказе в регистрации указанного кандидата.

В соответствии с пунктом 17 статьи 40 Закона Санкт-Петербурга копия итогового протокола передается кандидату, уполномоченному представителю избирательного объединения не позднее чем за 2 суток до заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата.

Санкт-Петербургской избирательной комиссией установлено, что документы, необходимые для регистрации кандидата по одномандатному избирательному округу, представлены Булановой Т.И. в ТИК № 17 2 августа 2021 года. Вопрос о регистрации Булановой Т.И. кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7 рассмотрен избирательной комиссией 12 августа 2021 года – на 11 (одиннадцатый) день после приема необходимых документов – за рамками срока, установленного пунктом 2 статьи 41 Закона Санкт-Петербурга.

Рассмотрение вопроса о регистрации Булановой Т.И. кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7 должен был быть рассмотрен ТИК № 17 не позднее 11 августа 2021 года. Копия итогового протокола проверки подписных листов, представленных кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7 Булановой Т.И., заверенные ведомости проверки подписных листов должны были быть переданы кандидату не позднее 9 августа 2021 года.

На основании изложенного, Санкт-Петербургская избирательная комиссия полагает, что решение ТИК № 17 от 12 августа 2021 года № 9-2 «Об отказе в регистрации кандидата в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7 Булановой Татьяне Ивановне» подлежит отмене по причине пропуска ТИК № 17 срока, установленного пунктом 2 статьи 41 Закона Санкт-Петербурга.

Санкт-Петербургская избирательная комиссия также отмечает, что ТИК № 17 при проверке соблюдения порядка сбора подписей избирателей, оформления подписных листов, достоверности сведений об избирателях и подписей избирателей, содержащихся в подписных листах, представленных Булановой Т.И., необходимо исходить из следующего.

Поскольку избиратель вправе поставить свою подпись в поддержку выдвижения кандидата только один раз, то соответственно фамилия, имя, отчество, дата внесения подписи избирателя могут быть выполнены одним лицом только один раз. В связи с этим в случае выявления цепочки недействительными признаются все подписи избирателей с фамилиями, именами, отчествами, датами, выполненными одним лицом, за исключением одной. Соответствующая подпись (подписи) признается недействительной (признаются недействительными) на основании заключения эксперта-почерковеда.

Помимо этого, согласно тексту оспариваемого решения ТИК № 17 (страница 3 абзац 3) 234 (Двести тридцать четыре) подписи избирателей признаны избирательной комиссией недостоверными, в то время как согласно итоговому протоколу проверки подписных листов, представленных кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7 Булановой Т.И., избирательной комиссией выявлены основания для признания указанных подписей недействительными.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь подпунктом «а» пункта 10 статьи 23, подпунктом «в» пункта 6 и пунктом 7 статьи 75 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Санкт-Петербургская избирательная комиссия **р е ш и л а:**

1. Жалобу Булановой Татьяны Ивановны удовлетворить частично.
2. Признать незаконным бездействие Территориальной избирательной комиссии № 17, осуществляющей полномочия окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 7 по выборам депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва, выразившееся в нерассмотрении вопроса о регистрации Булановой Т.И. кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7 в срок,

установленный пунктом 2 статьи 41 Закона Санкт-Петербурга от 17 февраля 2016 года № 81-6 «О выборах депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга».

3. Отменить решение Территориальной избирательной комиссии № 17, осуществляющей полномочия окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 7 по выборам депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва, от 12 августа 2021 года № 9-2 «Об отказе в регистрации кандидата в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7 Булановой Татьяне Ивановне».

4. Обязать Территориальную избирательную комиссию № 17, осуществляющую полномочия окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 7 по выборам депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва, повторно рассмотреть вопрос о регистрации Булановой Татьяны Ивановны кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7 не позднее чем через 5 дней со дня принятия настоящего решения, проведя проверку достоверности сведений об избирателях и подписей избирателей, содержащихся в подписных листах, представленных Булановой Т.И.

5. Территориальной избирательной комиссии № 17, осуществляющей полномочия окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 7 по выборам депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва при повторном рассмотрении руководствоваться выводами Санкт-Петербургской избирательной комиссии, изложенными в настоящем решении.

6. В части требований о регистрации Булановой Т.И. кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 7 решением

Санкт-Петербургской избирательной комиссии жалобу оставить без удовлетворения.

7. Направить копию настоящего решения заявителю, в Территориальную избирательную комиссию № 17, осуществляющую полномочия окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 7 по выборам депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва

8. Опубликовать настоящее решение в сетевом издании «Вестник Санкт-Петербургской избирательной комиссии».

9. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителя председателя Санкт-Петербургской избирательной комиссии Егорову А.В.

Председатель
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

Н.В. Чечина

Секретарь
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

М.А. Жданова