



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

РЕШЕНИЕ

19 августа 2021 года

№ 261-25

О жалобе Никешина Сергея Николаевича на решение Территориальной избирательной комиссии № 46, осуществляющей полномочия окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 18 по выборам депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва, об отказе в регистрации кандидата в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 18

13 августа 2021 года в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию поступила жалоба Никешина Сергея Николаевича (далее – заявитель), в которой заявитель просит отменить решение Территориальной избирательной комиссии № 46, осуществляющей полномочия окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 18 по выборам депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва, от 11 августа 2021 года № 21-1 «Об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 18 Никешина Сергея Николаевича», зарегистрировать заявителя кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 18. Также Никешин С.Н. просит Санкт-Петербургскую избирательную комиссию при рассмотрении его жалобы проверить законность процедуры признания подписей избирателей, собранных в поддержку его самовыдвижения, недостоверными и (или) недействительными, учесть доводы его возражений, учесть, что ему избирательной комиссией было отказано в ознакомлении с подписными листами и использовании права на возражения по каждой подписи избирателя в каждом подписном листе, проверить законность

оснований по каждой подписи избирателя, признанной недостоверной и (или) недействительной.

На заседание Рабочей группы по предварительному рассмотрению жалоб (заявлений) на решения и действия избирательных комиссий, комиссий референдума и их должностных лиц, нарушающие избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации, иных обращений о нарушении закона Санкт-Петербургской избирательной комиссии (далее – Рабочая группа), которое состоялось 16 августа 2021 года, явились кандидат Никешин С.Н., председатель Территориальной избирательной комиссии № 46, осуществляющей полномочия окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 18 по выборам депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва, Бобков Борис Юрьевич.

Рабочая группа при рассмотрении жалобы Никешина С.Н. ознакомилась с документами, представленными председателем Территориальной избирательной комиссии № 46, осуществляющей полномочия окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 18 по выборам депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва (далее – ТИК № 46), а именно: письмом ТИК № 46 от 5 августа 2021 года исх. № 01-10-46/104 «О проведении проверки подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата Никешина Сергея Николаевича», ведомостями проверки подписных листов №№ 1-12 кандидата Никешина С.Н., заключением специалистов-почерковедов по проверке подписных листов № И/П/326-21 от 5 августа 2021 года, заключением Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 5 августа 2021 года (таблица сведений), итоговым протоколом проверки подписных листов, представленных кандидатом Никешиним С.Н. от 8 августа 2021 года, копией заявления Никешина С.Н. от 8 августа 2021 года в ТИК № 46 об ознакомлении его с подписными

листами, признанными недействительными, путем визуального осмотра и проведения их фотофиксации, копией обращения Никешина С.Н. от 9 августа 2021 года в ТИК № 46 о неизвещении его о проверке подписных листов 7 августа 2021 года и требованием указать причины извещения его о начале проведения проверки подписных листов 6 августа 2021 года за 3 часа 08 минут до начала проверки, копией ответа ТИК № 46 от 9 августа 2021 года исх. № 01-10-46/108 кандидату Никешину Н.С. на его заявление от 8 августа 2021 года, копией ответа ТИК № 46 от 10 августа 2021 года исх. № 01-10-46/109 кандидату Никешину Н.С. на его обращение от 10 августа 2021 года и установила следующее.

7 июля 2021 года Никешин С.Н. представил в избирательную комиссию документы для уведомления о выдвижении кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 18 в порядке самовыдвижения.

2 августа 2021 года Никешин С.Н. представил в избирательную комиссию документы для его регистрации кандидатом в депутаты, в том числе подписные листы, содержащие 4900 (четыре тысячи девятьсот) подписей избирателей, проставленных в поддержку выдвижения Никешина С.Н. кандидатом в депутаты.

Рабочая группа по приему и проверке документов, представляемых кандидатами в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 18, сформированная ТИК № 46, проверила документы, представленные Никешиним С.Н. для выдвижения и регистрации его кандидатом, в том числе, также провела проверку подписных листов, представленных кандидатом Никешиним С.Н. в поддержку своего выдвижения.

По результатам проведения проверки подписных листов, заключения по проверке подписных листов специалистов-почерковедов № И/П/326-21 от 5 августа 2021 года, заключения Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области

от 5 августа 2021 года (таблица сведений), Рабочая группа по приему и проверке документов, представляемых кандидатами в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 18, на каждую проверяемую папку составила ведомость проверки подписных листов, а 8 августа 2021 года в 14 часов 30 минут сформировала итоговый протокол проверки подписных листов, представленных кандидатом Никешиним С.Н. Рабочей группой по приему и проверке документов, представляемых кандидатами в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 18, из 1132 (одной тысячи ста тридцати двух) проверяемых подписей была выявлена 161 (сто шестьдесят одна) недействительная подпись избирателей, что составляет 14,22% подписей, от общего количества подписей избирателей, отобранных для проверки.

9 августа 2021 года кандидатом Никешиним С.Н. в избирательную комиссию на 65 (шестидесяти пяти) листах были представлены возражения на признание подписей недостоверными и (или) недействительными. В этот же день Рабочая группа по приему и проверке документов, представляемых кандидатами в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 18, рассмотрела представленные возражения, пришла к выводу, что доводы, изложенные кандидатом Никешиним С.Н., не препятствуют признанию 161 (ста шестидесяти одной) подписи избирателей, содержащихся в подписных листах, отобранных для проверки подписей избирателей, недействительными.

11 августа 2021 года ТИК № 46 отказала Никешину С.Н. в регистрации кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 18 на основании подпункта «з» пункта 11 статьи 41 Закона Санкт-Петербурга от 17 февраля 2016 года № 81-6 «О выборах депутатов Законодательного

Собрания Санкт-Петербурга» (далее – Закон Санкт-Петербурга № 81-6), то есть выявление 5 и более процентов недостоверных и (или) недействительных подписей избирателей от общего количества подписей избирателей, отобранных для проверки.

Заявитель Никешин С.Н. на заседании Рабочей группы поддержал доводы, изложенные в его жалобе от 13 августа 2021 года (вх. № 01-13/396 от 13.08.2021), предоставил в письменном виде членам Рабочей группы комментарий к заседанию Рабочей группы Санкт-Петербургской избирательной комиссии 16 августа 2021 года.

Дополнительно кандидат Никешин С.Н. пояснил членам Рабочей группы, что 30 лет осуществляет работу в границах избирательного округа № 18, лично знает тех избирателей, кто поставил за него подпись, имеет у себя в распоряжении актуальные и достоверные списки избирателей по данному избирательному округу. Весь сбор подписей осуществлялся по трем базам: собственная база избирателей, накопленная Никешиним С.Н. за 30 лет депутатской деятельности, которая постоянно актуализировалась исходя из реализуемых им социальных программ, база получателей газет «Вести Ульянки» и «Вести Урицка», база получателей газеты «Московский комсомолец в Санкт-Петербурге (МК В Питере)», которая реализуется через Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга. Данная база обновляется указанным комитетом каждые три месяца. Базы содержат только адреса получателей газет, газеты являются адресными, выпускаются за средства бюджета Санкт-Петербурга.

Кандидат Никешин С.Н. отрицает, что в подписных листах в его поддержку имеются недостоверные данные, учитывая обстоятельства сбора подписей. Кроме того, перед сдачей подписных листов в ТИК № 46, их проверял кандидат и эксперты-почерковеды, привлеченные к работе лично кандидатом Никешиним С.Н. Перед сшивкой подписных листов их проверяли также специалисты-графологи. Все подписи в подписных листах, переданных в ТИК № 46, были достоверными.

6 августа 2021 года в 12 часов 52 минуты кандидат Никешин С.Н. посредством электронной почты был извещен о втором этапе проверки подписных листов, состоявшейся в 16 часов 00 минут 6 августа 2021 года. В связи с тем, что данное извещение было направлено за три часа до проведения проверки, кандидат не смог лично присутствовать при ее проведении. Никешин С.Н. направил в ТИК № 46 двух представителей, которых при подаче в избирательную комиссию комплекта документов для регистрации в избирательную комиссию, указал как доверенных лиц. Однако эти лица не были допущены в помещение, где проводилась проверка подписей, они во время проведения проверки подписей находились рядом с данным помещением. Причиной недопуска уполномоченных лиц в помещение, где проходила проверка подписей, со слов председателя ТИК № 46, явилось отсутствие соответствующей заявки за пять дней до проведения проверки подписей.

Кандидат Никешин С.Н. также обратил внимание членов Рабочей группы на то, что в силу действующего законодательства о выборах он имеет право на ознакомление с подписными листами после их проверки, однако председателем ТИК № 46 ему было отказано в этом со ссылкой на защиту персональных данных, находящихся в подписных листах. Кандидат попросил председателя ТИК № 46 ознакомить его с подписными листами, где, якобы, сам кандидат в депутаты допустил ошибки, не расписался в подписном листе, не поставил дату в подписном листе, что касается непосредственно персональных данных кандидата, однако и в этом случае получил отказ от председателя ТИК № 46. По мнению Никешина С.Н. ТИК № 46 своими действиями нарушила пункт 4.2.2 Методических рекомендаций по приему и проверке подписных листов с подписями избирателей в поддержку выдвижения списков кандидатов, выдвижения (самовыдвижения) кандидатов на выборах, проводимых, в субъектах Российской Федерации, утвержденных постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 9 июня 2021 года № 9-75-8, который устанавливает,

что кандидат, его уполномоченный представитель, доверенное лицо избирательного объединения могут ознакомиться с подписными листами. Также согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в решении от 25 августа 2016 года № АКПИ16-880 Федеральный закон «О персональных данных» не регулирует отношения, связанные с оформлением подписных листов.

9 августа 2021 года Никешин С.Н. не был приглашен на заседание Рабочей группы по приему и проверке документов, представляемых кандидатами в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 18, на котором рассматривались возражения кандидата на признание 161 (сто шестьдесят одной) подписи избирателей недостоверными и (или) недействительными (в той части, в которой кандидат мог возразить), поданные им в ТИК № 46 также 9 августа 2021 года. 10 августа 2021 года Никешин С.Н. получил ответ из ТИК № 46 на свое заявление об ознакомлении с подписными листами, однако заседание Рабочей группы по приему и проверке документов, представляемых кандидатами в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 18 уже состоялось 9 августа 2021 года, чем, по мнению кандидата, он фактически был лишен возможности права на защиту подписей избирателей, содержащихся в подписных листах.

Кандидат Никешин С.Н. указал, что имеет реальную возможность в течение двух часов обеспечить явку избирателей, которые подтвердят, что ставили свои подписи в поддержку кандидата, укажут адрес и паспортные данные. Также кандидат полагает необходимым отметить, что, по его мнению, в настоящее время имеется некий сбой в работе Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» и информационной системе МВД России, их базы не совпадают. Если избирательные комиссии проводят выборы в соответствии с данными,

размещенными в Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы», то, по мнению кандидата, проверка данных, содержащихся в подписных листах, с применением информационной системы МВД России является необоснованной.

Председатель ТИК № 46 членам Рабочей группы пояснил, что для отказа в регистрации кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 18 Никешина С.Н. было только одно основание – выявление 5 и более процентов недостоверных и (или) недействительных подписей избирателей от общего количества подписей избирателей, отобранных для проверки. ТИК № 46 в соответствии с действующим законодательством провела проверку порядка сбора подписей избирателей, оформление подписных листов, достоверность сведений об избирателях и подписей избирателей, содержащихся в подписных листах.

По результатам обобщения информации, имеющейся в ТИК № 46, из 1132 (одной тысячи ста тридцати двух) проверяемых подписей избирательной комиссией была выявлена 161 (сто шестьдесят одна) недействительная подпись избирателей, что составляет 14,22% подписей, от общего количества подписей избирателей, отобранных для проверки. Недостоверных подписей не выявлено. 7 (семь) подписей, которые в заключении Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 5 августа 2021 года (таблица сведений) имеют результат проверки как «невозможно идентифицировать личность», включены избирательной комиссией в 161 (сто шестьдесят одну) недействительную подпись избирателей. В Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» избиратели с указанными персональными данными также отсутствовали. Заключение специалистов для избирательной комиссии является официальным документом, он подлежит исполнению и не подлежит какой-либо оценке и самостоятельной трактовке.

Кандидат Никешин С.Н. подавал в ТИК № 46 заявление с единым требованием, то есть одновременно на ознакомление с подписными листами после их проверки и фотофиксацию подписных листов. Кандидату сначала устно, а потом письменно в установленные законом сроки было разъяснено, что фотофиксация подписных листов запрещена законом, против ознакомления кандидатом с подписными листами ТИК № 46 не возражала.

Осуществляя свои полномочия, ТИК № 46 руководствуется действующим законодательством о выборах, постановление ЦИК России от 9 июня 2021 года № 9-75-8 носит рекомендательный характер.

У кандидата Никешина С.Н. был назначен только уполномоченный представитель по финансовым вопросам. Кандидат не воспользовался правом назначения доверенных лиц, члена ТИК № 46 с правом совещательного голоса. Те два лица, которые были направлены кандидатом для участия в проверке подписных листов, не имели никаких полномочий.

В результате ознакомления членами Рабочей группы с подписными листами, представленными кандидатом Никешиним С.Н. в поддержку своего выдвижения в ТИК № 46, ведомостями проверки подписных листов №№ 1-12 кандидата Никешина С.Н., заключением почерковедов по проверке подписных листов № И/П/326-21 от 5 августа 2021 года, заключением Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 5 августа 2021 года (таблица сведений), итоговым протоколом проверки подписных листов, представленных кандидатом Никешиним С.Н. от 8 августа 2021 года Рабочая группа приняла решение рекомендовать Санкт-Петербургской избирательной комиссии принять решение об отказе Никешину С.Н. в удовлетворении жалобы.

Проверка подписных листов и иных перечисленных выше документов показала:

- подпись в папке 13 лист 77 подпись 77 является действительной, номер паспорта, указанный в заключении Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области

от 5 августа 2021 года совпадает с номером паспорта, указанным в подписном листе;

- подпись в папке 34 лист 15 подпись 15 является действительной, номер паспорта, указанный в заключении Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 5 августа 2021 года совпадает с номером паспорта, указанным в подписном листе;

- в Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» отсутствуют данные в отношении лиц, указанных в папке 13 лист 14 подпись 14; папке 13 лист 20 подпись 20; папке 13 лист 71 подпись 71; папке 13 лист 75 подпись 75; папке 13 лист 91 подпись 91; папке 13 лист 92 подпись 92; папке 13 лист 93 подпись 93.

Таким образом, количество недействительных подписей, установленное ТИК № 46, должно быть уменьшено на 2 (две) подписи.

Принимая настоящее решение, Санкт-Петербургская избирательная комиссия учитывает следующее.

В соответствии со статьей 36 Закона Санкт-Петербурга № 81-6 необходимым условием регистрации кандидата на выборах является поддержка выдвижения кандидата избирателями, наличие которой определяется по результатам выборов, указанным в статье 35.1 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», либо подтверждается необходимым числом подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата.

Никешин С.Н. является кандидатом в депутаты по одномандатному избирательному округу № 18 на выборах депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва кандидату, выдвинут в порядке самовыдвижения.

Решением ТИК № 46 от 23 июня 2021 года № 14-2 «О количестве подписей избирателей, необходимых для регистрации кандидата

при проведении выборов депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 18» установлено, что для регистрации по одномандатному избирательному округу № 18 на выборах депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва кандидату необходимо представить 4 527 (четыре тысячи пятьсот двадцать семь) подписей.

Никешиним С.Н. в установленные законом сроки в ТИК № 46 были представлены подписные листы, содержащие 4900 (четыре тысячи девятьсот) подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата.

В соответствии с пунктом 2 статьи 40 Закона Санкт-Петербурга № 81-6 соответствующая окружная избирательная комиссия проверяет соблюдение порядка сбора подписей избирателей, оформления подписных листов, достоверность сведений об избирателях и подписей избирателей, собранных в поддержку кандидата.

Проверке подлежали 1132 (одна тысяча сто тридцать две) подписи избирателей.

В результате проведения случайной выборки (жеребьевки) подписей избирателей, представленных кандидатом для проверки, было отобрано 12 папок, а именно папки №№ 3, 5, 6, 13, 31, 34, 36, 39, 41, 43, 46, 48, в папке № 39 проверке подлежали подписи, начиная с первой, в количестве 32 штук.

8 августа 2021 года Никешину С.Н. ТИК № 46 были вручены под роспись заверенные копии документов по проверке подписных листов, а именно: ведомости проверки подписных листов №№ 1-12, заключение почерковедов по проверке подписных листов № И/П/326-21 от 5 августа 2021 года, заключение Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 5 августа 2021 года (таблица сведений), итоговый протокол проверки подписных листов.

9 августа 2021 года Никешиним С.Н. в ТИК № 46 на 65 (шестидесяти пяти) листах были представлены возражения на признание подписей недостоверными и (или) недействительными.

Проверка подписных листов, представленных кандидатом Никешиним С.Н. в поддержку своего выдвижения в ТИК № 46, показала, что из 1132 (одной тысячи ста тридцати двух) проверяемых подписей 159 (сто пятьдесят девять) подписей являются недействительными, что составляет 14,05% подписей от общего количества избирателей, отобранных для проверки.

Согласно подпункту «з» пункта 11 статьи 41 Закона Санкт-Петербурга № 81-8 основанием для отказа в регистрации кандидатом в депутаты является выявление 5 и более процентов недостоверных и (или) недействительных подписей избирателей от общего количества подписей избирателей, отобранных для проверки.

Таким образом, Санкт-Петербургская избирательная комиссия считает, что решение ТИК № 46 от 11 августа 2021 года № 21-1 «Об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 18 Никешина Сергея Николаевича» является законным и обоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 6, пунктом 7 статьи 75 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Санкт-Петербургская избирательная комиссия **р е ш и л а:**

1. Оставить жалобу Никешина Сергея Николаевича без удовлетворения.

2. Направить копию настоящего решения заявителю, в Территориальную избирательную комиссию № 46, осуществляющую полномочия окружной избирательной комиссии одномандатного

избирательного округа № 18 по выборам депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга седьмого созыва.

3. Разместить настоящее решение на официальном сайте Санкт-Петербургской избирательной комиссии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и опубликовать настоящее решение в сетевом издании «Вестник Санкт-Петербургской избирательной комиссии».

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителя председателя Санкт-Петербургской избирательной комиссии Егорову А.В.

Председатель
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

Н.В. Чечина

Секретарь
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

М.А. Жданова