



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

РЕШЕНИЕ

11 августа 2021 года

№ 258-9

О жалобе Горбунова Дмитрия Вячеславовича на решение избирательной комиссии внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Автово об отказе в регистрации кандидатом в депутаты муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Автово шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 4

5 августа 2021 года в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию поступила жалоба Горбунова Дмитрия Вячеславовича об отмене решения избирательной комиссии внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Автово (далее – ИКМО Автово) от 3 августа 2021 года № 16-5 «Об отказе в регистрации Д.В. Горбунову в качестве кандидата в депутаты муниципального совета МО Автово шестого созыва» (далее – решение ИКМО Автово от 3 августа 2021 года № 16-5) и регистрации его кандидатом в депутаты муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Автово (далее – МС МО Автово) шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 4. Также заявитель просит Санкт-Петербургскую избирательную комиссию признать итоговый протокол проверки подписных листов в поддержку выдвижения Горбунова Д.В. от 31 июля 2021 года, изготовленный ИКМО Автово, и решение ИКМО Автово от 3 августа 2021 года № 16-5 не соответствующими законодательству Российской Федерации.

На заседание Рабочей группы по предварительному рассмотрению жалоб (заявлений) на решения и действия избирательных комиссий, комиссий референдума и их должностных лиц, нарушающие избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации, иных обращений о нарушении закона Санкт-Петербургской избирательной комиссии (далее – Рабочая группа), которое состоялось 10 августа 2021 года, явились заявитель Горбунов Д.В., представитель ИКМО Автово по доверенности Новиков Александр Викторович.

Рабочая группа при рассмотрении жалобы Горбунова Д.В. ознакомилась с личным делом кандидата в депутаты Горбунова Д.В., представленным представителем ИКМО Автово Новиковым А.В., и установила следующее.

Горбуновым Д.В. 22 июля 2021 года в 10 часов 25 минут и 25 июля 2021 года в 17 часов 13 минут были представлены в ИКМО Автово документы для уведомления о выдвижения и для регистрации его кандидатом МС МО Автово шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 4 в порядке самовыдвижения.

После получения 30 июля 2021 года кандидатом в депутаты извещения от ИКМО Автово, оформленного в соответствии с пунктом 1.1 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), пунктом 1 статьи 27 от 21 мая 2014 года № 303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» (далее – Закон Санкт-Петербурга № 303-46), Горбуновым Д.В. 1 августа 2021 года в 17 часов 10 минут были представлены в избирательную комиссию документы с исправлениями, в том числе исправленное заявление о согласии баллотироваться кандидатом в депутаты, сведения о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату (супругу и несовершеннолетним детям) на праве собственности, о счетах

(вкладах) в банках, ценных бумагах по состоянию на 1 июля 2021 года, копия справки о постановке на учет (снятии с учета) физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход за 2021 года, повторно представлен протокол об итогах сбора подписей, список лиц, осуществляющих сбор подписей, что подтверждается соответствующими документами.

Решением ИКМО Автово от 3 августа 2021 года № 16-5 Горбунову Д.В. отказано в регистрации кандидатом в депутаты МС МО Автово шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 4 в соответствии со статьей 29 Закона Санкт-Петербурга № 303-46.

Согласно тексту решения ИКМО Автово от 3 августа 2021 года № 16-5 основаниями для отказа Горбунову Д.В. в регистрации кандидатом в депутаты МС МО Автово шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 4 послужили:

- недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата в депутаты;

- отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата в депутаты, документов, необходимых в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ, Законом Санкт-Петербурга № 303-46, иным законом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата;

- наличие на день предшествующий дню заседания окружной избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, оформленных с нарушением требований Федерального закона № 67-ФЗ, Закона Санкт-Петербурга № 303-46, иного закона.

Заявитель Горбунов Д.В. на заседании Рабочей группы поддержал доводы, изложенные в его жалобе от 5 августа 2021 года

(вх. № 01-13/277 от 05.08.2021). Дополнительно пояснил членам Рабочей группы, что подписи собирал самостоятельно, не указал в подписных листах в сведениях об адресе места жительства лица, осуществлявшего сбор подписей - субъект Российской Федерации Волгоградскую область, но указал наименование населенного пункта – город Волгоград. Признал допущенную им неточность, однако полагает, что отсутствие указания на субъект Российской Федерации нельзя признать такой неполнотой сведений, которая не позволяла бы избирательной комиссии определить место жительства лица, осуществлявшего сбор подписей.

Представитель ИКМО Автово на заседании Рабочей группы пояснил, что, по мнению ИКМО Автово, оспариваемое решение является законным и обоснованным. Все кандидаты в депутаты должны неукоснительно соблюдать требования действующего законодательства о выборах. Позиция ИКМО Автово, изложенная в обжалуемом решении, основана исключительно на норме закона, судебной практике и соблюдении принципа равенства кандидатов в депутаты, кандидаты обладают равными правами и несут равные обязанности, за исключением случаев, установленных Федеральным законом № 67-ФЗ. ИКМО Автово установила, что улица Пятиморская имеется не только в городе Волгограде, но и в городе Астрахани, что может быть подтверждено распечаткой из Федеральной информационно-адресной системы. По мнению избирательной комиссии, Горбунов Д.В. при заверении подписного листа мог ошибиться и в названии города. Замечания, указанные в извещении о неполноте сведений и отсутствии каких-либо документов, были устранены кандидатом в депутаты, но, по мнению избирательной комиссии, за пределами сроков, установленных пунктом 8 статьи 21 Закона Санкт-Петербурга № 303-46. Кроме того, исправленные документы были представлены Горбуновым Д.В. не 1 августа 2021 года в 17 часов 10 минут, как указано в соответствующем письменном подтверждении, а 2 августа 2021 в 17 часов 10 минут. Избирательная

комиссия согласно принятому графику работы в воскресенье работает только в первой половине дня. В воскресенье, 1 августа 2021 года, в 17 часов 10 минут документы у Горбунова Д.В. приняты быть не могли. Ошибку при указании даты приема документов допустила председатель ИКМО Автово. Учитывая указанные обстоятельства, кандидатом в депутаты был нарушен срок, установленный пунктом 1 статьи 27 Закона Санкт-Петербурга № 303-46, в силу которого не позднее, чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нем, а избирательное объединение – в документы, содержащие сведения о выдвинутом им кандидате (выдвинутых им кандидатах), и представленные в соответствии с пунктами 1 и 4 статьи 22 Закона Санкт-Петербурга № 303-46, а также в иные документы (за исключением подписных листов с подписями избирателей), представленные в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов) и его (их) регистрации, в целях приведения указанных документов в соответствие с требованиями закона, в том числе к их оформлению.

В заявлении о согласии баллотироваться кандидатом в депутаты Горбуновым Д.В. неправильно указано наименование представительного органа муниципального образования, то есть указанное кандидатом в депутаты наименование не соответствует наименованию, указанному в действующей редакции устава муниципального образования.

Представитель ИКМО Автово также обратил внимание членов Рабочей группы на то, что в решении комиссии указаны все допущенные кандидатом в депутаты нарушения при подаче документов для выдвижения и регистрации кандидатом в депутаты. При этом не все эти нарушения включены ИКМО Автово в перечень оснований для отказа в регистрации кандидату в депутаты.

Кандидат в депутаты Горбунов Д.В. пояснил членам Рабочей группы, что действительно он прибыл в ИКМО Автово для представления исправленных документов 1 августа 2021 года, комиссия не работала, он по данному вопросу подавал отдельную жалобу. Председатель ИКМО Автово предложила ему сдать исправленные документы 2 августа 2021 года с условием, что она укажет в письменном подтверждении дату приема документов 1 августа 2021 года.

В результате ознакомления членами Рабочей группы с личным делом кандидата в депутаты Горбунова Д.П., в том числе подписными листами, представленными Горбуновым Д.П. в ИКМО Автово в поддержку своего выдвижения, ведомостью проверки подписных листов кандидата Горбунова Д.В. от 31 июля 2021 года, итоговым протоколом проверки подписных листов кандидата Горбунова Д.В. от 31 июля 2021 года, Рабочая группа приняла решение рекомендовать Санкт-Петербургской избирательной комиссии принять решение о признании решения ИКМО Автово от 3 августа 2021 года № 16-5 незаконным и отменить его, обязать ИКМО Автово повторно рассмотреть вопрос о регистрации Горбунова Д.П. кандидатом в депутаты МС МО Автово шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 4.

Принимая настоящее решение, Санкт-Петербургская избирательная комиссия учитывает следующее.

Решением ИКМО Автово от 5 июля 2021 года № 3-9 «О количестве подписей избирателей, необходимых для регистрации кандидатом в депутаты по многомандатным (пятимандатным) избирательным округам №№ 1, 2, 3, и 4 при проведении выборов депутатов муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Автово шестого созыва» установлено, что для регистрации кандидата, выдвинутого по многомандатному избирательному округу № 4, необходимо представить в избирательную комиссию 10 (десять) подписей.

Горбуновым Д.В. в установленные законом сроки в ИКМО Автово были представлены подписные листы, содержащие 14 (четырнадцать) подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата.

Проверка подписных листов членами Рабочей группы и членами Санкт-Петербургской избирательной комиссии с правом решающего голоса показала, что все 14 (четырнадцать) подписей, представленных кандидатом Горбуновым Д.В. в поддержку своего выдвижения, являются достоверными.

В соответствии с приложением № 8 к Федеральному закону № 67-ФЗ в подписном листе сборщик подписи, удостоверяя подписной лист, указывает свои фамилию, имя, отчество, дату рождения, адрес места жительства, серию и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, с указанием даты его выдачи, наименования или кода выдавшего его органа, ставит подпись и дату ее внесения.

В подпункте 5 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ дано понятие адреса места жительства - адрес (наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома и квартиры), по которому гражданин Российской Федерации зарегистрирован по месту жительства в органах регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Однако согласно примечанию, указанному в сноске № 2 приложения № 8 к Федеральному закону № 67-ФЗ адрес места жительства может не содержать каких-либо из указанных в подпункте 5 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ реквизитов (наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома и квартиры) в случае, если это не препятствует его однозначному восприятию с учетом фактических особенностей места жительства.

Учитывая нормы действующего законодательства о выборах, фактические обстоятельства дела, Санкт-Петербургская избирательная

комиссия считает, что отсутствие во всех подписных листах Горбунова Д.В. наименования субъекта Российской Федерации (в сведениях об адресе места жительства лица, осуществлявшего сбор подписей) не может являться основанием для признания всех 14 (четырнадцати) подписей недействительными. Таким образом, кандидату в депутаты Горбунову Д.В. не может быть отказано в регистрации кандидатом в депутаты в связи с недостаточным количеством достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата в депутаты.

Также Санкт-Петербургская избирательная комиссия считает, что заявление о согласии баллотироваться кандидатом в депутаты оформлено Горбуновым Д.В. с соблюдением требований статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ и статьи 22 Закона Санкт-Петербурга № 303-46.

Позиция ИКМО Автово о том, что недостатки в документах, представленных в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, должны быть исправлены в срок, установленный пунктом 8 статьи 21 Закона Санкт-Петербурга № 303-46, то есть в течение 20 дней со дня, следующего за днем официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, является ошибочной и основана на неверном толковании норм права.

В соответствии с приложением 1 (примечание 4) к Федеральному закону № 67-ФЗ сведения о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату (супругу и несовершеннолетним детям) на праве собственности, о счетах (вкладах) в банках, ценных бумагах указываются по состоянию на первое число месяца, в котором осуществлено официальное опубликование (публикация) решения о назначении выборов. Учитывая дату опубликования решения ИКМО Автово от 30 июня 2021 года № 12 «О назначении выборов депутатов муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Автово шестого созыва»

(5 июля 2021 года) данные сведения указываются по состоянию на 1 июля 2021 года.

Санкт-Петербургской избирательной комиссией установлено, что сведения о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату (супругу и несовершеннолетним детям) на праве собственности, о счетах (вкладах) в банках, ценных бумагах по состоянию на 1 июля 2021 года кандидатом Горбуновым Д.В. были представлены в ИКМО Автово в установленные законом сроки.

После ознакомления с решением ИКМО Автово от 5 июля 2021 года № 3-15 «О формах документов, устанавливаемых в соответствии с пунктом 7 статьи 22, пунктом 11 статьи 26 и пунктом 14 статьи 49 Закона Санкт-Петербурга от 21 мая 2014 года № 303-46» Санкт-Петербургская избирательная комиссия пришла к выводу о том, что Горбуновым Д.В. в избирательную комиссию был представлен протокол об итогах сбора подписей по форме, установленной ИКМО Автово, и также в установленные действующим законодательством о выборах сроки.

При рассмотрении жалобы Санкт-Петербургская избирательная комиссия также установила, что обстоятельства, которые указаны в мотивировочной части оспариваемого решения, иные обстоятельства, в силу которых Горбунову Д.В. отказано в регистрации кандидатом в депутаты, не относятся к основаниям отказа в регистрации кандидата в депутаты, установленным в пункте 4 статьи 29 Закона Санкт-Петербурга № 303-36.

Результаты проверки подписей, предоставленных кандидатом в депутаты в поддержку своего выдвижения в соответствующую комиссию, не могут являться предметом обжалования в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию в порядке статьи 75 Федерального закона № 67-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 6, пунктом 7 статьи 75 Федерального закона от 12 июня 2006 года № 67-ФЗ

«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Санкт-Петербургская избирательная комиссия **р е ш и л а**:

1. Решение ИКМО Автово от 3 августа 2021 года № 16-5 «Об отказе в регистрации Д.В. Горбунову в качестве кандидата в депутаты муниципального совета МО Автово шестого созыва» отменить.

2. Обязать ИКМО Автово повторно рассмотреть вопрос о регистрации Горбунова Дмитрия Вячеславовича кандидатом в депутаты кандидатом в депутаты муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Автово шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 4 не позднее чем через пять дней со дня принятия настоящего решения.

3. ИКМО Автово при повторном рассмотрении руководствоваться выводами Санкт-Петербургской избирательной комиссии, изложенными в настоящем решении.

4. Направить копию настоящего решения заявителю, в ИКМО Автово.

5. Опубликовать настоящее решение в сетевом издании «Вестник Санкт-Петербургской избирательной комиссии».

6. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителя председателя Санкт-Петербургской избирательной комиссии Егорову А.В.

Председатель
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

Н.В. Чечина

Секретарь
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

М.А. Жданова