



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

РЕШЕНИЕ

11 августа 2021 года

№ 258-12

О жалобе Поташева Евгения Владимировича на решение избирательной комиссии внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Автово об отказе в регистрации кандидатом в депутаты муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Автово шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 3

5 августа 2021 года в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию поступила жалоба Поташева Евгения Владимировича об отмене решения избирательной комиссии внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Автово (далее – ИКМО Автово) от 1 августа 2021 года № 15-20 «Об отказе в регистрации Е.В. Поташеву в качестве кандидата в депутаты муниципального совета МО Автово шестого созыва» (далее – решение ИКМО Автово от 1 августа 2021 года № 15-20) и обязанности ИКМО Автово повторно рассмотреть вопрос о регистрации заявителя кандидатом в депутаты муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Автово (далее – МС МО Автово) шестого созыва.

На заседание Рабочей группы по предварительному рассмотрению жалоб (заявлений) на решения и действия избирательных комиссий, комиссий референдума и их должностных лиц, нарушающие избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации, иных обращений о нарушении закона Санкт-Петербургской избирательной

комиссии (далее – Рабочая группа) явились заявитель Поташев Е.В., представитель ИКМО Автово по доверенности Новиков А.В.

11 августа 2021 года Рабочей группой при рассмотрении жалобы заявителя было установлено следующее.

Решением ИКМО Автово от 1 августа 2021 года № № 15-20 Поташеву Е.В. отказано в регистрации кандидатом в депутаты МС МО Автово шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 3 в соответствии со статьей 29 Закона Санкт-Петербурга от 21 мая 2014 года № 303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» (далее – Закон Санкт-Петербурга № 303-46).

Как следует из текста решения ИКМО Автово от 1 августа 2021 года № 15-20 основаниями для отказа в регистрации Поташева Е.В. кандидатом в депутаты МС МО Автово шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 3 послужили:

- недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата (подпункт «д» пункта 24 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), подпункт «з» пункта 4 статьи 29 Закона Санкт-Петербурга № 303-46);

- отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов необходимых в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ, Законом Санкт-Петербурга № 303-46, иным законом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата, подпункт «б» пункта 24 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ, подпункт «в» пункта 4 статьи 29 Закона Санкт-Петербурга № 303-46;

- наличие на день, предшествующий дню заседания окружной избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, среди документов, представленных

для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, оформленных с нарушением требований Федерального закона № 67-ФЗ, Закона Санкт-Петербурга № 303-46, иного закона (подпункт «в.1» пункта 24 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ, подпункт «г» пункта 4 статьи 29 Закона Санкт-Петербурга № 303-46.

В обоснование принятого решения ИКМО Автово указала, что кандидатом в депутаты МС МО Автово шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 3 Поташевым Е.В. были представлены 14 подписей. В соответствии со статьей 28 Закона Санкт-Петербурга № 303-46 было проверено 14 подписей, в соответствии с пунктом 12, пунктом 13 статьи 28 Закона Санкт-Петербурга № 303-46 недостоверными и недействительными были признаны 14 подписей, или 100 процентов от общего числа представленных подписей.

В оспариваемом решении ИКМО Автово указала следующее:

- при проверке подписных листов было установлено, что во всех подписных листах сведения о кандидате указаны в подписном листе не в полном объеме (не указан район адреса места жительства кандидата);

- выявлен подписной лист, который не заверен собственноручно подписью лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей (в подписном листе не содержится подписи лица, осуществлявшего сбор подписей, и даты ее внесения);

- выявлены подписи избирателей, которые внесены в подписной лист позднее заверения подписного листа лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, кандидатом (кандидат заверил подписной лист 21.07.2021, а подписи избирателей внесены в подписной лист с датировкой 22.07.2021);

- выявлены подписи избирателей, которые внесены в подписной лист позднее заверения подписного листа лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, кандидатом (лицо, осуществлявшее сбор подписей, и кандидат заверили подписной лист 21.07.2021, а подписи избирателей внесены в подписной лист с датировкой 22.07.2021);

- выявлен подписной лист, где сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, указаны в подписном листе не в полном объеме (не указаны серия и номер паспорта лица, осуществлявшего сбор подписей);

- выявлены исправления в соответствующих этим подписям сведениях об избирателях, эти исправления специально не оговорены избирателями или лицами, осуществляющими сбор подписей избирателей (неоговоренное исправление в номере паспорта избирателя, также данное нарушение указано в заключении эксперта от 27.07.2021 № 5/7-б/н, № 7/И/169-21);

- нарушение формы подписных листов в части заглавия листа - слово «гражданина» написано с заглавной буквы вместо строчной, после слова «проживающего» добавлен предлог «в», отсутствующий в форме подписного листа, утвержденной Федеральным законом № 67-ФЗ, дата голосования в «шапке» листа указана без кавычек в нарушение формы, установленной Федеральным законом № 67-ФЗ.

По мнению ИКМО Автово указанные нарушения в совокупности влекут признание отдельных подписей или всех подписей на подписном листе недействительными в силу пункта 13 статьи 28 Закона Санкт-Петербурга № 303-46.

По информации ИКМО Автово кандидатом в депутаты Поташевым Е.В. 30 июля 2021 года подано заявление в ИКМО, в котором он выражает несогласие с выводами ИКМО, которые содержатся в ведомости проверки подписных листов и протоколе проверки подписных листов. При этом, как указывает ИКМО Автово, Поташев Е.В. полагает все выявленные ИКМО в ходе проверки его подписных листов нарушения техническими ошибками, неточностями, допущенными с его стороны. Кроме того, заявитель в заявлении от 30 июля 2021 предложил ИКМО Автово самостоятельно исправить замечания в подписных листах или просит предоставить ему оригиналы подписных листов для их исправления. При этом ИКМО Автово указала, что требования кандидата о внесении уточнений в подписные листы не могут быть приняты избирательной комиссией при рассмотрении вопроса

об оценке подписей, собранных в поддержку выдвижения кандидата. ИКМО Автово сочла такие предложения кандидата необоснованными и несоответствующими пункту 1.1 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ, в соответствии с которым не допускается внесение каких-либо исправлений, уточнений в подписные листы после того, как они представлены кандидатом в избирательную комиссию.

Также в решении от 1 августа 2021 года № 15-20 ИКМО Автово указала, что в ходе проверки документов кандидата был выявлен целый ряд нарушений, а именно:

- отсутствует заявление о согласии баллотироваться, оформленное согласно форме, утвержденной ИКМО Автово, в машиночитаемом виде;

- в заявлении о согласии баллотироваться неверно указано наименование представительного органа муниципального образования, неверно указана занимаемая должность кандидата, в адресе места жительства не указан район, неверно указано наименование образовательной организации, выдавшей диплом;

- на бумажном носителе и в машиночитаемом виде не представлены сведения о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату (супругу и несовершеннолетним детям) на праве собственности, о счетах (вкладах) в банках, ценных бумагах по состоянию на дату, определенную законодательством;

- не представлен протокол об итогах сбора подписей, оформленный по форме, установленной избирательной комиссией муниципального образования. Представленный кандидатом протокол не соответствует форме, установленной избирательной комиссией муниципального образования, и не содержит целый ряд сведений, предусмотренных данной формой. В частности, в представленном протоколе отсутствует информация о лицах, осуществлявших сбор подписей.

23 июля 2021 года Поташевым Е.В. в избирательную комиссию были представлены сведения о размере и об источниках доходов, имуществе,

принадлежащем кандидату (супругу и несовершеннолетним детям) на праве собственности, о счетах (вкладах) в банках, ценных бумагах по состоянию на 1 июля 2021 года, однако, по мнению ИКМО Автово, данный документ не может быть принят комиссией, поскольку законодательством о выборах предусмотрено исключительно одновременное представление кандидатом документов, предусмотренных в качестве обязательных для уведомления о выдвижении.

В дальнейшем, 29 июля 2021 года, кандидатом представлены в ИКМО Автово исправленное заявление о согласии баллотироваться, исправленный протокол об итогах сбора подписей. Однако, по мнению ИКМО Автово, указанные документы представлены за пределами срока для подачи документов кандидатами в ИКМО, определенного законом.

ИКМО Автово дополнительно отметила, что в соответствии с пунктом 1.1 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ не допускается вносить какие-либо уточнения и дополнения в документ, содержащий список лиц, осуществляющих сбор подписей (протокол об итогах сбора подписей, содержащий данный список), после представления в ИКМО даже в течение срока для выдвижения и регистрации кандидата.

На заседании Рабочей группы 11 августа 2021 года заявитель Поташев Е.В. поддержал доводы, изложенные в жалобе, дополнительно пояснил, что согласен с замечаниями к представленным им в ИКМО Автово документам, однако полагает их несущественными.

По мнению заявителя, основания, которые могли бы повлечь признание подписей в представленных им в ИКМО Автово подписных листах, отсутствуют.

Также заявитель на заседании Рабочей группы пояснил, что подписи в поддержку своего выдвижения кандидатом в депутаты МС МО Автово шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 3 собирал самостоятельно, всего было собрано 14 (четырнадцать) подписей избирателей.

Кроме того, заявитель указал, что заверение подписных листов осуществлялось позже сбора подписей собственноручно в помещении ИКМО Автово в присутствии представителя ИКМО. Дополнительно пояснил, что возможно при оформлении подписных листов была допущена техническая ошибка при внесении записей.

Заявитель считает, что форма подписного листа полностью соответствует требованиям, установленным Федеральным законом № 67-ФЗ. Написание слова с заглавной буквы, добавление предлога «в», наличие или отсутствие кавычек относятся, по мнению заявителя, к содержанию подписного листа, не позволяют усомниться в поддержке выдвижения кандидата избирателями и не могут служить основанием для применения подпункта «и» пункта 13 статьи 28 Закона Санкт-Петербурга № 303-46.

По мнению заявителя, неуказание района адреса места жительства кандидата, не могло ввести в заблуждение избирателей, поставивших подписи за его выдвижение, не препятствует возможности ИКМО идентифицировать его как сборщика подписей и кандидата.

Представитель ИКМО Автово пояснил, что, по мнению ИКМО Автово, оспариваемое решение является законным и обоснованным.

ИКМО Автово считает допущенные кандидатом Поташевым Е.В. нарушения грубыми и существенными, в связи с чем ему правомерно отказано в регистрации кандидатом в депутаты МС МО Автово шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 3.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения заявителя Поташева Е.В. и представителя ИКМО Автово по доверенности Новикова А.В., Санкт-Петербургская избирательная комиссия установила следующее.

В соответствии со статьей 25 Закона Санкт-Петербурга № 303-46 необходимым условием регистрации кандидата на выборах является поддержка выдвижения кандидата избирателями, наличие которой определяется по результатам выборов, указанным в статье 35.1 Федерального

закона № 67-ФЗ, либо подтверждается необходимым числом подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Закона Санкт-Петербурга № 303-46, решением ИКМО Автово от 5 июля 2021 года № 3-9 «О количестве подписей избирателей, необходимых для регистрации кандидатом в депутаты по многомандатным (пятимандатным) избирательным округам №№ 1, 2, 3, и 4 при проведении выборов депутатов муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Автово шестого созыва» (далее – решение ИКМО Автово от 5 июля 2021 года № 3-9) для регистрации кандидата в депутаты МС МО Автово шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 3 необходимо представить не менее 10 достоверных подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата; предельное количество подписей избирателей, которое может быть представлено кандидатом, составляет 14 подписей.

Рабочая группа на заседании 11 августа 2021 года обзрела представленные кандидатом Поташевым Е.В. в ИКМО Автово подписные листы с подписями избирателей, собранными кандидатом в поддержку своего выдвижения, заключение по проверке подписных листов от 27 июля 2021 года № 7/И/169-21, ведомость проверки подписных листов кандидата от 29 июля 2021 года, итоговый протокол проверки подписных листов кандидата от 29 июля 2021 года и установила следующее.

Поташевым Е.В. в установленный законом срок в ИКМО Автово представлены подписные листы с подписями избирателей, собранных в поддержку его выдвижения, в количестве 3 (трех) листов, содержащих подписи 14 (четырнадцати) избирателей.

В соответствии с пунктами 1-3 статьи 28 Закона Санкт-Петербурга № 303-46 избирательная комиссия проверяет соблюдение порядка сбора подписей избирателей, оформления подписных листов, достоверности

сведений об избирателях и подписей избирателей, собранных в поддержку кандидата. Проверке подлежат подписи избирателей, собранные в поддержку всех кандидатов. Проверке подлежат все представленные подписи избирателей, находящиеся в подписных листах.

Рабочей группой ИКМО Автово по приему и проверке документов, необходимых для выдвижения и регистрации кандидатов (далее – Рабочая группа ИКМО Автово), были проверены представленные Поташевым Е.В. документы для выдвижения и регистрации, в том числе подписные листы с подписями избирателей, собранными кандидатом в поддержку своего выдвижения.

Согласно ведомости проверки подписных листов кандидата Поташева Евгения Владимировича от 29 июля 2021 года, итоговому протоколу проверки подписных листов кандидата Поташева Евгения Владимировича от 29 июля 2021 года количество подписей избирателей, признанных недействительными, составляет 14 (четырнадцать) подписей.

Рабочей группой ИКМО Автово с привлечением специалиста-почерковеда Петровой А.А., являющейся старшим экспертом 7 отдела ЭКЦ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, были проверены 14 (четырнадцать) подписей избирателей.

Согласно заключению эксперта от 27 июля 2021 года № 7/И/169-21 в подписных листах в поддержку самовыдвижения кандидата в депутаты МС МО Автово шестого созыва по многомандатному (пятимандатному) избирательному округу № 3 Поташева Евгения Владимировича каких-либо нарушений в заполнении, входящих в компетенцию специалиста-почерковеда, не выявлено. При этом, на втором листе в графе «Серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина», в строке 3 от имени Щербаковой М. Б, имеется одно неоговоренное исправление в обозначении номера паспорта.

В соответствии с пунктом 8 статьи 26 Санкт-Петербурга № 303-46 каждый подписной лист должен быть заверен подписью лица,

осуществлявшего сбор подписей избирателей. При заверении подписного листа лицо, осуществлявшее сбор подписей избирателей, собственноручно указывает свои фамилию, имя и отчество, дату рождения, адрес места жительства, серию, номер и дату выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код выдавшего его органа, а также ставит свою подпись и дату ее внесения. Адрес места жительства может не содержать каких-либо из указанных в подпункте 5 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ реквизитов (наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номеров дома и квартиры) в случае, если это не препятствует его однозначному восприятию с учетом фактических особенностей места жительства лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей.

В соответствии с пунктом 9 статьи 26 Закона Санкт-Петербурга № 303-46 каждый подписной лист с подписями избирателей в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата должен быть заверен кандидатом. При заверении подписного листа кандидат напротив своих фамилии, имени и отчества собственноручно ставит свою подпись и дату ее внесения.

В соответствии с пунктом 12 статьи 26 Закона Санкт-Петербурга № 303-46 подписные листы представляются в окружную избирательную комиссию в сброшюрованном (не более 100 листов в одной папке) и пронумерованном виде.

Проверка членами Рабочей группы подписных листов, представленных Поташевым Е.В. в ИКМО Автово, показала, что:

- все 3 (три) подписных листа не пронумерованы;
- на всех 3 (трех) подписных листах отсутствует дата рождения лица, осуществлявшего сбор подписей;
- на подписном листе № 2 отсутствует серия и номер паспорта лица, осуществлявшего сбор подписей;
- на подписном листе № 2 отсутствует заверительная подпись кандидата;

- на подписном листе № 3 отсутствует заверительная подпись лица, осуществлявшего сбор подписей, не указана дата заверения подписного листа лицом, осуществлявшим сбор подписей;

- на подписном листе № 2 в строках №№ 2, 3, 4 подписи избирателей внесены в подписной лист позднее заверения подписного листа лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, кандидатом (согласно графе «Дата внесения подписи» подписи избирателей внесены в подписной лист 22.07.2021, лицо, осуществлявшее сбор подписей, и кандидат заверили подписной лист 21.07.2021);

- на подписном листе № 3 в строках №№ 1, 2, 3, 4, 5 подписи избирателей внесены в подписной лист позднее заверения подписного листа лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, кандидатом (согласно графе «Дата внесения подписи» подписи избирателей внесены в подписной лист 22.07.2021, лицо, осуществлявшее сбор подписей, и кандидат заверили подписной лист 21.07.2021).

В силу подпунктов «ж», «з», «и», «м» пункта 13 статьи 28 Закона Санкт-Петербурга № 303-46 недействительными признаются:

- подписи избирателей с исправлениями в соответствующих этим подписям сведениях об избирателях, если эти исправления специально не оговорены избирателями или лицами, осуществляющими сбор подписей избирателей;

- все подписи избирателей в подписном листе в случае, если подписной лист не заверен собственноручно подписями лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей, кандидата, либо если хотя бы одна из этих подписей недостоверна, либо если подписной лист заверен лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, не достигшим к моменту сбора подписей избирателей возраста 18 лет, и (или) указанное лицо признано судом недееспособным, либо если не указана или не внесена собственноручно хотя бы одна из дат заверения подписного листа, либо если в сведениях о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, и (или) в дате внесения

подписи указанным лицом, кандидатом имеются исправления, специально не оговоренные соответственно лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, кандидатом, либо если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, о кандидате указаны в подписном листе не в полном объеме или не соответствуют действительности, либо если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, не внесены им собственноручно, либо внесены нерукописным способом или карандашом;

- все подписи избирателей в подписном листе, форма которого не соответствует требованиям Федерального закона № 67-ФЗ, и (или) в который не внесены сведения, предусмотренные Федеральным законом № 67-ФЗ, и (или) который изготовлен с несоблюдением требований, предусмотренных Федеральным законом № 67-ФЗ;

- подписи избирателей, которые внесены в подписной лист позднее заверения подписного листа лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, кандидатом.

В соответствии с пунктом 14 статьи 28 Закона Санкт-Петербурга № 303-46 при обнаружении в подписном листе заполненной строки (заполненных строк), не соответствующей (не соответствующих) требованиям закона, не учитывается только подпись в данной строке (данных строках), за исключением случаев, предусмотренных подпунктами «з», «и» и «н» пункта 13 указанной статьи Закона Санкт-Петербурга № 303-46.

Таким образом, все 14 (четырнадцать) подписей, представленных кандидатом в депутаты Поташевым Е.В., являются недействительными.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 4 статьи 29 Закона Санкт-Петербурга № 303-46 недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата, является основанием для отказа.

Учитывая наличие бесспорных оснований для отказа в регистрации Поташеву Е.В. кандидатом в депутаты МС МО Автово шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 3, иные обстоятельства,

в силу которых ему также отказано в регистрации кандидатом в депутаты, не были предметом рассмотрения и не принимались во внимание Рабочей группой.

В результате ознакомления с копиями документов из личного дела кандидата в депутаты МС МО Автово шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 3 Поташева Е.В., Рабочая группа приняла решение рекомендовать Санкт-Петербургской избирательной комиссии принять решение об отказе в удовлетворении жалобы заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «а» пункта 6, пунктом 7 статьи 75 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Санкт-Петербургская избирательная комиссия **р е ш и л а:**

1. Оставить жалобу Поташева Евгения Владимировича без удовлетворения.
2. Направить копию настоящего решения заявителю, в ИКМО Автово.
3. Опубликовать настоящее решение в сетевом издании «Вестник Санкт-Петербургской избирательной комиссии».
4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителя председателя Санкт-Петербургской избирательной комиссии Егорову А.В.

Председатель
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

Н.В. Чечина

Секретарь
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

М.А. Жданова