



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

РЕШЕНИЕ

16 апреля 2020 года

№ 180-1

О жалобах Кукарцевой Г.В. и Старикова А.В.

13 февраля 2020 года в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию поступила жалоба Кукарцевой Галины Владимировны (вх. № 01-13/19), в которой заявитель указывает на неисполнение, по ее мнению, избирательной комиссией Муниципального образования муниципальный округ Новоизмайловское (далее – ИКМО Новоизмайловское) решения Московского районного суда города Санкт-Петербурга от 29 января 2020 года по административному делу № 2а-998/2020 (№ 2а-7292/2019) и просит оказать помощь в решении вопроса о нарушении избирательных прав кандидатов и их избирателей.

14 и 17 февраля 2020 года в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию поступили два обращения Старикова Андрея Викторовича (вх. №№ 01-13/20, 01-13/23), в которых заявитель указывает на неисполнение, по его мнению, ИКМО Новоизмайловское решения Московского районного суда города Санкт-Петербурга от 14 ноября 2019 года по административному делу № 2а-7301/2019, нарушение своих прав как кандидата в депутаты и просит вынести недоверие председателю ИКМО Новоизмайловское, обязать ИКМО Новоизмайловское на основании протокола о результатах выборов принять решение о результатах выборов.

Рабочей группой по предварительному рассмотрению жалоб (заявлений) на решения и действия избирательных комиссий, комиссий референдума и их должностных лиц, нарушающие избирательные права

и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации, иных обращений о нарушении закона Санкт-Петербургской избирательной комиссии (далее – Рабочая группа) 20 февраля 2020 года на основании имеющихся копий решений Московского районного суда города Санкт-Петербурга от 14 ноября 2019 года по административному делу № 2а-7301/2019 и от 29 января 2020 года по административному делу № 2а-998/2020 (№ 2а-7292/2019), копий документов ИКМО Новоизмайловское, принятых 12 февраля 2020 года и направленных в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию Территориальной избирательной комиссией № 27 (вх. № 01-10/105 от 13.02.2020) для сведения, поступивших в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию письменных позиций ИКМО Новоизмайловское относительно жалоб Кукарцевой Г.В. и Старикова А.В. (вх. №№ 01-12/487, 01-12/488 от 18.02.2020) установлено следующее.

29 января 2020 года Московским районным судом города Санкт-Петербурга частично удовлетворены административные исковые требования Коля Д.И., Кукарцевой Г.В., Соловьева О.В. (административное дело № 2а-998/2020 (№ 2а-7292/2019)). Согласно резолютивной части решения суд отменил решение участковой избирательной комиссии избирательного участка (далее – УИК) № 1386 об итогах голосования на выборах депутатов муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Новоизмайловское шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 139, оформленное протоколом об итогах голосования на избирательном участке № 1386 по избирательному округу № 139. В остальной части административных исков административным истцам отказано 4 февраля 2020 года указанное решение Московского районного суда города Санкт-Петербурга вступило в законную силу.

14 ноября 2019 года Московским районным судом города Санкт-Петербурга были частично удовлетворены административные

исковые требования Локтева В.П., Старикова А.В., Петрова М.В. (административное дело №2а-7301/2019). Согласно резолютивной части решения суд отменил решение УИК № 1393 об итогах голосования на выборах депутатов муниципального Совета муниципального образования Новоизмайловское шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 141, оформленное протоколом об итогах голосования на избирательном участке № 1393 по избирательному округу № 141. В остальной части административных исков административным истцам отказано. 13 января 2020 года указанное решение Московского районного суда города Санкт-Петербурга вступило в законную силу (апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Санкт-Петербургского городского суда от 13 января 2020 года по делу № 33а-2188/2020 (33а-32013/2019)).

13 февраля 2020 года в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию из Территориальной избирательной комиссии № 27 поступили копии документов (вх. № 01-10/105), составленные и принятые ИКМО Новоизмайловское на очередном заседании 12 февраля 2020 года, в том числе копии двух реестров регистрации выдачи заверенных копий протоколов ИКМО Новоизмайловское об итогах голосования от 12 февраля 2020 года.

Согласно представленным копиям документов 12 февраля 2020 года ИКМО Новоизмайловское приняла решение № 30-1 «Об исполнении вступившего в законную силу решения Московского районного суда Санкт-Петербурга от 14 ноября 2019 года по административному делу № 2а-7301/2019» (далее – решение № 30-1) и решение № 30-2 «Об исполнении вступившего в законную силу решения Московского районного суда Санкт-Петербурга от 29 января 2020 года по административному делу № 2а-998/2020 (2а-7292/2019)» (далее – решение № 30-2).

Решением № 30-1 ИКМО Новоизмайловское признала недействительными итоги голосования на выборах депутатов

Муниципального Совета Муниципального образования муниципальный округ Новоизмайловское шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 141 на избирательном участке № 1393.

Кроме того, ИКМО Новоизмайловское приняла решение составить с использованием территориального фрагмента ГАС «Выборы» и подписать в двух экземплярах на заседании ИКМО Новоизмайловское 12 февраля 2020 года новые сводную таблицу и протокол ИКМО Новоизмайловское о результатах выборов депутатов Муниципального Совета Муниципального образования муниципальный округ Новоизмайловское шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 141 с отметкой «Повторный» без указания в них данных первого экземпляра протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования на выборах депутатов Муниципального Совета Муниципального образования муниципальный округ Новоизмайловское шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 141 на избирательном участке № 1393, итоги голосования на котором признаны недействительными пунктом 1 решения № 30-1; опубликовать (обнародовать) указанное решение, а также данные нового протокола ИКМО Новоизмайловское о результатах выборов депутатов Муниципального Совета Муниципального образования муниципальный округ Новоизмайловское шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 141 с отметкой «Повторный» в газете «Новоизмайловский меридиан».

Решением № 30-2 ИКМО Новоизмайловское признала недействительными итоги голосования на выборах депутатов Муниципального Совета Муниципального образования муниципальный округ Новоизмайловское шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 139 на избирательном участке № 1386. Кроме того, ИКМО Новоизмайловское приняла решение составить с использованием территориального фрагмента ГАС «Выборы» и подписать

в двух экземплярах на заседании ИКМО Новоизмайловское 12 февраля 2020 года новые сводную таблицу и протокол ИКМО Новоизмайловское о результатах выборов депутатов Муниципального Совета Муниципального образования муниципальный округ Новоизмайловское шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 139 с отметкой «Повторный» без указания в них данных первого экземпляра протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования на выборах депутатов Муниципального Совета Муниципального образования муниципальный округ Новоизмайловское шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 139 на избирательном участке № 1386, итоги голосования на котором признаны недействительными пунктом 1 решения № 30-2; опубликовать (обнародовать) указанное решение, а также данные нового протокола ИКМО Новоизмайловское о результатах выборов депутатов Муниципального Совета Муниципального образования муниципальный округ Новоизмайловское шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 139 с отметкой «Повторный» в газете «Новоизмайловский меридиан».

Присутствовавшие на заседании Рабочей группы Кукарцева Г.В., Стариков А.В., секретарь ИКМО Новоизмайловское Пастухова Е.С. пояснили следующее.

Кукарцева Г.В. в дополнение к своей жалобе от 13.02.2020 пояснила членам Рабочей группы, что при исполнении решения Московского районного суда города Санкт-Петербурга от 29 января 2020 года по административному делу № 2а-998/2020 (№ 2а-7292/2019), по ее мнению, ИКМО Новоизмайловское должна была одновременно принять три решения: составить и подписать в двух экземплярах новый протокол ИКМО Новоизмайловское о результатах выборов депутатов Муниципального Совета Муниципального образования муниципальный округ Новоизмайловское шестого созыва по многомандатному

избирательному округу № 139 с отметкой «Повторный», составить и подписать в двух экземплярах новую сводную таблицу ИКМО Новоизмайловское результатов выборов депутатов Муниципального Совета Муниципального образования муниципальный округ Новоизмайловское шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 139 с отметкой «Повторная», на основании указанных документов принять новое решение об определении результатов выборов депутатов Муниципального Совета Муниципального образования муниципальный округ Новоизмайловское шестого созыва. Этого сделано не было, в силу чего в настоящее время победившие кандидаты в депутаты не имеют возможности получить депутатский мандат.

Также Кукарцева Г.В. указала, что в газете «Новоизмайловский меридиан» были опубликованы только новые сводная таблица и протокол ИКМО Новоизмайловское о результатах выборов депутатов Муниципального Совета Муниципального образования муниципальный округ Новоизмайловское шестого созыва помногомандатному избирательному округу № 139 с отметкой «Повторный» («Повторная»). Она письменно обратилась в ИКМО Новоизмайловское по вопросу принятия избирательной комиссией и опубликования решения об определении результатов выборов депутатов Муниципального Совета Муниципального образования муниципальный округ Новоизмайловское шестого созыва. По адресу электронной почты она получила письменный ответ, в котором ИКМО Новоизмайловское указывала, что комиссия решения об определении результатов выборов депутатов Муниципального Совета Муниципального образования муниципальных округ Новоизмайловское шестого созыва 12 февраля 2020 года не принимала.

С учетом изложенного Кукарцева Г.В. просит Санкт-Петербургскую избирательную комиссию принять решение о признании незаконным бездействия ИКМО Новоизмайловское.

Кроме того, Кукарцева Г.В. просит Санкт-Петербургскую избирательную комиссию после направления ею соответствующей жалобы в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию дать правовую оценку действиям ИКМО Новоизмайловское, действиям УИК № 1386 в части подделки участковой избирательной комиссией протоколов об итогах голосования на избирательном участке № 1386, действиям члена Санкт-Петербургской избирательной комиссии Березина А.В., который представлял интересы ИКМО Новоизмайловское в судебном процессе.

Стариков А.В. членам Рабочей группы пояснил, что считает позицию ИКМО Новоизмайловское об исполнении решения Московского районного суда города Санкт-Петербурга от 14 ноября 2019 года по административному делу №2а-7301/2019, ограниченном буквальным содержанием резолютивной части указанного решения, неправильной и просит Санкт-Петербургскую избирательную комиссию обязать ИКМО Новоизмайловское исполнить решение Московского районного суда города Санкт-Петербурга от 14 ноября 2019 года по административному делу №2а-7301/2019 в полном объеме с учетом тех правовых последствий, которые такое решение должно повлечь.

Секретарь ИКМО Новоизмайловское Пастухова Е.С. указала, что избирательная комиссия ознакомилась с решениями Московского районного суда города Санкт-Петербурга по административным делам № 2а-7301/2019 и № 2а-998/2020 (№ 2а-7292/2019), апелляционным определением судебной коллегии по административным судам Санкт-Петербургского городского суда от 13 января 2020 года рег. № 33а-2188/2020 (№ 33а-32013/2019). Исковые требования административных истцов были удовлетворены судом частично. ИКМО Новоизмайловское полностью исполнила решения Московского районного суда города Санкт-Петербурга по административным делам № 2а-7301/2019 и № 2а-998/2020(№ 2а-7292/2019) и считает невозможным превышать свои полномочия.

Также секретарь ИКМО Новоизмайловское Пастухова Е.С. пояснила, что согласно пункту 1.1 статьи 77 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) после определения результатов соответствующих выборов по многомандатным избирательным округам № 139 и № 141 решением ИКМО Новоизмайловское с полномочиями окружных избирательных комиссий избирательных округов № 139 и № 141, являющейся вышестоящей избирательной комиссией по отношению к УИК № 1386 и УИК № 1393, решения УИК № 1386 и УИК № 1393 об итогах голосования могли быть отменены только судом.

При этом в связи с тем, что Законом Санкт-Петербурга от 21 мая 2014 года № 303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» (далее – Закон Санкт-Петербурга) не предусмотрено принятие самой ИКМО Новоизмайловское решения об общих результатах выборов депутатов Муниципального Совета Муниципального образования муниципальный округ Новоизмайловское шестого созыва, после определения ИКМО Новоизмайловское с полномочиями окружных избирательных комиссий № 139 и № 141 результатов соответствующих выборов по многомандатным избирательным округам № 139 и № 141 также только суд в порядке предусмотренном пунктом 1.1 статьи 77 Федерального закона может отменить решение ИКМО Новоизмайловское с полномочиями окружных избирательных комиссий № 139 и № 141 о результатах соответствующих выборов по многомандатным избирательным округам № 139 и № 141, а именно решение ИКМО Новоизмайловское от 9 сентября 2019 года № 27-1 «Об определении результатов выборов депутатов Муниципального Совета Муниципального образования Новоизмайловское шестого созыва по многомандатным избирательным округам № 138, № 139, № 140, № 141» в части результатов указанных выборов по многомандатным избирательным

округам № 139 и № 141, в случае установления судом одного из обстоятельств, указанных в пункте 2 статьи 77 Федерального закона.

Согласно пункту 6 статьи 77 Федерального закона отмена судом решения о результатах выборов в случае, если допущенные нарушения не позволяют выявить действительную волю избирателей, влечет признание соответствующей окружной комиссией результатов выборов по данному избирательному округу недействительными в порядке, предусмотренном подпунктом «в» пункта 6 статьи 58 Закона Санкт-Петербурга.

Вместе с тем вступившими в силу 13 января 2020 года и 4 февраля 2020 года в законную силу решениями Московского районного суда города Санкт-Петербурга от 14 ноября 2019 года по административному делу № 7301/2019 и от 29 января 2020 года по административному делу № 2а-998/2020 (№ 2а-7292/2019), административным истцам, в том числе, Старикову А.В. и Кукарцевой Г.В., отказано в удовлетворении административных исков в части признания недействительным решения ИКМО Новоизмайловское от 9 сентября 2019 года № 27-1 «Об определении результатов выборов депутатов Муниципального Совета Муниципального образования Новоизмайловское шестого созыва по многомандатным избирательным округам № 138, № 139, № 140, № 141».

На вопросы членов Рабочей группы секретарь ИКМО Новоизмайловское Пастухова Е.С. признала, что ИКМО Новоизмайловское обязана следовать требованиям Федерального закона вне зависимости от исполнения решений Московского районного суда города Санкт-Петербурга, решение избирательной комиссии о результатах выборов депутатов не может противоречить сводной таблице о результатах выборов депутатов.

В результате проверки изложенных заявителями и представителем ИКМО Новоизмайловское доводов, Санкт-Петербургская избирательная

комиссия считает требования заявителей о признании незаконным бездействия ИКМО Новоизмайловское обоснованными.

Санкт-Петербургской избирательной комиссией установлено, что на очередном заседании 12 февраля 2020 года ИКМО Новоизмайловское исполнила решения Московского районного суда Санкт-Петербурга от 14 ноября 2019 года по административному делу № 2а-7301/2019 и от 29 января 2020 года по административному делу № 2а-998/2020 (№ 2а-7292/2019), приняв и исполнив решения № 30-1 и № 30-2.

В то же время исполнение указанных выше решений Московского районного суда города Санкт-Петербурга не освобождает ИКМО Новоизмайловское от соблюдения в дальнейшем предписаний действующего законодательства о выборах, определяющих правовые последствия составления протоколов и сводных таблиц о результатах выборов, в том числе с учетом изменений, внесенных в указанные документы на основании решения суда.

Пункт 1 статьи 70 Федерального закона устанавливает, что на основании первых экземпляров протоколов об итогах голосования, полученных из нижестоящих комиссий, результаты выборов путем суммирования содержащихся в этих протоколах данных определяет избирательная комиссия, наделенная этим правом законом. Члены соответствующей избирательной комиссии с правом решающего голоса определяют результаты выборов лично. О результатах выборов составляются в двух экземплярах протокол и сводная таблица. Протокол о результатах выборов подписывают все присутствующие члены данной избирательной комиссии с правом решающего голоса. Сводную таблицу подписывают председатель (заместитель председателя) и секретарь комиссии. На основании протокола о результатах выборов избирательная комиссия принимает решение о результатах выборов.

Следовательно, Федеральный закон определяет, что решение избирательной комиссии о результатах выборов должно быть основано

на протоколе и сводной таблице о результатах выборов и не может им противоречить. При этом Федеральный закон не различает правовой статус протокола и сводной таблицы о результатах выборов, первоначально составленных избирательной комиссией, и соответствующих документов с отметкой «Повторный» («Повторная»), составленных, в том числе, во исполнение решения суда.

Такое истолкование норм Федерального закона соответствует правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, высказанной им в определении от 25 июня 2019 года № 1575-О, согласно которой признание итогов голосования на избирательном участке недействительным *a posteriori* должно повлечь за собой внесение необходимых изменений в определение результатов выборов по соответствующему избирательному округу.

Учитывая изложенное, Санкт-Петербургская избирательная комиссия считает, что в настоящее время ИКМО Новоизмайловское уклоняется от исполнения требований пункта 1 статьи 70 Федерального закона в полном объеме.

Также при принятии настоящего решения Санкт-Петербургская избирательная комиссия учитывает позицию Московского районного суда города Санкт-Петербурга, изложенную в мотивировочной части решения от 14 ноября 2019 года по административному делу № 2а-7301/2019.

В своем решении суд указывает, что согласно пункту 1.4 статьи 77 Федерального закона отмена судом решения комиссии об итогах голосования в связи с тем, что допущенные нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей, участников референдума (выявить действительную волю избирателей, участников референдума), влечет признание соответствующей комиссией этих итогов голосования недействительными. Таким образом, признание недействительными указанных решений относится к компетенции соответствующей избирательной комиссии, а не суда, в связи с чем

в указанной части исковые требования административных истцов удовлетворению не подлежат.

Аналогичная позиция изложена Московским районным судом города Санкт-Петербурга в мотивировочной части решения от 29 января 2020 года по административному делу № 2а-998/2020 (№ 2а-7292/2019).

Учитывая изложенное, руководствуясь подпунктом «а» пункта 10 статьи 23, пунктами 6 и 7 статьи 75 Федерального закона, Санкт-Петербургская избирательная комиссия **р е ш и л а**:

1. Признать незаконным бездействие ИКМО Новоизмайловское выразившееся в неисполнении обязанности по приведению решения ИКМО Новоизмайловское от 9 сентября 2019 года № 27-1 «Об определении результатов выборов депутатов Муниципального Совета Муниципального образования Новоизмайловское шестого созыва по многомандатным избирательным округам № 138, № 139, № 140, № 141» в соответствии со сводными таблицами ИКМО Новоизмайловское от 12 февраля 2020 года о результатах выборов депутатов Муниципального Совета Муниципального образования муниципальный округ Новоизмайловское шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 139 и по многомандатному избирательному округу № 141 с отметкой «Повторная».

2. Обязать ИКМО Новоизмайловское в течение 5 рабочих дней после принятия настоящего решения привести решение ИКМО Новоизмайловское от 9 сентября 2019 года № 27-1 «Об определении результатов выборов депутатов Муниципального Совета Муниципального образования Новоизмайловское шестого созыва по многомандатным избирательным округам № 138, № 139, № 140, № 141» в соответствие со сводными таблицами ИКМО Новоизмайловское от 12 февраля 2020 года о результатах выборов депутатов Муниципального Совета Муниципального образования муниципальный округ Новоизмайловское шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 139 и по многомандатному избирательному округу № 141 с отметкой «Повторная».

3. В остальной части жалобы Кукарцевой Г.В. и Старикова А.В. оставить без удовлетворения.

4. Направить копию настоящего решения заявителям, в ИКМО Новоизмайловское.

5. Разместить настоящее решение на официальном сайте Санкт-Петербургской избирательной комиссии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и опубликовать настоящее решение в сетевом издании «Вестник Санкт-Петербургской избирательной комиссии».

6. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителя председателя Санкт-Петербургской избирательной комиссии Егорову А.В.

Председатель
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

В.А. Миненко

Секретарь
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

М.А. Жданова