САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

РЕШЕНИЕ

25 июня 2019 года **№ 104-40**

О жалобах депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга шестого созыва Вишневского Б.Л., Регионального отделения Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в городе Санкт-Петербурге

20 июня 2019 года в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию поступили две жалобы депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга шестого созыва Вишневского Б.Л. на бездействие избирательной комиссии внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Гагаринское (далее – ИКМО Гагаринское) и избирательной комиссии внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Звездное (далее – ИКМО Звездное), выразившееся в необнародовании решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Гагаринское (далее - МС МО Гагаринское) от 9 июня 2019 года № 20 «О назначении выборов депутатов Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Гагаринское шестого созыва» и решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Звездное (далее - МС МО Звездное) от 9 июня 2019 года № 6-1 «О назначении выборов депутатов Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Звездное шестого созыва» соответственно путем размещения текста указанных решений на официальных сайтах ИКМО Гагаринское

и ИКМО Звездное в сети Интернет, неисполнении решения Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 11 июня 2019 года № 101-9 «О первоочередных документах, связанных с выборами депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга шестого созыва, заверенные копии которых необходимо незамедлительно представить в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию» (далее – решение Санкт-Петербургской избирательной комиссии № 101-9).

Также 20 июня 2019 года в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию поступило обращение Регионального отделения Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** в городе Санкт-Петербурге на бездействие ИКМО Гагаринское, выразившееся в неисполнении решения Санкт-Петербургской избирательной комиссии № 101-9.

Рабочей группой по предварительному рассмотрению жалоб (заявлений) на решения и действия избирательных комиссий, комиссий референдума и их должностных лиц, нарушающие избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации, иных обращений о нарушении закона Санкт-Петербургской избирательной комиссии (далее – Рабочая группа) 22 июня 2019 года установлено следующее.

9 июня 2019 года МС МО Гагаринское принял решение № 20 «О назначении выборов депутатов Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Гагаринское шестого созыва». Решением выборы депутатов МС МО Гагаринское шестого созыва назначены на 8 сентября 2019 года. Указанное решение официально опубликовано в газете «Гагаринский курьер» № 21 (149), дата выхода в свет 9 июня 2019 года.

9 июня 2019 года МС МО Звездное принял решение № 6-1 «О назначении выборов депутатов Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

Муниципальный округ Звездное шестого созыва». Решением выборы депутатов МС МО Звездное шестого созыва назначены на 8 сентября 2019 года. Указанное решение было официально опубликовано в газете «Звездная газета» № 21 (200), дата выхода в свет 9 июня 2019 года.

Рабочей группой получены устные пояснения от заявителей, председателя ИКМО Гагаринское Цхададзе А.М., председателя ИКМО Звездное Сергеевой Н.И., председателя территориальной избирательной комиссии в Санкт-Петербурге № 19 (далее - ТИК № 19) Козлова Д.Н.

Из пояснений председателя ИКМО Гагаринское, председателя ИКМО Звездное следует, что указанные избирательные комиссии заранее владели информацией о проведении 9 июня 2019 года МС МО Гагаринское, МС МО Звездное заседаний, на которых должны быть приняты решения о назначении выборов депутатов МС МО Гагаринское шестого созыва и депутатов МС МО Звездное шестого созыва.

После получения заверенных копий решений МС МО Гагаринское, МС МО Звездное от 9 июня 2019 года о назначении выборов депутатов МС МО Гагаринское шестого созыва на 8 сентября 2019 года и депутатов МС МО Звездное шестого созыва на 8 сентября 2019 года, ИКМО Гагаринское и ИКМО Звездное 9 июня 2019 года приняли ряд решений, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов МС МО Гагаринское шестого созыва, МС МО Звездное шестого созыва, в том числе, были приняты все решения, перечисленные в решении Санкт-Петербургской избирательной комиссии № 101-9. В этот же день ИКМО Гагаринское, ИКМО Звездное передали решения МС МО Гагаринское, МС МО Звездное о назначении выборов депутатов МС МО Гагаринское шестого созыва и депутатов МС МО Звездное шестого созыва в газеты «Гагаринский курьер» и «Звездная газета» для их официального опубликования.

10 июня 2019 года ИКМО Гагаринское и ИКМО Звездное разместили информацию о назначении выборов, в том числе, экземпляры вышеуказанных газет, на своих информационных стендах, а также передали пакет принятых решений 9 июня 2019 года, связанных с выборами депутатов МС МО Гагаринское и МС МО Звездное в соответствующие муниципальные советы для опубликования на их официальных сайтах в сети Интернет. На 22 июня 2019 года указанные решения размещены на официальных сайтах МС МО Гагаринское и МС МО Звездное в сети Интернет.

Кроме того, на заседании Рабочей группы были оглашены поступившие в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию справки из Централизованной библиотечной системы Московского района Санкт-Петербурга от 21.06.2019 исх № 399 (вх. № 01-12/1648 от 21.06.2019) и от 21.06.2019 исх. № 400 (вх. № 01-12/1649 от 21.06.2019) согласно тексту которых в ЦБС Московского района 10 июня 2019 года поступили выпуск газеты «Гагаринский курьер» № 21 (149), дата выхода в свет 9 июня 2019 года, в количестве 10 экземпляров, содержащий восемь полос, на седьмой полосе которого содержались опубликованные тесты решения МС МО Гагаринское, в том числе решение от 9 июня 2019 года о назначении выборов депутатов МС МО Гагаринское шестого созыва, выпуск газеты «Звездная газета» № 21 (200), дата выхода в свет 9 июня 2019 года, в количестве 10 экземпляров, содержащий восемь полос, на седьмой полосе которого содержались опубликованные тесты решения МС МО Звездное, в том числе решение от 9 июня 2019 года о назначении выборов депутатов МС МО Звездное шестого созыва. С 10 июня 2019 года указанные выпуски газет находились в открытом доступе для читателей.

Председатель ИКМО Гагаринское и председатель ИКМО Звездное также пояснили, что Решение Санкт-Петербургской избирательной комиссии № 101-9 получили от председателя ТИК № 19 14 июня 2019 года, информацию о назначении выборов депутатов МС МО Гагаринское

шестого созыва, депутатов МС МО Звездное шестого созыва передали председателю ТИК № 19 Козлову Д.Н. 19 июня 2019 года в силу объективно сложившихся обстоятельств, а также большой занятости в комиссии.

Председатель ТИК № 19 пояснил, что он слышал о возможном принятии МС МО Гагаринское и МС МО Звездное решений о назначении выборов депутатов МС МО Гагаринское шестого созыва и депутатов МС МО Звездное шестого созыва, звонил по телефону в ИКМО Гагаринское и ИКМО Звездное для уточнения информации, однако получил надлежащим образом заверенные копии документов, связанные с назначением выборов депутатов МС МО Гагаринское шестого созыва и МС МО Звездное шестого созыва только 19 июня 2019 года. Незамедлительно, 19 июня 2019 года, полученные копии документов от ИКМО Гагаринское и ИКМО Звездное председатель ТИК № 19 передал в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию.

В соответствии с решением Санкт-Петербургской избирательной комиссии № 101-9 избирательные комиссии внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга обязаны предоставить в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию через территориальные избирательные комиссии в Санкт-Петербурге надлежащим образом заверенные копии документов, связанных с выборами депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга шестого созыва, в срок, установленный в пункте 1 вышеуказанного решения комиссии.

Учитывая изложенное, Санкт-Петербургская избирательная комиссия считает установленным факт неисполнения ИКМО Гагаринское и ИКМО Звездное решения Санкт-Петербургской избирательной комиссии № 101-9 в части нарушения сроков предоставления в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию копий документов, связанных с выборами депутатов МС МО Гагаринское шестого созыва и МС МО Звездное шестого созыва.

Решения об использовании территориального фрагмента Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» (далее – ГАС «Выборы») при проведении выборов депутатов МС МО Гагаринское шестого созыва и депутатов МС МО Звездное шестого созыва, решения об использовании территориального фрагмента Регистра избирателей для составления, изготовления и уточнения списков избирателей, решения об образовании группы контроля за использованием ГАС «Выборы» на выборах депутатов МС МО Гагаринское и на выборах депутатов МС МО Звездное от 9 июня 2019 года, были предоставлены ИКМО Гагаринское и ИКМО Звездное в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию через ТИК № 19 также 19 июня 2019 года.

В соответствии со статьей 74 Федерального закона № 67-ФЗ от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) при подготовке и проведении выборов, а также для осуществления иных полномочий комиссий по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации используется ГАС «Выборы» в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 67-ФЗ, иными федеральными законами. Требования к ГАС «Выборы» и к ее использованию, эксплуатации и развитию определяются федеральным законом, а в части, не урегулированной федеральным законом, - Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Ввод в ГАС «Выборы» данных, содержащихся в протоколах комиссий об итогах голосования, о результатах выборов является обязательным.

В соответствии со статьей 60-1 Закона Санкт-Петербурга от 21 мая 2014 года № 303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» при подготовке и проведении выборов, а также для осуществления иных полномочий избирательных комиссий по обеспечению избирательных прав

граждан Российской Федерации используется только ГАС «Выборы» в порядке, предусмотренном федеральными законами. Ввод в ГАС «Выборы» данных, содержащихся в протоколах избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, является обязательным. При использовании в соответствии с законом ГАС «Выборы» (отдельных ее технических средств) при проведении выборов, в том числе при регистрации (учете) избирателей, составлении списков избирателей, подсчете голосов избирателей, установлении итогов голосования и определении результатов выборов, избирательная комиссия муниципального образования образует группу, в которую входят члены избирательной комиссии муниципального образования с правом решающего голоса и с правом совещательного голоса, для контроля за использованием ГАС «Выборы» (отдельных ее технических средств).

Учитывая изложенное, Санкт-Петербургская избирательная комиссия считает, что бездействие ИКМО Гагаринское и ИКМО Звездное, выразившееся в неисполнении обязанности по предоставлению в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию решений об использовании территориального фрагмента ГАС «Выборы» при проведении выборов депутатов МС МО Гагаринское шестого созыва и МС МО Звездное шестого созыва, а также иных решений, связанных с использованием ГАС «Выборы» не позднее чем через одни сутки со дня официального опубликования решения о назначении выборов в средствах массовой информации, не позволило Санкт-Петербургской избирательной комиссии в установленные действующим законодательством о выборах сроки проинформировать граждан о проведении избирательной кампании в МС МО Гагаринское и МС МО Звездное, что нарушило принцип открытости и гласности избирательного процесса.

Избирательные комиссии МО Гагаринское и МО Звездное работают согласно принятым решениям о режиме работы, понедельник-четверг с 11 часов 00 минут до 13 часов 00 минут и с 14 часов 00 минут до 18 часов

00 минут, пятница с 11 часов 00 минут до 13 часов 00 минут и с 14 часов 00 минут до 17 часов 00 минут, суббота, воскресенье выходной день, за исключением субботы 29 июня 2019 года: с 14 часов 00 минут до 18 часов 00 минут. По мнению председателей ИКМО Гагаринское и ИКМО Звездное такой режим работы избирательных комиссий обеспечивает возможность всем желающим лицам в тот же день подать документы, необходимые для выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты муниципальных советов. На 22 июня 2019 года ИКМО Гагаринское приняты документы у 12 кандидатов в депутаты МС МО Гагаринское шестого созыва, ИКМО Звездное приняты документы у 21 кандидата в депутаты МС МО Звездное шестого созыва.

Учитывая изложенное, руководствуясь подпунктом «а» пункта 10 статьи 23, пунктами 6 и 7 статьи 75 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Санкт-Петербургская избирательная комиссия **р е ш и л а:**

1. Признать установленным факт неисполнения ИКМО Гагаринское и ИКМО Звездное решения Санкт-Петербургской избирательной комиссии № 101-9 в части нарушения сроков предоставления копий документов, связанных с выборами депутатов МС МО Гагаринское шестого созыва и МС МО Звездное шестого созыва.

2. Признать незаконным бездействие ИКМО Гагаринское и ИКМО Звездное выразившееся в нарушении сроков предоставления в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию решений об использовании территориального фрагмента ГАС «Выборы» при проведении выборов депутатов МС МО Гагаринское шестого созыва и МС МО Звездное шестого созыва, а также иных решений, связанных с использованием ГАС «Выборы», что не позволило Санкт-Петербургской избирательной комиссии в установленные законодательством о выборах

сроки проинформировать граждан о проведении избирательных кампаний в МС МО Гагаринское МС МО Гагаринское и МС МО Звездное.

3. Обязать ИКМО Гагаринское и ИКМО Звездное осуществлять прием документов, необходимых для выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты МС МО Гагаринское и МС МО Звездное с 9:00 до 18:00, в том числе в выходные дни, при этом обеспечить возможность всем лицам, явившимся в ИКМО Гагаринское и ИКМО Звездное для представления указанных документов, подать их в тот же день, для чего, в случае необходимости, организовать работу за пределами нормальной продолжительности рабочего дня.

4. Признать неудовлетворительной работу ИКМО Гагаринское и ИКМО Звездное в части информирования граждан о назначении выборов депутатов МС МО Гагаринское шестого созыва и депутатов МС МО Звездное шестого созыва.

5. Обратиться в прокуратуру Санкт-Петербурга с просьбой о проведении проверки надлежащего исполнения МС МО Гагаринское и МС МО Звездное обязанности по официальному опубликованию решения МС МО Гагаринское от 9 июня 2019 года № 20 «О назначении выборов депутатов Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Гагаринское шестого созыва» и решения МС МО Звездное от 9 июня 2019 года № 6-1 «О назначении выборов депутатов Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Звездное шестого созыва», а также установить даты поступления обязательного экземпляра газеты «Гагаринский курьер» № 21 (149), дата выхода в свет 9 июня 2019 года и газеты «Звездная газета» № 21 (200), дата выхода в свет 9 июня 2019 года в Центральную библиотечную систему Московского района Санкт-Петербурга.

6. Направить в Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области обращение с требованием обеспечить общественный порядок в ИКМО Гагаринское и ИКМО Звездное во время подачи документов, необходимых для выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты муниципальных советов.

7. Направить копию настоящего решения заявителям, в ИКМО Гагаринское, ИКМО Звездное, в ТИК № 19.

8. Опубликовать настоящее решение в сетевом издании «Вестник Санкт-Петербургской избирательной комиссии».

9. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителя председателя Санкт-Петербургской избирательной комиссии Егорову А.В.

Председатель
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии В.А. Миненко

Секретарь
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии М.А. Жданова