САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

РЕШЕНИЕ

22 июня 2019 года **№ 103-14**

Об обращении Регионального отделения Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в городе Санкт-Петербурге

20 июня 2019 года в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию поступило обращение Регионального отделения Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** в городе Санкт-Петербурге по вопросам предполагаемых нарушений законодательства о выборах при назначении и подготовке выборов депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга выразившееся в:

- неисполнении либо ненадлежащем исполнении муниципальными советами внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (далее – муниципальные советы) обязанности по опубликованию принимаемых ими решений о назначении выборов муниципальных советов нового созыва, в том числе неисполнении обязанности по представлению обязательного экземпляра периодического печатного издания, в котором опубликовано такое решение, в государственную библиотеку;

- неисполнении избирательными комиссиями внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (далее – ИКМО) решения Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 11 июня 2019 года № 101-9 «О первоочередных документах, связанных с выборами депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга шестого созыва, заверенные копии которых необходимо незамедлительно представить в Санкт-Петербургскую избирательную

комиссию» (далее - решение Санкт-Петербургской избирательной комиссии № 101-9);

- установлении ИКМО графика работы, фактически не позволяющего лицам, уведомляющим ИКМО о выдвижении (самовыдвижении) оперативно представить заявление о согласии баллотироваться и иные необходимые для выдвижения документы, либо неисполнении утвержденного решением ИКМО графика работы.

Изучив доводы, изложенные в обращении, Санкт-Петербургская избирательная комиссия установила следующее.

Согласно пункту 2 статьи 1 Закона Санкт-Петербурга от 01.12.2010 № 690-165 «Об обязательном экземпляре документов Санкт-Петербурга и обязательном экземпляре документов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» в состав обязательного экземпляра документов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга входят следующие виды документов:

периодические печатные издания, предназначенные для распространения на территории одного или нескольких внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, а также периодические печатные издания, учрежденные органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга;

документы органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, имеющие нормативный характер.

Учитывая изложенное, следует признать, что представление обязательного экземпляра решения муниципального совета о назначении выборов, а также экземпляра периодического печатного издания, в котором опубликовано такое решение, в государственную библиотеку является неотъемлемым элементом процедуры надлежащего опубликования соответствующего решения. При этом указанный экземпляр

периодического печатного издания должен быть полным, в том числе содержать полный текст решения о назначении выборов.

В соответствии с решением Санкт-Петербургской избирательной комиссии № 101-9 ИКМО обязаны предоставить в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию через территориальные избирательные комиссии в Санкт-Петербурге надлежащим образом заверенные копии документов, связанных с выборами депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга шестого созыва, в срок, установленный в пункте 1 указанного решения.

Указанное решение Санкт-Петербургской избирательной комиссии принято ею в целях реализации полномочия, предусмотренного в подпункте «а» пункта 10 статьи 23 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) и является обязательным для муниципальных советов, ИКМО.

В соответствии со статьей 74 Федерального закона № 67-ФЗ при подготовке и проведении выборов, а также для осуществления иных полномочий комиссий по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации используется ГАС «Выборы» в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 67-ФЗ, иными федеральными законами. Требования к ГАС «Выборы» и к ее использованию, эксплуатации и развитию определяются федеральным законом, а в части, не урегулированной федеральным законом, - Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Ввод в ГАС «Выборы» данных, содержащихся в протоколах комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, референдума, является обязательным.

В соответствии со статьей 60-1 Закона Санкт-Петербурга от 21 мая 2014 года № 303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга»

(далее – Закон Санкт-Петербурга № 303-46) при подготовке и проведении выборов, а также для осуществления иных полномочий избирательных комиссий по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации используется только Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы» (далее - ГАС «Выборы» в порядке, предусмотренном федеральными законами. Ввод в ГАС «Выборы» данных, содержащихся в протоколах избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, является обязательным. При использовании в соответствии с законом ГАС «Выборы» (отдельных ее технических средств) при проведении выборов, в том числе при регистрации (учете) избирателей, составлении списков избирателей, подсчете голосов избирателей, установлении итогов голосования и определении результатов выборов, избирательная комиссия муниципального образования образует группу, в которую входят члены избирательной комиссии муниципального образования с правом решающего голоса и с правом совещательного голоса, для контроля за использованием ГАС «Выборы» (отдельных ее технических средств).

Таким образом, принятие ИКМО Решения об использовании ГАС «Выборы» следует признать обязательным, а уклонение от принятия такого решения, оперативного направления его в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию, от введения в ГАС «Выборы» необходимой информации считать незаконным бездействием ИКМО.

В соответствии с пунктом 2 статьи 10 Закона Санкт-Петербурга № 303-46 избирательной комиссией, организующей выборы депутатов муниципального совета, является ИКМО. ИКМО организует и обеспечивает подготовку и проведение выборов, руководит деятельностью окружных избирательных комиссий и участковых избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов. Следовательно, ИКМО полномочна самостоятельно определить собственный график работы, в том числе график приема документов, необходимых для выдвижения и регистрации

кандидатов, а также организовать соответствующую работу окружных избирательных комиссий в случае их формирования.

Вместе с тем при исполнении своих полномочий ИКМО следует учитывать Методические рекомендации по вопросам, связанным с выдвижением и регистрацией кандидатов, списков кандидатов на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, утвержденные постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 11.06.2014 № 235/1486-6 (далее – Методические рекомендации).

Так, согласно пунктам 2.3, 2.3.1 Методических рекомендаций в период приема документов, необходимых для выдвижения и регистрации кандидатов в целях обеспечения качественной обработки принимаемых избирательных документов избирательной комиссии, если законом не определено время приема, рекомендуется осуществлять их прием в рабочие дни - с понедельника по пятницу с 09.00 до 18.00, при этом избирательная комиссия может принять решение об осуществлении приема документов от кандидатов, избирательных объединений и в выходные дни.

Существенное отступление от закрепленных в Методических рекомендациях стандартов организации работы ИКМО в части сокращения времени работы ИКМО, установления объективно недостаточного периода приема документов в течение дня может повлечь нарушение избирательных прав граждан.

Признаком такого нарушения является, в частности, образование очереди из граждан, желающих подать документы для выдвижения, регистрации на выборах депутатов муниципального совета, в связи с чем утрачивается возможность подать такие документы в течение одного дня. В случае возникновения угрозы такого нарушения избирательных прав граждан ИКМО надлежит немедленно пересматривать график своей работы, в том числе организовывать работу за пределами нормальной продолжительности рабочего времени, а также в выходные дни.

Учитывая изложенное, руководствуясь подпунктом «а» пункта 10 статьи 23, пунктами 6 и 7 статьи 75 Федерального закона № 67-ФЗ Санкт-Петербургская избирательная комиссия **р е ш и л а:**

1. ИКМО при организации работы исходить из того, что течение срока, установленного в пункте 8 статьи 21 Закона Санкт-Петербурга № 303-46 начинается на следующий день после дня надлежащего опубликования решения о назначении выборов депутатов муниципального совета, включающего, в том числе, представление обязательного экземпляра такого решения и экземпляра периодического печатного издания, в котором оно опубликовано, в государственную библиотеку.

2. Обязать ИКМО, а также территориальные избирательные комиссии в Санкт-Петербурге, на которые возложены полномочия ИКМО осуществлять прием документов, необходимых для выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты муниципальных советов, с 9:00 до 18:00, в том числе в выходные дни, при этом обеспечить возможность всем лицам, явившимся в ИКМО для представления указанных документов, подать их в тот же день, для чего, в случае необходимости, организовать работу за пределами нормальной продолжительности рабочего дня.

3. Обязать ИКМО использовать при подготовке и проведении выборов депутатов муниципальных советов ГАС «Выборы», предоставляя необходимую информацию и документы для ввода в ГАС «Выборы» в сроки, установленные федеральными законами и постановлениями Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

4. Направить в Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области обращение с требованием обеспечить общественный порядок в местах подачи документов, необходимых для выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты муниципальных советов.

5. Направить копию настоящего решения заявителям, в ИКМО, в территориальные избирательные комиссии в Санкт-Петербурге.

6. Опубликовать настоящее решение в сетевом издании «Вестник Санкт-Петербургской избирательной комиссии».

7. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителя председателя Санкт-Петербургской избирательной комиссии Егорову А.В.

Председатель
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии В.А. Миненко

Секретарь
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии М.А. Жданова