



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

РЕШЕНИЕ

4 марта 2025 года

№ 137-1

О внесении изменения в решение Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 27 февраля 2020 года № 172-7 «Об установлении количества членов территориальных избирательных комиссий в Санкт-Петербурге с правом решающего голоса»

В соответствии с пунктами 5, 6 статьи 26 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», подпунктом 14 пункта 2 статьи 4 Закона Санкт-Петербурга от 29 ноября 2006 года № 587-95 «О Санкт-Петербургской избирательной комиссии», пунктом 2 статьи 4 Закона Санкт-Петербурга от 5 июля 2006 года № 385-57 «О территориальных избирательных комиссиях в Санкт-Петербурге», решением Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 27 февраля 2020 года № 172-6 «Об утверждении перечня территориальных избирательных комиссий в Санкт-Петербурге», Санкт-Петербургская избирательная комиссия **р е ш и л а**:

1. Внести изменение в решение Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 27 февраля 2020 года № 172-7 «Об установлении количества членов территориальных избирательных комиссий в Санкт-Петербурге с правом решающего голоса», изложив приложение к нему в редакции согласно приложению к настоящему решению.

2. Установить, что к территориальным избирательным комиссиям №№ 31-64 количество членов с правом решающего голоса, определенное приложением к настоящему решению, применяется в отношении составов указанных территориальных избирательных комиссий 2025-2030 гг.

3. Опубликовать настоящее решение в сетевом издании «Вестник Санкт-Петербургской избирательной комиссии».

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителя председателя Санкт-Петербургской избирательной комиссии Зацепу О.О.

Председатель
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

М.С. Мейксин

Секретарь
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

Е.В. Астафьева

Приложение
к решению Санкт-Петербургской
избирательной комиссии
от 4 марта 2025 года № 137-1

**Количество членов территориальных избирательных
комиссий в Санкт-Петербурге с правом решающего голоса**

Наименование территориальной избирательной комиссии	Количество членов территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса
Территориальная избирательная комиссия № 1	13
Территориальная избирательная комиссия № 2	13
Территориальная избирательная комиссия № 3	13
Территориальная избирательная комиссия № 4	13
Территориальная избирательная комиссия № 5	13
Территориальная избирательная комиссия № 6	13
Территориальная избирательная комиссия № 7	13
Территориальная избирательная комиссия № 8	13
Территориальная избирательная комиссия № 9	13
Территориальная избирательная комиссия № 10	13
Территориальная избирательная комиссия № 11	13
Территориальная избирательная комиссия № 12	13
Территориальная избирательная комиссия № 13	13
Территориальная избирательная комиссия № 14	13
Территориальная избирательная комиссия № 15	13
Территориальная избирательная комиссия № 16	13
Территориальная избирательная комиссия № 17	13
Территориальная избирательная комиссия № 18	13
Территориальная избирательная комиссия № 19	13
Территориальная избирательная комиссия № 20	13
Территориальная избирательная комиссия № 21	13
Территориальная избирательная комиссия № 22	13
Территориальная избирательная комиссия № 23	13
Территориальная избирательная комиссия № 24	13
Территориальная избирательная комиссия № 25	13
Территориальная избирательная комиссия № 26	13
Территориальная избирательная комиссия № 27	13
Территориальная избирательная комиссия № 28	13
Территориальная избирательная комиссия № 29	13
Территориальная избирательная комиссия № 30	13

ОСОБОЕ МНЕНИЕ

к решению Санкт-Петербургской избирательной комиссии
от 04.03.2025 №137-1 «О внесении изменения в решение Санкт-Петербургской
избирательной комиссии от 27 февраля 2020 года № 172-7 «Об установлении количества
членов территориальных избирательных комиссий в Санкт-Петербурге с правом
решающего голоса»»

Решением Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 04.03.2025 №137-1 «О внесении изменения в решение Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 27 февраля 2020 года № 172-7 «Об установлении количества членов территориальных избирательных комиссий в Санкт-Петербурге с правом решающего голоса»» (далее — Решение) уменьшена численность составов всех территориальных избирательных комиссий, сформированных в 2020 году (№№31-64) до 10 членов.

Не могу согласиться с указанным решением в связи со следующим.

1. Пунктом 7 статьи 26 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее — Федеральный закон) предусмотрено, что избирательная комиссия субъекта Российской Федерации обязана назначить не менее одной второй от общего числа членов территориальной комиссии на основе поступивших предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в законодательном органе субъекта Российской Федерации.

Поскольку к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга VII созыва (2021 — 2026 годы) допущено 6 политических партий (далее — парламентские партии), то на основании пункта 7 статьи 26 Федерального закона этим партиям будет гарантировано лишь 5 мест в каждой территориальной избирательной комиссии.

В ситуации возникающего «конкурса» возможность назначения представителей всех шести парламентских партий в территориальные избирательные комиссии будет зависеть исключительно от усмотрения членов Санкт-Петербургской избирательной комиссии.

При этом практика формирования участковых избирательных комиссий составов 2023 — 2028 годов, сформировавшаяся в мае — июне 2023 года, а также практика последующего назначения новых членов комиссий взамен выбывших показала, что:

- 1) из числа кандидатур, предложенных парламентскими партиями, назначается только половина членов комиссий, то есть ровно предусмотренный законом минимум;
- 2) отказы в назначении кандидатур от парламентских партий распределились крайне неравномерно¹.

1 При формировании "8-местных" УИКов (квота парламентских партий - 4 чел.) ТИКи включали в них представителей ЕР, КПРФ, ЛДПР и "Новых людей", отказывали представителям СРЗП и "Яблока". При формировании "9-местных" УИКов (квота парламентских партий - 5 чел.) ТИКи включали в них представителей ЕР, КПРФ, ЛДПР и "Новых людей", почти всегда включали представителей СРЗП (1 отказ на 24 представления) и отказывали представителям "Яблока" (10 отказов на 11 представлений). При формировании "10-местных" УИКов (квота парламентских партий - 5 чел.) представители ЕР, ЛДПР, "Новых людей" и, как правило, КПРФ практически всегда включались в состав УИКов. ТИКи чаще всего отказывали представителям "Яблока" (307 отказов на 494 представления), затем СРЗП (88 отказов на 581 представлений), редко КПРФ (11 отказов на 678 представлений). Подробнее см.: https://spb-elections.ru/komissii/uik/uik_form_2023.html

Статистически такие аномалии, при которых ни в одну избирательную комиссию избирательных участков, расположенных в Центральном районе Санкт-Петербурга, не была назначена ни одна кандидатура от политических партий «ЯБЛОКО» и «Справедливая Россия — Патриоты — За правду», объяснены быть не могут. Иные рациональные объяснения, которые касались бы таких критериев, как принцип преемственности, опыт работы в избирательной системе, образование, возраст кандидатур, участие политической партии в выборах на соответствующей территории, приведены также не были. Напротив, в рамках заседаний территориальных избирательных комиссий и впоследствии были представлены многочисленные примеры назначения членами участковых избирательных комиссий лиц, по всем критериям уступающим кандидатурам, предложенным Санкт-Петербургским региональным отделением РОДП «ЯБЛОКО».

Эта практика, поддержанная в 2023 году Санкт-Петербургской избирательной комиссией при рассмотрении жалобы Санкт-Петербургского регионального отделения РОДП «ЯБЛОКО», не дает никакой уверенности в том, что в 2025 году кандидатуры, предложенные в составы территориальных избирательных комиссий какой-либо парламентской партией, не подвергнутся аналогичной дискриминации.

2. При этом пункт 1 статьи 10 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках СНГ, заключенной 07.10.2002 в г. Кишиневе, предусматривает, что соблюдение принципа справедливых выборов должно обеспечивать создание **равных** правовых условий для всех участников избирательного процесса.

Учитывая то обстоятельство, что парламентские партии выделены законодателем в отдельную категорию (пункт 7 статьи 26 Федерального закона), всем участникам избирательного процесса, относящимся к этой категории, должны быть обеспечены равные правовые условия при формировании территориальных избирательных комиссий.

В ситуации, когда положения Методических рекомендаций о порядке формирования территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий, утвержденных постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации 15.03.2023 №111/863-8, как в части принципа максимального представительства парламентских партий в составе избирательной комиссии кандидатур (пункт 4.4), так и в части применения критериев отбора кандидатур (пункты 1.1.5), фактически не исполняются или исполняются крайне произвольно и несистемно, равные правовые условия для парламентских партий при формировании территориальных избирательных комиссий могут быть обеспечены только созданием условий для применения норм пункта 7 статьи 26 Федерального закона при отсутствии «конкурса» кандидатур, предложенных парламентскими партиями, что достижимо только установлением численности составов избирательных комиссий на уровне не ниже двойного числа парламентских партий.

3. Аналогичная ситуация «конкурса» кандидатур, предложенных парламентскими партиями, при формировании территориальных избирательных комиссий уже возникала в 2016 году. При 5 парламентских партиях численный состав территориальных избирательных комиссий был установлен на уровне 8 членов.

В ситуацию вмешалась председатель ЦИК РФ Э.А. Памфилова, направившая письма, в т.ч. председателю Санкт-Петербургской избирательной комиссии², с просьбой пересмотреть решение о численном составе территориальных избирательных комиссий.

2 Письмо от 13.04.2016 №05-11/1799 (исх.), http://www.st-petersburg.izbirkom.ru/etc/01_11_112.pdf

Председатель ЦИК указала, что формирование ТИК в составе 8 членов (при 5 парламентских партиях) «создает условия для умаления прав политических партий и других субъектов права внесения предложений по составу территориальной избирательной комиссии в части их представленности в территориальной избирательной комиссии, снижает возможности сбалансированного распределения нагрузки ..., не в полной мере обеспечивает защиту избирательных прав избирателей».

Председатель ЦИК также рекомендовала следующее: «В сложившихся условиях Санкт-Петербургской избирательной комиссии необходимо при формировании территориальных избирательных комиссий максимально учитывать предложения политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга, и осуществлять формирование территориальных избирательных комиссий исходя из численности членов с правом решающего голоса, установленной пунктом 5 статьи 26 Федерального закона». В июне 2016 года численный состав членов территориальных комиссий был увеличен с 8 до 10 таким образом, чтобы гарантировать включение всех кандидатур от парламентских партий в составы комиссий.

Результатом принятого сегодня решения может снова стать дискриминация кандидатур, предложенных конкретными парламентскими партиями, в первую очередь Санкт-Петербургским региональным отделением РОДП «ЯБЛОКО» (на этот раз — на уровне территориальных избирательных комиссий), нарушение принципа равенства правовых условий для всех участников избирательного процесса. В более отдаленной перспективе такое решение будет способствовать повышению вероятности эксцессов и манипуляций и дальнейшему снижению легитимности избрания тех или иных лиц.

Напротив, сохранение численности составов территориальных избирательных комиссий на уровне 13 членов способствовало бы прозрачному и бесконфликтному формированию составов комиссий, как это было в 2016, 2020 и 2021 годах, а в период работы комиссий — плюрализму мнений и большей независимости от исполнительных органов государственной власти или конкретных политических сил при принятии решений.



П.А. Шапчиц

04.03.2025