



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

РЕШЕНИЕ

22 августа 2019 года

№ 134-16

О жалобе Мельниковой Т.А.

В Санкт-Петербургскую избирательную комиссию поступила жалоба Мельниковой Татьяны Аркадьевны об отмене решения избирательной комиссии муниципального образования муниципальный округ Ржевка (далее - ИКМО Ржевка) от 8 августа 2019 года № 15/3 «Об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Муниципального совета муниципального образования муниципальный округ Ржевка шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 112», регистрации заявителя кандидатом в депутаты Муниципального совета муниципального образования муниципальный округ Ржевка шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 112.

Рабочей группой по предварительному рассмотрению жалоб (заявлений) на решения и действия избирательных комиссий, комиссий референдума и их должностных лиц, нарушающие избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации, иных обращений о нарушении закона Санкт-Петербургской избирательной комиссии (далее – Рабочая группа) 19 августа 2019 года установлено следующее.

Решением ИКМО Ржевка от 18 июля 2019 года № 10/11 «Об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Муниципального совета муниципального образования муниципальный округ Ржевка шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 112» Мельниковой Т.А., выдвинутой избирательным объединением «Региональное отделение

Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** в городе Санкт-Петербурге», отказано в регистрации кандидатом в депутаты Муниципального совета муниципального образования муниципальный округ Ржевка (далее – МС МО Ржевка) шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 112 на основании подпункта «б» пункта 24 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и подпункта «б» пункта 4 статьи 29 Закона Санкт-Петербурга от 21 мая 2014 года № 303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга».

Решением Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 2 августа 2019 года № 126-38 «О жалобе Мельниковой Татьяны Аркадьевны на решение избирательной комиссии внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Ржевка об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Ржевка шестого созыва» решение ИКМО Ржевка от 18 июля 2019 года № 10/11 «Об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Муниципального совета муниципального образования муниципальный округ Ржевка шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 112» отменено. Санкт-Петербургская избирательная комиссия обязала ИКМО Ржевка повторно рассмотреть вопрос о регистрации кандидата в депутаты МС МО Ржевка шестого созыва Мельниковой Т.А. не позднее чем через пять дней после принятия решения, при повторном рассмотрении руководствоваться выводами Санкт-Петербургской избирательной комиссии, изложенными в решении. В решении Санкт-Петербургская избирательная комиссия указала, что при вынесении решения об отказе в регистрации кандидата, ИКМО Ржевка

должным образом не был исследован вопрос извещения избирательным объединением «Региональное отделение Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** в городе Санкт-Петербурге» ИКМО Ржевка о проведении мероприятия по выдвижению кандидатов в депутаты МС МО Ржевка шестого созыва.

8 августа 2019 года ИКМО Ржевка своим решением № 15/3 «Об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Муниципального совета муниципального образования муниципальный округ Ржевка шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 112» повторно отказала Мельниковой Т.А. в регистрации кандидатом в депутаты.

В решении от 8 августа 2019 года № 15/3 ИКМО Ржевка указала, что в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 статьи 27 Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» политическая партия, ее региональные отделения и иные структурные подразделения обязаны извещать избирательную комиссию соответствующего уровня о проведении мероприятий, связанных с выдвижением своих кандидатов в депутаты в органах местного самоуправления, не позднее чем за один день до дня проведения мероприятия при его проведении в пределах населенного пункта, в котором расположена избирательная комиссия, и допускать представителей избирательной комиссии соответствующего уровня на указанные мероприятия. О проведении мероприятия о выдвижении кандидата в депутаты МС МО Ржевка шестого созыва Мельниковой Т.А. ИКМО Ржевка в срок, установленный подпунктом «в» пункта 1 статьи 27 Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях», избирательным объединением «Региональное отделение Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** в городе Санкт-Петербурге» извещена не была.

Таким образом, при выдвижении кандидата в депутаты МС МО Ржевка шестого созыва Мельниковой Т.А. не соблюдены требования к выдвижению кандидата, предусмотренные Федеральным законом от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях», что в силу подпункта «б» пункта 24 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», является основанием для отказа в регистрации кандидата в депутаты.

Кроме того, из представленной выписки из Протокола IV этапа Конференции избирательного объединения «Региональное отделение Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** в городе Санкт-Петербурге» следует, что выдвижение всех кандидатов осуществлялось с их согласия. При этом трое кандидатов в депутаты МС МО Ржевка шестого созыва Вялов Д.А., Тараненко А.Э., Юрченко М.Ю., как установлено ИКМО Ржевка, не давали своего согласия на выдвижение от данного избирательного объединения, что, по мнению избирательной комиссии, также является нарушением действующего законодательства о выборах.

На заседание Рабочей группы явился заместитель председателя ИКМО Ржевка, Мельник Ольга Николаевна, представляющая интересы избирательного объединения «Региональное отделение Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** в городе Санкт-Петербурге», заявитель не явилась.

Заместитель председателя ИКМО Ржевка пояснила, что избирательная комиссия в период с 9 июня по 10 июля 2019 года на официальный адрес электронной почты ИКМО Ржевка ikmorjevka@mail.ru от избирательного объединения «Региональное отделение Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** в городе Санкт-Петербурге» не получала извещений о проведении мероприятий, связанных с выдвижением названным

избирательным объединением своих кандидатов в депутаты МС МО Ржевка шестого созыва. Данные об официальном адресе ИКМО Ржевка размещены на официальном сайте Санкт-Петербургской избирательной комиссии в сети Интернет.

Также в период с 9 июня по 10 июля 2019 года на официальный адрес электронной почты муниципального образования муниципальный округ Ржевка ikmogjevka@mail.ru от избирательного объединения «Региональное отделение Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** в городе Санкт-Петербурге» не поступало извещений о проведении мероприятий, связанных с выдвижением указанным избирательным объединением своих кандидатов в депутаты МС МО Ржевка шестого созыва.

Представленная ранее в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию копия извещения от избирательного объединения «Региональное отделение Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** в городе Санкт-Петербурге» о проведении 24 июня 2019 года мероприятия, связанного с выдвижением своих кандидатов в депутаты МС МО Ржевка шестого созыва, с отметкой о получении членом ИКМО Ржевка Латкиной Е.В. (назначена в состав комиссии по предложению Региональное отделение Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** в городе Санкт-Петербурге) не подтверждает факт надлежащего уведомления ИКМО Ржевка о проводимом избирательным объединением «Региональное отделение Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** в городе Санкт-Петербурге» мероприятия. 21 июня 2019 года Латкина Е.В. отсутствовала в ИКМО Ржевка, следовательно, не могла получить указанный документ как представитель ИКМО Ржевка. Кроме того, в 2019 году Латкина Е.В. не посетила ни одного заседания ИКМО Ржевка.

Латкина Е.В. извещалась обо всех заседаниях ИКМО Ржевка по телефону, что подтверждается журналом телефонограмм. При телефонном разговоре она выслушивала информацию о предстоящих

заседаниях избирательной комиссии, подтверждала свое участие в них, но непосредственно на заседания ИКМО Ржевка не являлась. В настоящее время ИКМО Ржевка принято решение об обращении в суд с административным иском о признании Латкиной Е.В. систематически не исполняющей обязанности члена ИКМО Ржевка с правом решающего голоса.

Учитывая изложенное, ИКМО Ржевка считает, что фактом поступления извещения политической партии, ее регионального отделения и иных структурных подразделений о проведении мероприятий, связанных с выдвижением своих кандидатов в депутаты в органах местного самоуправления в избирательную комиссию, в том числе, обладающую статусом юридического лица, может являться только факт непосредственного поступления извещения в избирательную комиссию и регистрация этого извещения в избирательной комиссии (присвоение документу входящего номера и даты регистрации поступления документа в избирательную комиссию).

Передача извещения члену избирательной комиссии с правом решающего голоса, который не является председателем, заместителем, секретарем избирательной комиссии, не отвечает за организацию и ведение делопроизводства в избирательной комиссии, который незамедлительно не передал извещение в избирательную комиссию для регистрации, присвоения ему входящего номера и проставления даты, не может служить основанием для признания действий политической партии, ее регионального отделения и иных структурных подразделений по извещению избирательной комиссии соответствующего уровня о проведении мероприятий, связанных с выдвижением своих кандидатов в депутаты в органах местного самоуправления соответствующими требованиям пункта 1 статьи 27 Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях».

Мельник О.Н., представляющая интересы избирательного объединения «Региональное отделение Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** в городе Санкт-Петербурге», пояснила членам Рабочей группы, что 21 июня 2019 года она от избирательного объединения «Региональное отделение Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** в городе Санкт-Петербурге» пыталась передать в ИКМО Ржевка извещение о проведении мероприятий, связанных с выдвижением кандидатов в депутаты МС МО Ржевка шестого созыва. Проведение Конференции Регионального отделения Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** в городе Санкт-Петербурге, в повестку дня которой входил вопрос о выдвижении кандидатов в депутаты МС МО Ржевка шестого созыва, было назначено на 24 июня 2019 года. Мельник О.Н. прибыла к помещению ИКМО Ржевка по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Коммуны, дом 52 в 14 часов 20 минут. Помещение ИКМО Ржевка было закрыто, но, по мнению Мельник О.Н., внутри помещения находились люди. Мельник О.Н. звонила в помещение, обошла здание со всех сторон, стучала в двери, ей никто не открыл. До 18 часов 00 минут Мельник О.Н. войти в помещение ИКМО Ржевка не удалось, оно было закрыто. В указанный период времени в ИКМО Ржевка приезжали кандидаты в депутаты, выдвинутые избирательным объединением «Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия **«ЯБЛОКО»**», которые также не попали в ИКМО Ржевка. 21 июня 2019 года Зубаревой Е.А. была направлена жалоба в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию на нарушение ее избирательных прав. Указанная жалоба была подписана и Мельник О.Н.

После 18.00 часов Мельник О.Н. уехала на такси на встречу с членом ИКМО Ржевка Латкиной Е.В., передала ей извещение избирательного объединения «Региональное отделение Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** в городе Санкт-Петербурге» о проведении

мероприятий, связанных с выдвижением своих кандидатов в депутаты МС МО Ржевка шестого созыва.

Заместитель председателя ИКМО Ржевка пояснила, что режим работы ИКМО Ржевка 21 июня 2019 года соответствовал решению избирательной комиссии от 9 июня 2019 № 2-11, решение Санкт-Петербургской избирательной комиссии, которое обязало ИКМО Ржевка осуществлять прием граждан для выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты МС МО Ржевка шестого созыва в режиме работы с 9.00 до 18.00, в том числе, в выходные дни, было принято 28 июня 2019 года.

Члены Рабочей группы обзрели письменный ответ Санкт-Петербургской избирательной комиссии Зубаревой Е.В. (исх. № 01-13/314и от 28.06.2019). До сведения Зубаревой Е.А. было доведено, что обстоятельства относительно работы ИКМО Ржевка были предметом рассмотрения Санкт-Петербургской избирательной комиссии. Санкт-Петербургская избирательная комиссия своим решением от 28 июня 2019 года № 106-8 обязала ИКМО Ржевка осуществлять прием для выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты МС МО Ржевка шестого созыва в период с 21 июня 2019 года - со дня, следующего за днем обнародования решения МС МО Ржевка от 9 июня 2019 года № 6 «О назначении даты выборов депутатов Муниципального совета муниципального образования муниципальный округ Ржевка шестого созыва» в течение срока, установленного законом, то есть по 10 июля 2019 года в режиме работы с 9.00 до 18.00, в том числе, в выходные дни.

Учитывая изложенные выше обстоятельства, принимая во внимание, что фактом поступления извещения политической партии, ее регионального отделения и иных структурных подразделений о проведении мероприятий, связанных с выдвижением своих кандидатов в депутаты в органах местного самоуправления в избирательную комиссию, в том числе, обладающую статусом юридического лица, может являться только факт

непосредственного поступления извещения в избирательную комиссию и регистрация этого извещения в избирательной комиссии (присвоение документу входящего номера с датой регистрации поступления документа в избирательную комиссию), а также то, что на дату принятия настоящего решения избирательное объединение «Региональное отделение Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** в городе Санкт-Петербурге» не может представить в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию каких-либо иных доказательств отправки в ИКМО Ржевка извещения о проведении мероприятий, связанных с выдвижением своих кандидатов в депутаты МС МО Ржевка шестого созыва, в том числе путем направления извещения по адресам электронной почты: ikmorjevka@mail.ru и morjevka@mail.ru, Санкт-Петербургская избирательная комиссия считает, что решение ИКМО Ржевка от 8 августа 2019 года № 15/3 «Об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Муниципального совета муниципального образования муниципальный округ Ржевка шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 112» является законным и обоснованным, отмене не подлежит.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «а» пункта 10 статьи 23, пунктами 6 и 7 статьи 75 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Санкт-Петербургская избирательная комиссия **р е ш и л а:**

1. Оставить жалобу Мельниковой Татьяны Аркадьевны без удовлетворения.

2. Направить копию настоящего решения заявителю, в ИКМО Ржевка.

3. Разместить настоящее решение на официальном сайте Санкт-Петербургской избирательной комиссии в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» и опубликовать настоящее решение в сетевом издании «Вестник Санкт-Петербургской избирательной комиссии».

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителя председателя Санкт-Петербургской избирательной комиссии Егорову А.В.

Председатель
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

В.А. Миненко

Секретарь
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

М.А. Жданова

ОСОБОЕ МНЕНИЕ 23.08.19 01-12/4080

члена Санкт-Петербургской избирательной комиссии (далее – СПБИК)
Фесик Екатерины Викторовны на решение СПБИК от 22.08.2019 по жалобе
Мельниковой Т.А.

Не согласна с решением СПБИК по жалобам 9 (девяти) кандидатов, выдвинутых региональным отделением партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ**, по следующим обстоятельствам.

Ни решениями СПБИК от 22.08.2019 по жалобам девяти кандидатов, ни обжалуемыми решениями ИКМО Ржевка об отказах в регистрации не опровергнут, и даже не оспорен факт невозможности подачи 21 июня 2019 года в период с 14 до 18 часов по адресу ул. Коммуны, дом 52 извещения о проведении партийного мероприятия о выдвижении кандидатов представителем партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** Мельник О.Н.

Представитель ИКМО Ржевка в заседаниях рабочей группы также не оспаривала, что в указанное время публичными органами местной власти - органами местного самоуправления и избирательной комиссией МО Ржевка - были созданы препятствия для подачи документов путем закрытия входных дверей и невозможности попасть внутрь для любых посетителей, в том числе для добросовестных участников избирательного процесса. Указанные обстоятельства ранее исследовались СПБИК, им была дана соответствующая правовая оценка.

28.06.2019 СПБИК уже установила незаконность действий ИКМО Ржевка, в том числе и в части организации работы комиссии по приему документов для выдвижения и регистрации. Это решение также не было оспорено ИКМО Ржевка.

Пространные рассуждения СПБИК о том, что фактом поступления извещения о проведения мероприятия, связанного с выдвижением кандидатов в депутаты, может являться только факт непосредственного поступления извещения в избирательную комиссию и регистрация этого извещения в избирательной комиссии (присвоение документу входящего номера с датой регистрации поступления документа в избирательную комиссию), без должной правовой оценки того, что ИКМО Ржевка намеренно уклонилась от получения такого извещения и его регистрации с присвоением номера, не могут служить надлежащим правовым обоснованием отказов в удовлетворении жалоб.

Напомню, что печальная слава об ИКМО Ржевка (наряду с ИКМО Екатеринбургский и другими) прогремела на всю страну: отсутствие публикации о назначении выборов, подставные очереди, драки, необоснованные отказы в

регистрации. Вот и весь нехитрый рабочий инструмент этой ИКМО, позволяющий незаконно не допускать кандидатов на выборы.

Полагаю, что поскольку ни ИКМО Ржевка, ни СПБИК не оспаривает факт невозможности подачи 21.06.2019 в период с 14 до 18 часов извещения о конференции, то оснований для отказа в регистрации выдвинутым кандидатам в депутаты не имеется.

23. 08. 2019

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Сергей Е. Б.', written in a cursive style.