



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

РЕШЕНИЕ

22 июля 2019 года

№ 120-26

**О жалобе Орлова Н.В. на решение избирательной комиссии
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Кронверкское об отказе в регистрации
кандидатом в депутаты Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ
Кронверкское шестого созыва**

В Санкт-Петербургскую избирательную комиссию поступила жалоба кандидата в депутаты Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Кронверкское шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 181 Орлова Никиты Вадимовича об отмене решения избирательной комиссии внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Кронверкское (далее – ИКМО Кронверкское) от 7 июля 2019 года № 7-07 «Об отказе в регистрации Орлову Никите Вадимовичу кандидатом в депутаты Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Кронверкское шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 181» (далее – МС МО Кронверкское) и регистрации заявителя кандидатом в депутаты МС МО Кронверкское шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 181.

Рабочей группой по предварительному рассмотрению жалоб (заявлений) на решения и действия избирательных комиссий, комиссий референдума и их должностных лиц, нарушающие избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации,

иных обращений о нарушении закона Санкт-Петербургской избирательной комиссии (далее – Рабочая группа) изучены представленные документы, заслушаны пояснения председателя ИКМО Кронверкское Шеревра И.В. и установлено следующее.

Решением ИКМО Кронверкское от 9 июня № 2-03 полномочия окружных избирательных комиссий многомандатных избирательных округов № 180 и № 181 по выборам депутатов МС МО Кронверкское шестого созыва возложены на ИКМО Кронверкское.

28 июня 2019 года Орлов Н.В. уведомил ИКМО Кронверкское о своем выдвижении кандидатом в депутаты МС МО Кронверкское по многомандатному избирательному округу № 181 избирательным объединением «Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия **«ЯБЛОКО»**». Из Подтверждения о получении документов о выдвижении кандидата в депутаты Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Кронверкское шестого созыва по избирательному округу № 181 (далее – Подтверждение) следует, что 28 июня 2019 года заявителем передана, а ИКМО получена выписка из протокола на 1 листе (пункт 5 подтверждени).

В личном деле Орлова Н.В., среди иных документов, необходимых для выдвижения и регистрации, содержатся заявление Орлова Н.В. о согласии баллотироваться кандидатом в депутаты МС МО Кронверкское по многомандатному избирательному округу № 181, выписка из протокола третьего этапа XVIII-ой Конференции Санкт-Петербургского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия **«ЯБЛОКО»**», содержащая решение избирательного объединения о выдвижении кандидатов в депутаты МС МО Кронверкское шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 180, среди которых Орлов Н.В. отсутствует. Решение Конференции Санкт-Петербургского

регионального отделения Политической партии «Российская объединенная демократическая партия **«ЯБЛОКО»** о выдвижении Орлова Н.В. кандидатом по многомандатному избирательному округу № 181 в личном деле также отсутствует.

28 июня 2019 года Орлов Н.В. представил в ИКМО Кронверкское первый финансовый отчет кандидата о размерах его избирательного фонда, обо всех источниках его формирования, а также обо всех расходах, произведенных за счет средств избирательного фонда.

В соответствии с пунктом 1.1 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), пунктом 1 статьи 27 Закона Санкт-Петербурга от 21 мая 2014 года № 303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» (далее – Закон Санкт-Петербурга) ИКМО своим решением от 3 июля 2019 года № 5-01 известила Орлова Н.В. об отсутствии документов, представление которых в избирательную комиссию предусмотрено действующим законодательством о выборах для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, а именно об отсутствии документа, свидетельствующего об исполнении Санкт-Петербургским региональным отделением политической партии «Российская объединенная демократическая партия **«ЯБЛОКО»**, обязанности, предусмотренной подпунктом «в» пункта 1 статьи 27 Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» (далее – Федеральный закон № 95-ФЗ), а именно извещать избирательную комиссию соответствующего уровня о проведении мероприятий, связанных с выдвижением своих кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, не позднее чем за один день до дня проведения мероприятия при его проведении в пределах

населенного пункта, в котором расположена избирательная комиссия, и не позднее чем за три дня до дня проведения мероприятия при его проведении за пределами указанного населенного пункта и допускать представителей избирательной комиссии соответствующего уровня на указанные мероприятия: в Извещении о проведении конференции избирательного объединения, представленном в ИКМО 24 июня 2019 года, отсутствует информация о конкретном дне проведения конференции по вопросу выдвижения кандидатов в депутаты МС МО Кронверкское шестого созыва; отсутствии документа, представление которого в избирательную комиссию предусмотрено подпунктом «в» пункта 7 статьи 24 Закона Санкт-Петербурга для уведомления о выдвижении кандидата, а именно решения съезда политической партии (конференции или общего собрания ее регионального отделения, общего собрания иного структурного подразделения политической партии, а в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 95-ФЗ, соответствующего органа политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения), съезда (конференции, собрания) иного общественного объединения, его регионального или местного отделения о выдвижении заявителя по многомандатному избирательному округу № 181. В этот же день извещение получено заявителем на руки.

Решением ИКМО Кронверкское от 7 июля 2019 года № 7-07 Орлову Н.В. было отказано в регистрации кандидатом в депутаты МС МО Кронверкское шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 181 на основании подпунктов «б», «в» пункта 4 статьи 29 Закона Санкт-Петербурга в связи с несоблюдением требований к выдвижению кандидата, предусмотренных Федеральным законом № 95-ФЗ; отсутствием среди документов, представленных для уведомления о выдвижении кандидата, документа, необходимого в соответствии с подпунктом «в» пункта 7 статьи 24 Закона Санкт-Петербурга для уведомления о выдвижении

кандидата, а именно в связи с отсутствием среди документов решения Конференции Санкт-Петербургского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» о выдвижении его кандидатом по многомандатному избирательному округу № 181 и отсутствием заявления о согласии баллотироваться кандидатом путем самовыдвижения.

Председатель ИКМО Шеревера И.В. пояснил следующее. В период приема документов, необходимых для уведомления о выдвижении и регистрации кандидатов в депутаты МС МО Кронверкское шестого созыва, работа ИКМО была организована таким образом, чтобы все лица, имеющие желание известить о своем выдвижении кандидатом и представить документы для регистрации, смогли это сделать не позднее 29 июня 2019 года. С учетом изложенного, руководствуясь абзацем первым пункта 4.1 Методических рекомендаций по вопросам, связанным с выдвижением и регистрацией кандидатов, списков кандидатов на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, утвержденных постановлением ЦИК России от 11.06.2014 № 235/1486-6 (далее - Методические рекомендации), члены ИКМО осуществляли прием документов согласно перечню и формам, утвержденным в соответствии с пунктом 2.1 Методических рекомендаций. Содержание документов при их приеме не проверялось. Если кандидат настаивал на приеме именно тех документов, которые у него были с собой, члены ИКМО в этом не отказывали. При выдвижении каждый кандидат представлял в ИКМО выписку из протокола третьего этапа XVIII-ой Конференции Санкт-Петербургского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО», оформленную на одном листе с двух сторон. Лицевая сторона выписки, содержащей решение избирательного объединения о выдвижении кандидатов в депутаты МС МО Кронверкское шестого созыва по

многомандатному избирательному округу № 180, а также лицевая сторона выписки, содержащей решение избирательного объединения о выдвижении кандидатов в депутаты МС МО Кронверкское шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 181, идентичны. Поскольку, ни кандидат, ни член ИКМО при приеме документов для выдвижения содержание документов не проверяли, представленные выписки с обратной стороны ни одним из них не анализировались. Отсутствие надлежащих выписок было обнаружено только при проверке документов. Необходимо отметить, что кандидаты, выдвинутые избирательным объединением, были плохо подготовлены, не осознавали свою ответственность за полноту и достоверность сведений, представляемых в ИКМО. В частности, кандидаты Климов Н.А. и Орлов Н.В. 27 июня 2019 года, ожидая подачи документов перед дверями в помещение ИКМО Кронверкское, обсуждали при других кандидатах, что торопиться с подачей документов в ИКМО не будут, поскольку получают почасовую оплату в штабе избирательного объединения.

Изучив представленные документы, а также заслушав объяснения, Санкт-Петербургская избирательная комиссия приходит к следующему.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 статьи 27 Федерального закона № 95-ФЗ политическая партия, ее региональные отделения и иные структурные подразделения обязаны извещать избирательную комиссию соответствующего уровня о проведении мероприятий, связанных с выдвижением своих кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, не позднее чем за один день до дня проведения мероприятия при его проведении в пределах населенного пункта, в котором расположена избирательная комиссия, и не позднее чем за три дня до дня проведения мероприятия при его проведении за пределами указанного

населенного пункта и допускать представителей избирательной комиссии соответствующего уровня на указанные мероприятия.

Рабочей группой изучены представленные документы и установлено, что 19 июня 2019 года в ИКМО Кронверкское поступило извещение о проведении конференции избирательного объединения Санкт-Петербургского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО», в котором указано, что избирательное объединение 21 июня 2019 года, 25 июня 2019 года, 27 июня 2019 года, 1 июля 2019 года, 5 июля 2019 года, 6 июля 2019 года в 19 часов 00 минут по адресу: Санкт-Петербург, ул. Шпалерная, д. 13 проводит конференцию по вопросу выдвижения кандидатов в депутаты муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, в том числе кандидатов в депутаты Кронверкское. Извещение поступило в ИКМО Кронверкское в установленный законом срок - не позднее чем за один день до дня проведения мероприятия при его проведении в пределах населенного пункта, в котором расположена избирательная комиссия. Каких-либо требований по форме извещения закон не содержит. Если мероприятия, связанные с выдвижением кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, проводятся политической партией, ее региональным отделением в течение нескольких дней, то в соответствующем извещении политическая партия, ее региональное отделение вправе указать на это.

22 июня 2019 года в 15.20. в ИКМО Кронверкское по электронной почте поступило извещение о проведении конференции избирательного объединения Санкт-Петербургского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО», в котором указано, что избирательное объединение 25 июня 2019 года в 19 часов 00 минут по адресу: Санкт-Петербург, ул. Шпалерная, д. 13 проводит

конференцию по вопросу выдвижения кандидатов в депутаты МС МО Кронверкское.

Учитывая изложенные обстоятельства, Санкт-Петербургская избирательная комиссия приходит к выводу о надлежащем исполнении избирательным объединением Санкт-Петербургского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» обязанности, предусмотренной подпунктом «в» пункта 1 статьи 27 Федерального закона № 95-ФЗ.

Согласно подпункту «в» пункта 7 статьи 24 Закона Санкт-Петербурга при выдвижении кандидата в депутаты муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга избирательным объединением помимо документов, указанных в пунктах 1, 3 и 4 статьи 22 Закона Санкт-Петербурга, одновременно с представлением иных документов, необходимых для уведомления о выдвижении, кандидат в срок, установленный пунктом 8 статьи 21 Закона Санкт-Петербурга, вместе с заявлением о согласии баллотироваться кандидатом по соответствующему избирательному округу, указанным в пункте 1 статьи 22 Закона Санкт-Петербурга, представляет в окружную избирательную комиссию (далее – ОИК) решение съезда политической партии (конференции или общего собрания регионального отделения политической партии, общего собрания иного структурного подразделения политической партии, а в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 95-ФЗ, соответствующего органа политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения) о выдвижении кандидата по соответствующему многомандатному (одномандатному) избирательному округу.

В силу пунктов 1 и 2 статьи 27 Закона Санкт-Петербурга при выявлении неполноты сведений о кандидатах, отсутствия каких-либо документов, представление которых в ОИК для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов) и его (их) регистрации предусмотрено законом, или

несоблюдения требований закона к оформлению документов ОИК не позднее чем за три дня до дня заседания ОИК, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, извещает об этом кандидата. Не позднее чем за один день до дня заседания ОИК, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нем, а избирательное объединение - в документы, содержащие сведения о выдвинутом им кандидате (выдвинутых им кандидатах), и представленные в соответствии с пунктами 1 и 4 статьи 22 настоящего Закона Санкт-Петербурга, а также в иные документы (за исключением подписных листов с подписями избирателей), представленные в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов) и его (их) регистрации, в целях приведения указанных документов в соответствие с требованиями закона, в том числе к их оформлению. Кандидат, избирательное объединение вправе заменить представленный документ только в случае, если он оформлен с нарушением требований закона. В случае отсутствия копии какого-либо документа, представление которой предусмотрено пунктом 3 статьи 22 настоящего Закона Санкт-Петербурга, кандидат вправе представить ее не позднее чем за один день до дня заседания окружной избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата.

При этом возможность повторного или дополнительного представления документа, предусмотренного подпунктом «в» пункта 7 статьи 24 Закона Санкт-Петербурга, ни Федеральным законом, ни Законом Санкт-Петербурга не предусмотрена.

Аналогичная правовая позиция изложена в Разъяснениях по отдельным вопросам единообразного применения пунктов 1, 2 статьи 27, подпунктов «в», «г» пункта 4 статьи 29 Закона Санкт-Петербурга, утвержденных решением Санкт-Петербургской избирательной комиссии

от 6 июля 2019 года № 110-7 с изменениями, внесенными решением Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 7 июля 2019 года № 111-21 (далее - Разъяснения).

Согласно пункту 1.2 Разъяснений кандидат не вправе представить, а ОИК не вправе принять решение органа политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения о выдвижении кандидата не вместе с заявлением о согласии баллотироваться кандидатом по избирательному округу, а позже. И соответственно, в этом случае ОИК не вправе выдать кандидату письменное подтверждение о приеме решения политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения о выдвижении кандидата. А по требованию кандидата ОИК обязана выдать ему письменный отказ в приеме указанного документа. В случае получения ОИК решения органа политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения о выдвижении кандидата по многомандатному (одномандатному) избирательному округу не вместе с заявлением о согласии баллотироваться кандидатом по избирательному округу, а позднее, ОИК обязана вернуть полученное решение политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения о выдвижении кандидата лично кандидату или почтовым отправлением. При этом и в случае наличия решения политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения о выдвижении кандидата, полученного ОИК не вместе с заявлением о согласии баллотироваться кандидатом, а позднее, что является нарушением требований, предусмотренных пунктом 7 статьи 24 Закона Санкт-Петербурга, решение политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения о выдвижении кандидата необходимо считать отсутствующим при рассмотрении на заседании ОИК вопроса о регистрации кандидата.

В соответствии с абзацем вторым пункта 4.1 Методических рекомендаций ответственность за представление избирательных документов, полноту и достоверность содержащихся в них сведений, а также за соответствие оформления представляемых документов требованиям закона несет кандидат, уполномоченный представитель избирательного объединения.

Таким образом, непредставление заявителем одновременно с заявлением о согласии баллотироваться кандидатом в депутаты МС МО Кронверкское шестого созыва решения Конференции Санкт-Петербургского регионального отделения Политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» о выдвижении кандидатом по многомандатному избирательному округу № 181 повлекло правомерный отказ в регистрации. Доводы заявителя относительно указания наименования избирательного округа не нашли подтверждения в представленных им же документах; решение об отказе в регистрации принято ИКМО по мотивам, отличным от неверного наименования избирательного округа.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 6, пунктом 7 статьи 75 Федерального закона, Санкт-Петербургская избирательная комиссия **р е ш и л а:**

1. Отменить решение избирательной комиссии внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Кронверкское от 7 июля 2019 года № 7-07 «Об отказе в регистрации Орлову Никите Вадимовичу кандидатом в депутаты Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Кронверкское шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 181» в части отказа в регистрации на основании подпункта «б» пункта 4 статьи 29 Закона Санкт-Петербурга, в остальной части жалобу Орлова Никиты Вадимовича оставить без удовлетворения.

2. Направить копию настоящего решения заявителю, в ИКМО Кронверкское.

3. Опубликовать настоящее решение в сетевом издании «Вестник Санкт-Петербургской избирательной комиссии».

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителя председателя Санкт-Петербургской избирательной комиссии Егорову А.В.

Председатель
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

В.А. Миненко

Секретарь
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

М.А. Жданова