



## САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

### РЕШЕНИЕ

16 июля 2019 года

№ 117-5

**О жалобе Макаровой М.И. на решение избирательной комиссии внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Введенский об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Введенский шестого созыва**

В Санкт-Петербургскую избирательную комиссию поступила жалоба Макаровой Маргариты Игоревны об отмене решения избирательной комиссии внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Введенский (далее - ИКМО Введенский) от 3 июля 2019 года № 40-07/2019 «Об отказе в регистрации Макаровой М.И. кандидатом в депутаты Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Введенский шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 179» (далее - МС МО Введенский) и регистрации заявителя кандидатом в депутаты МС МО Введенский шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 179.

Рабочей группой по предварительному рассмотрению жалоб (заявлений) на решения и действия избирательных комиссий, комиссий референдума и их должностных лиц, нарушающие избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации, иных обращений о нарушении закона Санкт-Петербургской избирательной комиссии (далее – Рабочая группа) установлено следующее.

Решением ИКМО Введенский № 40-07/2019 от 3 июля 2019 года Макаровой М.И. было отказано в регистрации кандидатом в депутаты МС МО Введенский шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 179 на основании подпункта «в» пункта 4 статьи 29 Закона Санкт-Петербурга от 21 мая 2014 года № 303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» (далее – Закон Санкт-Петербурга) в связи с отсутствием среди документов, представленных для уведомления о выдвижении кандидата Макаровой М.И. документа, необходимого в соответствии с подпунктом «в» пункта 7 статьи 24 Закона Санкт-Петербурга для уведомления о выдвижении кандидата, а именно в связи с отсутствием среди документов решения Конференции Санкт-Петербургского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия **«ЯБЛОКО»** о выдвижении его кандидатом по многомандатному избирательному округу № 179 и заявления о согласии баллотироваться кандидатом путем самовыдвижения.

Подпунктом «в» пункта 7 статьи 24 Закона Санкт-Петербурга предусмотрено, что при выдвижении кандидата в депутаты муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга избирательным объединением помимо документов, указанных в пунктах 1, 3 и 4 статьи 22 Закона Санкт-Петербурга, одновременно с представлением иных документов, необходимых для уведомления о выдвижении, кандидат в срок, установленный пунктом 8 статьи 21 Закона Санкт-Петербурга, вместе с заявлением о согласии баллотироваться кандидатом по соответствующему избирательному округу, указанным в пункте 1 статьи 22 Закона Санкт-Петербурга, представляет в окружную избирательную комиссию (далее – ОИК) решение съезда политической партии (конференции или общего собрания регионального отделения политической партии, общего собрания иного структурного подразделения

политической партии, а в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях», соответствующего органа политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения) о выдвижении кандидата по соответствующему многомандатному (одномандатному) избирательному округу.

В соответствии с пунктом 1 статьи 27 Закона Санкт-Петербурга ОИК не позднее чем за 3 дня до дня заседания ОИК, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, обязана извещать кандидата о выявлении отсутствия решения соответствующего органа политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения о выдвижении кандидата по соответствующему многомандатному (одномандатному) избирательному округу, представление которых в ОИК для уведомления о выдвижении кандидата предусмотрено подпунктом «а» пункта 7 статьи 24 Закона Санкт-Петербурга.

Однако, кандидат не вправе представить, а ОИК не вправе принять указанное решение органа политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения о выдвижении кандидата не вместе с заявлением о согласии баллотироваться кандидатом по избирательному округу, а позже. И соответственно, в этом случае ОИК не вправе выдать кандидату письменное подтверждение о приеме решения политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения о выдвижении кандидата. А по требованию кандидата ОИК обязана выдать ему письменный отказ в приеме указанного документа.

В случае получения ОИК решения органа политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения о выдвижении кандидата по многомандатному (одномандатному) избирательному округу не вместе с заявлением о согласии баллотироваться кандидатом по избирательному округу, а позднее, ОИК обязана вернуть

полученное решение политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения о выдвижении кандидата лично кандидату или почтовым отправлением.

При этом, даже в случае наличия решения политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения о выдвижении кандидата, полученного ОИК не вместе с заявлением о согласии баллотироваться кандидатом, а позднее, что является нарушением требований, предусмотренных пунктом 7 статьи 24 Закона Санкт-Петербурга, решение политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения о выдвижении кандидата необходимо считать отсутствующим при рассмотрении на заседании ОИК вопроса о регистрации кандидата.

В соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 29 Закона Санкт-Петербурга регистрация кандидата, выдвинутого избирательным объединением, осуществляется ОИК также при наличии решения о выдвижении, указанного в пункте 7 статьи 24 Закона Санкт-Петербурга.

Рабочей группой установлено, что 24 июня 2019 года Макаровой М.И. в ИКМО Введенский представлены документы, необходимые для выдвижения кандидата. Согласно Подтверждению о получении документов, представленных для уведомления о выдвижении кандидата, вместе с заявлением о согласии баллотироваться и иными документами, необходимыми для выдвижения, Макаровой М.И. в ИКМО Введенский не представлена выписка из протокола Конференции Санкт-Петербургского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия **«ЯБЛОКО»** о выдвижении кандидата по многомандатному избирательному округу № 179.

Согласно пояснениям заявителя и документам, изученным Рабочей группой, выписка из протокола Конференции Санкт-Петербургского регионального отделения политической партии «Российская объединенная

демократическая партия «ЯБЛОКО» представлена Макаровой М.И. в ИКМО Введенский 27 июня 2019 года.

Таким образом, с учетом вышеизложенного, на основании подпункта «в» пункта 4 статьи 29 Закона Санкт-Петербурга, в связи с отсутствием среди документов, представленных для уведомления о выдвижении кандидата, документа, необходимого в соответствии с подпунктом «в» пункта 7 статьи 24 Закона Санкт-Петербурга для уведомления о выдвижении кандидата, а именно в связи с отсутствием решения съезда политической партии (конференции или общего собрания ее регионального отделения, общего собрания иного структурного подразделения политической партии, а в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О политических партиях», соответствующего органа политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения) о выдвижении кандидата по соответствующему многомандатному (одномандатному) избирательному округу, ОИК при рассмотрении на своем заседании вопроса о регистрации кандидата обязана была отказать в регистрации кандидата решением ОИК.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «а» пункта 6, пунктом 7 статьи 75 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Санкт-Петербургская избирательная комиссия **р е ш и л а:**

1. Оставить жалобу Макаровой Маргариты Игоревны на решение избирательной комиссии внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Введенский от 3 июля 2019 года № 40-07 «Об отказе в регистрации Макаровой М.И. кандидатом в депутаты Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Введенский шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 179» без удовлетворения.

2. Направить копию настоящего решения заявителю, в ИКМО Введенский.

3. Опубликовать настоящее решение в сетевом издании «Вестник Санкт-Петербургской избирательной комиссии».

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителя председателя Санкт-Петербургской избирательной комиссии Егорову А.В.

Председатель  
Санкт-Петербургской  
избирательной комиссии

В.А. Миненко

Секретарь  
Санкт-Петербургской  
избирательной комиссии

М.А. Жданова

## ОСОБОЕ МНЕНИЕ

члена Санкт-Петербургской избирательной комиссии О.Л. Покровской  
о решении Санкт-Петербургской избирательной комиссии  
от 16 июля 2019 года «О жалобе Макаровой М.И.  
на решение избирательной комиссии  
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга  
муниципальный округ Введенский об отказе в регистрации кандидатом в  
депутаты Муниципального совета внутригородского муниципального  
образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Введенский  
шестого созыва»

16 июля 2019 года Санкт-Петербургская избирательная комиссия приняла решение (далее – Решение от 16.07.2019) об отказе в удовлетворении жалобы Макаровой Маргариты Игоревны, выдвинутой избирательным объединением «Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» (далее – ИО «ЯБЛОКО»), на решение избирательной комиссии внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Введенский (далее – ИКМО) об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ (далее – МС МО) Введенский шестого созыва.

С указанным Решением от 16.07.2019 я не согласна, за него не голосовала по следующим причинам.

Как следует из решения ИКМО, единственным основанием отказа в регистрации Макаровой М.И. кандидатом в депутаты МС МО Введенский стало нарушение ею порядка уведомления о выдвижении. Так, выписка из протокола конференции ИО Яблоко о выдвижении Макаровой М.И. кандидатом в депутаты МС МО по 179 избирательному округу (далее –



Решение конференции) предоставлена ею в ИКМО 27.06.2019, то есть позже Заявления о согласии баллотироваться и остальных необходимых для уведомления избирательной комиссии документов, предоставленных Макаровой М.И. 24.06.2019 в 11 часов 54 мин.

Однако на момент подачи Макаровой М.И. Заявления о согласии баллотироваться Решение конференции о ее выдвижении по 179 избирательному округу уже было предоставлено в ИКМО 24.06.2019 в 11 часов 00 мин. кандидатом по тому же избирательному округу Хусу П.М.

На заседании Рабочей группы по предварительному рассмотрению жалоб (заявлений) на решения и действия избирательных комиссий, комиссий референдума и их должностных лиц, нарушающие избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации, иных обращений о нарушении закона Санкт-Петербургской избирательной комиссии (далее – Рабочая группа) Макарова М.И. сообщила, что при подаче 24.06.2019 Заявления о согласии баллотироваться и остальных необходимых для выдвижения документов она могла бы подать и Решение конференции, экземпляр которого был у нее с собой, но член ИКМО, принимавший у нее документы, не обратил ее внимание на такую необходимость.

Макарова М.И. сообщила также, что в течение нескольких дней после назначения выборов доступ в ИКМО не был обеспечен, решение муниципального совета о назначении выборов было недоступно, и что принятие документов у кандидатов происходило в обстановке нервозности и спешки. Последнее обстоятельство было подтверждено и присутствовавшим на заседании Рабочей группы председателем ИКМО Бойко Е.В.

Рабочая группа, рассмотрев жалобу, оценив все факты и обстоятельства, рекомендовала Санкт-Петербургской избирательной комиссии отменить решение ИКМО об отказе в регистрации Макаровой М.И. кандидатом в депутаты МС МО Введенский и обязать ИКМО рассмотреть вопрос о регистрации кандидата в депутаты МС МО Введенский шестого



созыва Баранова М.В. не позднее, чем на следующий день после принятия решения Санкт-Петербургской избирательной комиссией.

Однако Санкт-Петербургская избирательная комиссия, невзирая на очевидные нарушения со стороны ИКМО, препятствовавшие реализации пассивного избирательного права Баранова М.В., сочла одновременную подачу необходимых для выдвижения документов достаточным основанием для отказа ему в регистрации в качестве кандидата в депутаты МС МО.

Полагаю, что позиция Санкт-Петербургской избирательной комиссии, выраженная в Решении от 16.07.2019, противоречит позиции Городского суда Санкт-Петербурга, приведенной в ряде его решений (например, в апелляционном Определении от 08.09.2016 № 33а-20295/2016; апелляционном Определении от 08.09.2016 № 33а-20295/2016). Городской суд Санкт-Петербурга, рассматривая аналогичные данному случаю дела, связанные с одновременной подачей документов, необходимых для выдвижения кандидатов, пришел к выводу, что даже при наличии нарушения порядка уведомления избирательной комиссии, существенным является лишь то обстоятельство, что в распоряжении избирательной комиссии на момент подачи кандидатами остальных необходимых для выдвижения документов решение избирательного объединения об их выдвижении уже имелись.

Санкт-Петербургская избирательная комиссия, принимая Решение от 16.07.2019, не дала оценку и не учла того обстоятельства, что организация работы ИКМО не соответствовала положениям пункта 3 статьи 20, подпункта «а» пункта 10 статьи 23 Федерального закона от 12.06.2001 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», установившим, что избирательные комиссии обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав. Между тем, ИКМО нарушила указанные положения Федерального закона, не оказывая кандидатам содействия реализации их пассивного

избирательного права, а лишь карая за допущенные нарушения, которые нельзя признать существенными.

Таким образом считаю, что у Санкт-Петербургской избирательной комиссии имелись основания для отмены решения ИКМО об отказе в регистрации Макаровой М.И. кандидатом в депутаты МС МО Введенский.

Прошу приложить изложенное Особое мнение к соответствующему решению Санкт-Петербургской избирательной комиссии, сделать в протоколе заседания комиссии соответствующую запись и опубликовать Особое мнение на основании требований пункта 17 статьи 28 Федерального закона от 12.06.2001 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

**Член Санкт-Петербургской  
избирательной комиссии  
с правом решающего голоса**



**О.Л. Покровская**

17.07.2018