



## САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

### РЕШЕНИЕ

12 июля 2019 года

№ 116-4

**О жалобе Павловой И.В. на решение избирательной комиссии  
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга  
муниципальный округ Звездное об отказе в регистрации кандидатом  
в депутаты Муниципального совета внутригородского муниципального  
образования Санкт-Петербурга муниципального округа Звездное  
шестого созыва**

5 июля 2019 года в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию поступила жалоба Павловой Ирины Васильевны о признании незаконным и отмене решения избирательной комиссии внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Звездное (далее - ИКМО Звездное) от 3 июля 2019 года № 8-6 «Об отказе в регистрации кандидата в депутаты Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Звездное шестого созыва Павловой И.В.» и обязанности ИКМО Звездное зарегистрировать заявителя кандидатом в депутаты Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Звездное шестого созыва.

На заседании рабочей группы по предварительному рассмотрению жалоб (заявлений) на решения и действия избирательных комиссий, комиссий референдума и их должностных лиц, нарушающие избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации, иных обращений о нарушении закона Санкт-Петербургской избирательной комиссии (далее – Рабочая группа) 11 июля 2019 года присутствовали председатель ИКМО Звездное Сергеева Н.И., представитель избирательного

объединения «Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» Карманов П.А., Ковалишина В.С., кандидат в депутаты Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Звездное шестого созыва (далее – МС МО Звездное), которая в соответствии с текстом жалобы заявителя первой представила в ИКМО Звездное нотариально удостоверенную копию документа о государственной регистрации избирательного объединения «Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО», выданного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций в сфере регистрации общественных объединений.

Рабочая группа обзрела предоставленные ИКМО Звездное личные дела Павловой И.В. и Ковалишиной В.С., а также предоставленное Ковалишиной В.С. подтверждение о получении документов о выдвижении кандидата в депутаты МС МО Звездное шестого созыва, выданное ей, со слов Ковалишиной В.С., ИКМО Звездное и установила следующее.

25 июня 2019 года Павлова И.В. уведомила ИКМО Звездное о своем выдвижении кандидатом в депутаты Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Звездное шестого созыва (далее – МС МО Звездное) по многомандатному избирательному округу № 1 избирательным объединением «Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО». В этот же день Павловой И.В. в ИКМО Звездное был представлен первый финансовый отчет кандидата в депутаты МС МО Звездное шестого созыва Павловой И.В. о размерах избирательного фонда, обо всех источниках его формирования, а также обо всех расходах, произведенных за счет средств избирательного фонда.

В соответствии с пунктом 1.1 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2006 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), пунктом 1 статьи 27 Закона Санкт-Петербурга от 21 мая 2014 года № 303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» (далее – Закон Санкт-Петербурга) ИКМО Звездное 29 июня 2019 года письменно уведомила Павлову И.В. об отсутствии документов, представление которых в избирательную комиссию предусмотрено действующим законодательством о выборах для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, а именно о том, что не представлена нотариально удостоверенная копия документа о государственной регистрации избирательного объединения «Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО», выданного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций в сфере регистрации общественных объединений.

Решением ИКМО Звездное от 3 июля 2019 года № 8-6 Павловой И.В. отказано в регистрации кандидата в депутаты МС МО Звездное шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 1 на основании подпунктов «б» и «в» пункта 24 статьи 38 Федерального закона. В оспариваемом решении ИКМО Звездное указано, что Павлова И.В в срок, установленный пунктом 8 статьи 21 Закона Санкт-Петербурга (то есть до 18.00 часов 29 июня 2019 года) не представила в ИКМО Звездное нотариально удостоверенную копию документа о государственной регистрации избирательного объединения «Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО», выданного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций

в сфере регистрации общественных объединений. Уполномоченным представителем избирательного объединения «Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия **«ЯБЛОКО»** или иными кандидатами, выдвинутыми данным избирательным объединением, нотариально удостоверенная копия документа о государственной регистрации избирательного объединения «Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия **«ЯБЛОКО»** в соответствии с пунктом 14.6 статьи 35 Федерального закона и пунктом 8 статьи 24 Закона Санкт-Петербурга в ИКМО Звездное также не представлялась. Таким образом, среди документов, представленных Павловой И.В. в ИКМО Звездное для уведомления и регистрации кандидатом в депутаты МС МО Звездное шестого созыва, отсутствуют документы, необходимые в соответствии с подпунктом «а» пункта 14.5 статьи 35 Федерального закона и подпунктом «а» пункта 7 статьи 24 Закона Санкт-Петербурга для уведомления о выдвижении кандидата, что в силу подпункта «в» пункта 24 статьи 38 Федерального закона является основанием для отказа в регистрации кандидата в депутаты.

Также в решении ИКМО Звездное от 3 июля 2019 года № 8-6 указано, что при выдвижении Павловой И.В. не соблюдены требования к выдвижению кандидата, предусмотренные Федеральным законом от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях», что в силу подпункта «б» пункта 24 статьи 38 Федерального закона является основанием для отказа в регистрации кандидата в депутаты. Избирательное объединение «Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия **«ЯБЛОКО»** не извещало избирательную комиссию о проведении мероприятия о выдвижении кандидата в депутаты Павловой И.В. в дату и время, указанные в представленном Павловой И.В. в ИКМО Звездное решении

избирательного объединения «Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» о выдвижении Павловой И.В.

Рабочая группа, обзрев документы, имеющиеся в личных делах Павловой И.В. и Ковалишиной В.С., предоставленных ИКМО Звездное, установила, что в подтверждении о получении документов о выдвижении кандидата в депутаты МС МО Звездное шестого созыва по избирательному округу № 1 Павловой И.В. и в подтверждении о получении документов о выдвижении кандидата в депутаты МС МО Звездное шестого созыва по избирательному округу № 1 Ковалишиной В.С. напротив документа «нотариально удостоверенная копия документа о государственной регистрации избирательного объединения» (порядковый номер документа 9) стоит отметка о том, что документ избирательной комиссией не получен. Также рабочая группа установила, что подтверждение о получении документов о выдвижении кандидата в депутаты МС МО Звездное шестого созыва по избирательному округу № 1 Ковалишиной В.С., находящиеся в деле ИКМО Звездное, заполнено от руки заместителем председателя ИКМО Звездное Самойленко Е.А., которая осуществляла прием документов у кандидата, на каждой странице подтверждения имеется подпись заместителя председателя ИКМО Звездное Самойленко Е.А. Подтверждение о получении документов о выдвижении кандидата в депутаты МС МО Звездное шестого созыва по избирательному округу № 1 Ковалишиной В.С., предоставлено Ковалишиной В.С. на заседание Рабочей группы на трех несшитых (отдельных) листах, изготовлено в печатном виде, содержит подпись заместителя председателя ИКМО Звездное Самойленко Е.А. только на последней странице.

Рабочей группой были получены устные пояснения председателя ИКМО Звездное, оглашены письменные пояснения председателя ИКМО Звездное от 10 июля 2019 года, предоставленные в Санкт-Петербургскую

избирательную комиссию. Также были получены устные объяснения Ковалишиной В.С., Карманова П.А.

Председатель ИКМО Звездное пояснила, что Павлова И.В. не оспаривает, что лично ею в ИКМО Звездное не представлялась нотариально удостоверенная копия документа о государственной регистрации избирательного объединения «Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия **«ЯБЛОКО»**». Довод заявителя о том, что нотариально удостоверенная копия документа о государственной регистрации избирательного объединения «Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия **«ЯБЛОКО»**» была представлена в избирательную комиссию первым представившим документы кандидатом, выдвинутым Санкт-Петербургским региональным отделением политической партии «Российская объединенная демократическая партия **«ЯБЛОКО»**» Ковалишиной В.С., не соответствует действительности. При получении от Ковалишиной В.С. документов, необходимых для уведомления о выдвижении, заместителем председателя ИКМО Звездное Самойленко Е.А. были рукописным способом заполнены графы «Отметка о получении документа» и «Количество листов в документе» подтверждения о получении документов о выдвижении кандидата Ковалишиной В.С. и подписана каждая страница такого подтверждения. 1 и 2 страницы прилагаемого к жалобе заявителя подтверждения о получении документов о выдвижении кандидата Ковалишиной В.С. ИКМО Звездное не изготавливались и кандидату Ковалишиной В.С. не вручались, данные страницы не содержат вообще чью-либо подпись. Заместитель председателя Самойленко Е.А. ставила свою подпись на каждой странице подтверждения о получении документов о выдвижении кандидата по просьбе самих кандидатов.

В воскресенье 30 июня 2019 года ИКМО Звездное работала с 9.00 часов до 18.00 часов в соответствии с решением ИКМО Звездное от 25 июня 2019 года № 3-2 «Об адресе и режиме работы избирательной комиссии внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Звездное при подготовке и проведении выборов депутатов Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Звездное шестого созыва». В этот день заявители в ИКМО Звездное не обращались.

В понедельник 1 июля 2019 года ИКМО Звездное также осуществляла свою работу с 9.00 часов по 18.00 часов, в помещениях ИКМО Звездное практически постоянно находилась заместитель председателя ИКМО Звездное Самойленко Е.А. Однако отдельные кандидаты отказались представлять ей какие-либо документы, потребовав, чтобы эти документы были приняты в этот день председателем ИКМО Звездное. 1 июля 2019 года председатель ИКМО Звездное была занята работой, связанной с передачей данных о выдвинутых кандидатах в депутаты МС МО Звездное шестого созыва в Государственную автоматизированную систему Российской Федерации «Выборы». Действующее законодательство не обязывает председателя избирательной комиссии лично принимать адресованные комиссии документы, эту функцию могут выполнять члены рабочей группы по приему документов, каковым является и заместитель председателя ИКМО Звездное Самойленко Е.А. согласно решению ИКМО Звездное от 9 июня 2019 года № 2-10 «О рабочей группе по приему и проверке документов, представленных кандидатами при проведении выборов депутатов Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Звездное шестого созыва».

Кроме того, довод заявителя о том, что ИКМО Звездное не работала в дни 30 июня и 1 июля 2019 года, не имеет правового значения. Период представления в ИКМО Звездное документов, необходимых для уведомления

о выдвижении и регистрации кандидатов, истек в 18 часов 00 минут 29 июня 2019 года.

Согласно пункту 1.1 статьи 38 Федерального закона, при выявлении неполноты сведений о кандидатах, отсутствия каких-либо документов, представление которых в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов) и их регистрации предусмотрено законом, или несоблюдения требований закона к оформлению документов соответствующая избирательная комиссия не позднее чем за три дня до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, извещает об этом кандидата. Не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нем, а избирательное объединение - в документы, содержащие сведения о выдвинутом им кандидате (выдвинутых им кандидатах), и представленные в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 33 Федерального закона, а также в иные документы (за исключением подписных листов с подписями избирателей и списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей), представленные в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов) и их регистрации, в целях приведения указанных документов в соответствие с требованиями закона, в том числе к их оформлению. Кандидат, избирательное объединение вправе заменить представленный документ только в случае, если он оформлен с нарушением требований закона. В случае отсутствия копии какого-либо документа, представление которой предусмотрено пунктом 2.2 статьи 33 Федерального закона, кандидат, избирательное объединение вправе представить ее не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата.



Из вышеуказанных норм Федерального закона следует, что кандидат вправе в установленные сроки вносить уточнения в ранее представленные документы, приводить их в соответствие с требованиями к оформлению, а также представлять предусмотренные пунктом 2.2 статьи 33 Федерального закона копии документов.

При этом возможность повторного или дополнительного представления документа, предусмотренного подпунктом «а» пункта 14.5 статьи 35 Федерального закона, не допускается.

Аналогичная правовая позиция изложена в Разъяснениях по отдельным вопросам единообразного применения пунктов 1, 2 статьи 27, подпунктов «в», «г» пункта 4 статьи 29 Закона Санкт-Петербурга, утвержденных решением Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 6 июля 2019 года № 110-7 с изменениями, внесенными решением Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 7 июля 2019 года № 111-21: «кандидат не вправе представить, а ОИК не вправе принять нотариально удостоверенную копию документа о государственной регистрации избирательного объединения, выданного Минюстом России или Главным управлением Минюста России по Санкт-Петербургу, а если избирательное объединение не является юридическим лицом, также решение о создании избирательного объединения не вместе с заявлением о согласии баллотироваться кандидатом по избирательному округу, а позже. Соответственно, в этом случае ОИК не вправе выдать кандидату письменное подтверждение о приеме указанных документов, а по требованию кандидата ОИК обязана выдать ему письменный отказ в приеме указанных документов».

Обозрев представленные документы, Санкт-Петербургская избирательная комиссия не усматривает возможности достоверно опровергнуть факт непредоставления в ИКМО Звездное одного из документов, необходимых для уведомления о выдвижении кандидата - нотариально удостоверенной копии документа о государственной

регистрации избирательного объединения «Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО», выданного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций в сфере регистрации общественных объединений.

Также председатель ИКМО Звездное указала, что доводы заявителя о том, что избирательное объединение «Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» извещало ИКМО Звездное о проведении своей конференции по выдвижению заявителя кандидатом в депутаты МС МО Звездное шестого созыва, не соответствуют действительности.

Согласно выписке из протокола второго этапа XVIII-ой Конференции Санкт-Петербургского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО», данная конференция состоялась 21 июня 2019 года.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 статьи 27 Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях», политическая партия, ее региональные отделения и иные структурные подразделения обязаны извещать избирательную комиссию соответствующего уровня о проведении мероприятий, связанных с выдвижением своих кандидатов в депутаты в органах местного самоуправления, не позднее чем за один день до дня проведения мероприятия при его проведении в пределах населенного пункта, в котором расположена избирательная комиссия, и допускать представителей избирательной комиссии соответствующего уровня на указанные мероприятия.

Таким образом, избирательное объединение «Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии «Российская объединенная

демократическая партия «**ЯБЛОКО**» обязано было известить ИКМО Звездное об указанной конференции не позднее 19 июня 2019 года.

В ИКМО Звездное нет электронной почты. Адрес электронной почты mo048@yandex.ru не является адресом электронной почты избирательной комиссии. К указанному почтовому ящику члены ИКМО Звездное доступа не имеют. По информации, имеющейся у ИКМО Звездное, данный почтовый ящик используется МС МО Звездное, который является отдельным органом местного самоуправления. На сайте Муниципального образования Звездное в сети Интернет отсутствовали и отсутствуют по настоящее время сведения о том, что указанный ящик относится к ИКМО Звездное; прилагаемые к жалобе заявителя распечатки страницы сайта никем не заверены и содержат недостоверную информацию.

ИКМО Звездное находится по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Алтайская, дом 13, кабинет 14 и работает без выходных дней. Прилагаемые к жалобе заявителя телеграмма и письменное извещение от 18 июня 2019 года № 102 были вручены не членам ИКМО Звездное, а сотрудникам МС МО Звездное, которые также располагаются по указанному выше адресу. Телеграмма и письменное извещение в ИКМО Звездное не передавались.

Должностные лица МС МО Звездное в ИКМО Звездное не передавали каких-либо документов, исходящих от Санкт-Петербургского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «**ЯБЛОКО**», в том числе не передавали извещений о проведении конференции 21 июня 2019 года. Более того, из текста, прилагаемого к жалобе заявителя извещения, следует, что мероприятие по выдвижению кандидатов в депутаты МС МО Звездное будет проводится не 21 июня 2019 года, а «21, 25 и 27 июня 2019 г., 01, 05 и 06 июля 2019 г. в 19 ч.». То есть в извещении не указана конкретная дата (21 июня 2019 года) проведения конференции Санкт-Петербургского регионального отделения

политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» по выдвижению кандидатов в депутаты МС МО Звездное.

Ковалишина В.С. пояснила, что представила на заседание Рабочей группы то подтверждение о получении документов о выдвижении кандидата в депутаты МС МО Звездное шестого созыва по избирательному округу № 1 Ковалишиной В.С., что получила от ИКМО Звездное. Указание в подтверждении о получении документов о выдвижении кандидата в депутаты МС МО Звездное шестого созыва по избирательному округу № 1 Ковалишиной В.С., которое имеется в материалах личного дела, предоставленного ИКМО Звездное, о непредставлении документа нотариально удостоверенной копии документа о государственной регистрации избирательного документа пояснить не может. Подтверждение не проверяла, доверяла избирательной комиссии.

Представитель избирательного объединения «Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» Карманов П.А. указал, что ИКМО Звездное 1 июля 2019 года не работала, в силу чего кандидаты в депутаты МС МО Звездное шестого созыва не смогли предоставить в избирательную комиссию документы с уточненными сведениями о кандидатах, подать документы, которые отсутствуют и представление которых в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов) и их регистрации предусмотрено законом. Заявитель Павлова И.В. была выдвинута кандидатом в депутаты МС МО Звездное шестого созыва избирательным объединением «Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» 21 июня 2019 года. Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» направило в ИКМО Звездное информацию о проведении конференции 19 июня 2019 года приблизительно в 16.00 часов

на электронную почту mo048@yandex.ru, телеграмма в адрес ИКМО Звездное была направлена 19 июня 2019 года в 10.00 часов.

Учитывая вышеизложенное, Санкт-Петербургская избирательная комиссия считает, что избирательное объединение «Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» надлежащим образом известило ИКМО Звездное о проведении конференции по выдвижению кандидатов в депутаты МС МО Звездное шестого созыва.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 6, пунктом 7 статьи 75 Федерального закона от 12 июня 2006 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Санкт-Петербургская избирательная комиссия **р е ш и л а:**

1. Отменить обжалуемое решение в части отказа в регистрации кандидату в депутаты МС МО Звездное шестого созыва Павловой И.В. на основании подпункта «б» пункта 24 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», в остальной части жалобу Павловой И.В. оставить без удовлетворения.

2. Разъяснить заявителю Павловой И.В., что в соответствии с пунктом 2 статьи 78 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» жалоба на решение об отказе в регистрации кандидата может быть подана в Московский районный суд города Санкт-Петербурга в течение десяти дней со дня принятия обжалуемого решения.

3. Направить копию настоящего решения заявителю, в ИКМО Звездное.

4. Опубликовать настоящее решение в сетевом издании «Вестник Санкт-Петербургской избирательной комиссии».

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителя председателя Санкт-Петербургской избирательной комиссии Егорову А.В.

Председатель  
Санкт-Петербургской  
избирательной комиссии

В.А. Миненко

Секретарь  
Санкт-Петербургской  
избирательной комиссии

М.А. Жданова

## ОСОБОЕ МНЕНИЕ

члена Санкт-Петербургской избирательной комиссии О.Л. Покровской  
о решении Санкт-Петербургской избирательной комиссии  
от 12 июля 2019 года «О жалобе Павловой И.В. на решение  
избирательной комиссии внутригородского муниципального образования  
Санкт-Петербурга муниципальный округ Звездное об отказе в регистрации  
кандидатом в депутаты Муниципального совета внутригородского  
муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ  
Звездное шестого созыва»

12 июля 2019 года Санкт-Петербургская избирательная комиссия приняла решение (далее – Решение от 12.07.2019) об отказе в удовлетворении жалобы Павловой Ирины Васильевны, выдвинутой избирательным объединением «Санкт-Петербургское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» (далее – ИО «ЯБЛОКО») на решение избирательной комиссии внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Звездное (далее – ИКМО) об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Звездное (далее – МС МО) шестого созыва.

С указанным Решением от 12.07.2019 я не согласна, за него не голосовала по следующим причинам.

Как следует из решения ИКМО, одним из двух оснований отказа в регистрации Павловой И.В. кандидатом в депутаты МС МО Звездное стало непредоставление кандидатом в ИКМО нотариально удостоверенной копии документа о государственной регистрации ИО «ЯБЛОКО», выданного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций в сфере регистрации общественных объединений.

Однако, как указано в жалобе Павловой И.В., нотариально удостоверенная копия документа о государственной регистрации ИО «ЯБЛОКО» в соответствии с пунктом 8 статьи 24 Закона Санкт-Петербурга от 26.05.2014 N 303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» была предоставлена первым из кандидатов от ИО «ЯБЛОКО», уведоmintвших ИКМО о выдвижении, а именно – Ковалишиной В.С.

Ковалишиной В.С. на заседание Рабочей группы по предварительному рассмотрению жалоб (заявлений) на решения и действия избирательных комиссий, комиссий референдума и их должностных лиц, нарушающие избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации, иных обращений о нарушении закона Санкт-Петербургской избирательной комиссии (далее – Рабочая группа) представлено Подтверждение о получении документов о выдвижении кандидата в депутаты МС МО Звездное шестого созыва (далее – Подтверждение), оформленное на

трех листах, подписанное на третьем листе заместителем председателя ИКМО Самойленко Е.А., из которого следует, что документ о государственной регистрации ИО «ЯБЛОКО» был ею предоставлен 24.07.2019 вместе с иными документами, требуемыми для уведомления ИКМО о выдвижении. Поскольку Козловский И.В. уведомил ИКМО о своем выдвижении позже (26.06.2019), то он не обязан был предоставлять в ИКМО указанный нотариально заверенный документ.

Однако председателем ИКМО был предоставлен иной вариант выданного Ковалишиной В.С. Подтверждения, также оформленный на трех листах, два первых листа которого были оформлены иначе, чем Подтверждение, представленное Ковалишиной В.С. Из данного экземпляра Подтверждения, следовало, что документ о государственной регистрации ИО «ЯБЛОКО» не был ею представлен. При этом первая и вторая страницы экземпляра Подтверждения, предоставленные председателем ИКМО, были заверены подписью заместителя председателя ИКМО, принимавшего документы у кандидата, но не самим кандидатом.

На заседании Рабочей группы было заслушано сообщение Чапчикова Кирилла Андреевича о том, что он 24.07.2019 пришел в ИКМО вместе с Ковалишиной В.С., чтобы сразу после нее уведомить комиссию о своем выдвижении, и видел, что Ковалишина В.С. вошла в кабинет, где принимали документы кандидатов, с документом о государственной регистрации ИО «ЯБЛОКО», а вышла уже без него. В Решении от 12.07.2019 сообщение Чапчикова К.А. не отражены, оценка им не дана.

Санкт-Петербургская избирательная комиссия, оценив изложенные факты, не усмотрела возможности достоверно опровергнуть факт непредоставления кандидатом в ИКМО документа о государственной регистрации ИО «ЯБЛОКО» и сделала вывод о невозможности удовлетворения требования Павловой И.В. об отмене решения ИКМО. Считаю такой вывод необоснованным, поскольку Санкт-Петербургская избирательная комиссия безо всяких объективных оснований встала на сторону ИКМО, фактически сочтя подлинным предоставленный ИКМО экземпляр Подтверждения.

Санкт-Петербургская избирательная комиссия не приняла во внимание тот факт, что ответственность за оформление Подтверждения и защиту его от фальсификации лежит на ИКМО, которое, заверив свой экземпляр подписью заместителя председателя ИКМО, не предложила кандидату также заверить все страницы документа, либо не применила иных способов защиты. Между тем, наличие подписи заместителя председателя ИКМО на первой и второй страницах экземпляра подтверждения, хранящегося в ИКМО, не доказывает, что именно данный экземпляр был оформлен при уведомлении ИКМО Ковалишиной В.С. о своем выдвижении. Также Санкт-Петербургская избирательная комиссия фактически проигнорировала сообщение Чапчикова К.А. о том, что Ковалишина В.С. имела документ о государственной



регистрации ИО «ЯБЛОКО» до, но не после уведомления ею ИКМО о выдвижении.

Полагаю, что в данной ситуации Санкт-Петербургская избирательная комиссия должна была руководствоваться презумпцией добросовестности кандидата и, не имея доказательств обратного, имеющиеся сомнения разрешить в пользу кандидата, не согласившись с частью решения ИКМО, в которой констатируется факт непредоставления Павловой И.В. в ИКМО нотариально удостоверенной копии документа о государственной регистрации ИО «ЯБЛОКО», выданного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций в сфере регистрации общественных объединений. Такое решение Санкт-Петербургской избирательной комиссии способствовало бы восстановлению пассивного избирательного права Павловой И.В., поскольку Решением от 12.07.2019 признано необоснованным второе приведенное в решении ИКМО основание для отказа в его регистрации, а именно якобы имевшее место неуведомление ИКМО о конференции ИО «ЯБЛОКО». Однако Санкт-Петербургская избирательная комиссия вместо возложенной на нее задачи защищать избирательные права граждан, нарушила пассивное избирательное право Павловой И.В.

На этом основании считаю, что Решение от 12.07.2019 противоречит пункту 3 статьи 20, подпункту «а» пункта 10 статьи 23 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установившим, что избирательные комиссии обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Считаю, что Санкт-Петербургская избирательная комиссия, приняв Решение от 12.07.2019, незаконно отказала Павловой И.В. в удовлетворении его жалобы и отмене решения ИКМО Звездное об отказе в регистрации кандидатом в депутаты МС МО Звездное шестого созыва.

Кроме того, полагаю, что Решение от 12.07.2019, бездоказательно возложившее на кандидата ответственность за появление двух экземпляров одного документа, один из которых является фальсифицированным, расширяет возможности для фальсификаций документов избирательных комиссий лицами, имеющими доступ к ним.

Прошу приложить изложенное Особое мнение к соответствующему решению Санкт-Петербургской избирательной комиссии, сделать в протоколе заседания комиссии соответствующую запись и опубликовать Особое мнение в соответствии с требованиями пункта 17 статьи 28 Федерального закона.

**Член Санкт-Петербургской  
избирательной комиссии  
с правом решающего голоса**



**О.Л. Покровская**

12.07.2019