



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

РЕШЕНИЕ

28 июня 2019 года

№ 106-7

О жалобах Александрова Л.И., Шуршева А.О., Регионального отделения Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в городе Санкт-Петербурге

25 июня 2019 года в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию поступила жалоба Шуршева А.О. в которой заявитель просит:

- отменить решение избирательной комиссии внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский (далее – ИКМО Екатерингофский) от 10 июня 2019 года № 190313/0-П «Об установлении времени и места приема документов, представляемых кандидатами в депутаты Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский, уполномоченными представителями избирательных объединений в Избирательную комиссию внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский» в части места и режима работы рабочей группы по приему и проверке документов, представленных кандидатами, в период выдвижения и установить режим работы рабочей группы по приему и проверке документов, представленных кандидатами, в период выдвижения и регистрации кандидатов понедельник – воскресенье с 9.00-18.00, а место определить Измайловский пр., д. 10 (здание администрации Адмиралтейского района Санкт-Петербурга);

- установить срок приема документов для выдвижения и регистрации кандидатов на следующий день после поступления обязательного

экземпляра газеты в межрайонную централизованную библиотечную систему им. М.Ю. Лермонтова (далее – МЦБС им. М.Ю. Лермонтова) и в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию;

- привлечь к административной ответственности по статье 5.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) председателя ИКМО Екатерингофский и председателя Территориальной избирательной комиссии № 1 (далее – ТИК № 1) за неисполнение решения Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 11 июня 2019 года № 101-9 «О первоочередных документах, связанных с выборами депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга шестого созыва, заверенные копии которых необходимо незамедлительно представить в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию» (далее – решение Санкт-Петербургской избирательной комиссии № 101-9);

- отменить решения ИКМО Екатерингофский от 10 июня 2019 года № 190311/0-П «О запрете фото, аудио, видеофиксации в помещении, где осуществляется прием документов, представляемых кандидатами в депутаты Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский шестого созыва» (далее – решение ИКМО Екатерингофский № 190311/0-П), от 10 июня 2019 года № 190312/0-П «О режиме работы Избирательной комиссии внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский» (далее – решение ИКМО Екатерингофский № 190312/0-П), от 10 июня 2019 года № 190313/0-П «Об установлении времени и места приема документов, представляемых кандидатами в депутаты Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский уполномоченными представителями избирательных объединений в Избирательную комиссию внутригородского муниципального образования

Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский» (далее – решение ИКМО Екатерингофский № 190313/0-П), от 10 июня 2019 года № 190318/0-П «Об утверждении порядка приема документов, представленных кандидатами в депутаты Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский» (далее – решение ИКМО Екатерингофский № 190318/0-П);

- рассмотреть вопрос о направлении материалов в Следственный комитет Российской Федерации для возбуждения уголовных дел по статье 141 Уголовного кодекса Российской Федерации в отношении главы Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Екатерингофский (далее - МС МО Екатерингофский), иных должностных лиц органов местного самоуправления данного муниципального образования, не исполнивших требование о предоставлении обязательного экземпляра периодического печатного издания, в котором опубликовано решение о назначении выборов депутатов МС МО Екатерингофский шестого созыва.

Также 25 июня 2019 года в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию поступило обращение Регионального отделения Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** в городе Санкт-Петербурге в связи с бездействием ИКМО Екатерингофский, выразившимся в неисполнении обязанности по принятию решений об использовании территориального фрагмента Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» (далее – ГАС «Выборы») при проведении выборов депутатов МС МО Екатерингофский шестого созыва, об использовании территориального фрагмента Регистра избирателей для составления, изготовления и уточнения списков избирателей, решения об образовании группы контроля за использованием ГАС «Выборы» на выборах депутатов МС МО Екатерингофский.

Также заявитель просит привлечь к административной ответственности по статье 5.3 КоАП РФ председателя ИКМО Екатеринбургский за неисполнение решения Санкт-Петербургской избирательной комиссии № 101-9, обратиться в Управление Роскомнадзора по Северо-Западному федеральному округу с требованием привлечь к административной ответственности по статье 13.23 КоАП РФ МС МО Екатеринбургский, рассмотреть вопрос о направлении материалов в Следственный комитет Российской Федерации для возбуждения уголовных дел по статье 141 Уголовного кодекса Российской Федерации в отношении главы МС МО Екатеринбургской, иных должностных лиц органов местного самоуправления данного муниципального образования, не исполнивших требование о предоставлении обязательного экземпляра периодического печатного издания, в котором опубликовано решение о назначении выборов депутатов МС МО Екатеринбургский шестого созыва.

В Санкт-Петербургскую избирательную комиссию обратился с жалобой Александров Л.И., указавший на препятствия, создаваемые ИКМО Екатеринбургский при представлении кандидатами в депутаты МС МО Екатеринбургский документов, необходимых для уведомления о выдвижении своей кандидатуры на выборах. В частности, заявитель указал на то, что ни ему, ни ряду других кандидатов не представилось возможным подать соответствующий документы в ИКМО Екатеринбургский в период с 25 по 27 июня 2019 года в связи с ненадлежащей организацией работы ИКМО Екатеринбургский.

Рабочей группой по предварительному рассмотрению жалоб (заявлений) на решения и действия избирательных комиссий, комиссий референдума и их должностных лиц, нарушающие избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации, иных обращений о нарушении закона Санкт-Петербургской избирательной комиссии (далее – Рабочая группа) 26 июня 2019 года и 27 июня 2019 года установлено следующее.

10 июня 2019 года МС МО Екатерингофский принял решение № 190508/2-П «О назначении даты выборов депутатов Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский шестого созыва». Указанным решением выборы депутатов МС МО Екатерингофский шестого созыва назначены на 8 сентября 2019 года.

25 июня 2019 года Санкт-Петербургская избирательная комиссия на своем официальном сайте в сети Интернет разместила информацию о назначении выборов депутатов МС МО Екатерингофский шестого созыва. К решению МС МО Екатерингофский № 190508/2-П «О назначении даты выборов депутатов Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский шестого созыва» была приложена газета «Екатерингофский вестник» № 32 (394) от 10 июня 2019 года, в которой опубликовано решение МС МО Екатерингофский о назначении выборов.

Рабочей группой получены устные пояснения от заявителя Шуршева А.О., председателя ИКМО Екатерингофский Недбайло К.О., председателя ТИК № 1 Нечаевой О.Д.

Из пояснений заявителя Шуршева А.О. следует, что начиная с 10 июня 2019 года заявитель несколько раз посещал библиотеку «Старая Коломна» МЦБС им. М.Ю. Лермонтова. В библиотеке отсутствовала газета МС МО Екатерингофский «Екатерингофский вестник» с решением о назначении выборов депутатов МС МО Екатерингофский шестого созыва. 24 июня 2019 года ответственным сотрудником за обязательный экземпляр в библиотеке «Старая Коломна» МЦБС им. М.Ю. Лермонтова Кучеренко М.В. был составлен акт об отсутствии в библиотеке выпусков газет МС МО Екатерингофский с решением о назначении выборов депутатов МС МО Екатерингофский шестого созыва. Позже заявитель сам составил акт об отсутствии в библиотеке выпусков газет МС МО Екатерингофский с решением о назначении выборов

депутатов МС МО Екатеринбургский шестого созыва, с которым Рабочая группа была ознакомлена. По состоянию на 25 июня 2019 года газета «Екатерингофский вестник» № 32 (394) от 10 июня 2019 года, в которой опубликовано решение МС МО Екатеринбургский о назначении выборов депутатов МС МО Екатеринбургский шестого созыва, в библиотеку поступила. Официальный сайт МС МО Екатеринбургский в сети Интернет (адрес которого определен Уставом МС МО Екатеринбургский <http://ekateringofskiy>) не работает. О назначении выборов депутатов МС МО Екатеринбургский шестого созыва заявителю стало известно когда данная информация появилась на официальном сайте Санкт-Петербургской избирательной комиссии в сети Интернет.

Председатель ИКМО Екатеринбургский пояснила, что МС МО Екатеринбургский принял решение о назначении выборов депутатов МС МО Екатеринбургский шестого созыва 10 июня 2019 года. Копию решения о назначении выборов депутатов МС МО Екатеринбургский шестого созыва, газету «Екатерингофский вестник» № 32 (394) от 10 июня 2019 года в ИКМО Екатеринбургский доставил сотрудник администрации внутригородского муниципального образования муниципальный округ Екатеринбургский (далее – Местная администрация МО Екатеринбургский). 10 июня 2019 года ИКМО Екатеринбургский приняла ряд решений, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов МС МО Екатеринбургский шестого созыва. Учитывая, что между Местной администрацией МО Екатеринбургский и ИКМО Екатеринбургский заключено соглашение о содействии Местной администрации МО Екатеринбургский ИКМО Екатеринбургский при подготовке проведения выборов депутатов МС МО Екатеринбургский шестого созыва, председатель ИКМО Екатеринбургский 11 июня 2019 года передала в Местную администрацию МО Екатеринбургский для дальнейшей передачи в ТИК № 1 решения, связанные с подготовкой и проведением выборов депутатов МС МО Екатеринбургский шестого созыва. Также в этом пакете документов

находилась газета «Екатерингофский вестник» № 32 (394) от 10 июня 2019 года, в которой было опубликовано решение МС МО Екатерингофский от 10 июня 2019 года № 190508/2-П «О назначении даты выборов депутатов Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский шестого созыва». Решения, связанные с подготовкой и проведением выборов депутатов МС МО Екатерингофский шестого созыва. ИКМО Екатерингофский передала в Местную администрацию МО Екатерингофский с сопроводительным письмом на имя председателя ТИК № 1 от 11 июня 2019 года исх. № 01-08/19061101 (получено в ТИК № 1 12.06.2019 вх. № 01-09-01/38).

Председатель ТИК № 1 пояснила, что получила надлежащим образом заверенные копии документов, связанные с назначением выборов депутатов МС МО Екатерингофский шестого созыва 24 июня 2019 года, полученные копии документов от ИКМО Екатерингофский передала в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию 24 июня 2019 года и 26 июня 2019 года. Однако ранее, 10 июня 2019 года, Местная администрация МО Екатерингофский направила в адрес Санкт-Петербургской избирательной комиссии заказное письмо с обратным уведомлением, согласно описи которого в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию с сопроводительным письмом была направлена копия решения МС МО Екатерингофский от 10 июня 2019 года № 190508/2-П «О назначении даты выборов депутатов Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский шестого созыва». Согласно почтовому уведомлению указанное выше письмо получено Санкт-Петербургской избирательной комиссией 17 июня 2019 года. 12 июня 2019 года ТИК № 1 из Местной администрации МО Екатерингофский никаких документов не получала, это был нерабочий праздничный день, ТИК № 1 не работала, подписи председателя ТИК № 1 в получении письма

и документов из Местной администрации МО Екатерингофский не имеется, каким образом оттиск штампа с датой и входящим номером в ТИК № 1 был проставлен на письме Местной администрации МО Екатерингофский от 11 июня 2019 года исх. № 01-08/19061101 председатель ТИК № 1 пояснить не может. В журнале входящих документов имеется запись о приеме документов, поступивших в ТИК № 1 12 июня 2019 года, однако установить, какие документы были зарегистрированы, невозможно, запись сделана неразборчивым подчерком.

В соответствии с пунктом 9 статьи 33 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) и пунктом 8 статьи 21 Закона Санкт-Петербурга от 21 мая 2014 года № 303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» (далее – Закон Санкт-Петербурга № 303-46) установлен период, включающий в себя выдвижение кандидатов, а также сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов либо иные формы поддержки выдвижения, представление документов для регистрации кандидатов, при выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга – в течение 20 дней со дня, следующего за днем официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов.

Санкт-Петербургская избирательная комиссия установила, что факт доступа неограниченного круга лиц к публикации решения МС МО Екатерингофский от 10 июня 2019 года № 190508/2-И «О назначении даты выборов депутатов муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский шестого созыва» в газете «Екатерингофский вестник» № 32 (394) от 10 июня 2019 года объективно не подтвержден. Учитывая пояснения заявителя, председателя ИКМО

Екатерингофский, председателя ТИК № 1 Санкт-Петербургская избирательная комиссия полагает, что решение МС МО Екатерингофское от 10 июня 2019 года № 190508/2-И «О назначении выборов депутатов Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Екатерингофский шестого созыва» доведено до всеобщего сведения (обнародовано) 24 июня 2019 года.

Проверка надлежащего исполнения МС МО Екатерингофский обязанности по официальному опубликованию решения МС МО Екатерингофский от 10 июня 2019 года № 190508/2-И «О назначении выборов депутатов Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Екатерингофский шестого созыва», установление даты поступления обязательного экземпляра газеты «Екатерингофский вестник» № 32 (394) от 10 июня 2019 года в Центральную библиотечную систему Адмиралтейского района Санкт-Петербурга относится к компетенции органов прокуратуры.

На заседании Рабочей группы также установлено, что ИКМО Екатерингофский не осуществляет свою деятельность по месту нахождения.

Так, согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 26 июня 2019 года местом нахождения ИКМО Екатерингофский (ОГРН 1047836016964) является: г. Санкт-Петербург, Измайловский пр., дом 10, офис 431.

Решением ИКМО Екатерингофский № 190313/0-П установлено, что прием документов, необходимых для выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты МС МО Екатерингофский шестого созыва, осуществляется по адресу: 190020, город Санкт-Петербург, округ Екатерингофский, Нарвский пр., дом 14, литера А, помещение 2-Н. Этим же решением установлено время приема документов, представляемых кандидатами в депутаты МС МО Екатерингофский шестого созыва:

с 11 июня 2019 года по 30 июня 2019 года с понедельника по пятницу с 09.00 до 13.00 и с 14.00 до 18.00, технический перерыв 15 минут в конце каждого часа, в субботу, воскресенье, праздничные дни – выходной день, 30 июня 2019 года – рабочий день.

Режим работы ИКМО Екатеринбургский установлен решением ИКМО Екатеринбургский № 190312/0-П: в период с 11 июня 2019 года по 6 сентября 2019 года с понедельника по пятницу с 9.00 до 13.00 часов и с 14.00 до 18.00 часов, в субботу, воскресенье, праздничные дни – выходной день.

Заявитель Шуршев А.О. Рабочей группе подтвердил, что ИКМО Екатеринбургский свою деятельность по месту нахождения, то есть по адресу: Санкт-Петербург, Измайловский пр., дом 10, офис 431 (администрация Адмиралтейского района города Санкт-Петербурга) не осуществляет. 25 июня 2019 года по адресу Санкт-Петербург, Нарвский пр., дом 14, литера А, помещение 2-Н, где в настоящее время свою деятельность осуществляет ИКМО Екатеринбургский, было размещено объявление о том, что избирательная комиссия работает с 14.00 часов до 18.00 часов, что нарушает решение Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 22 июня 2019 года № 103-14 «Об обращении Регионального отделения Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** в городе Санкт-Петербурге».

Кроме того, заявитель указал, что помещение по адресу Санкт-Петербург, Нарвский пр., дом 14, литера А, помещение 2-Н не соответствует требованиям доступности и безопасности, в связи с чем просит обеспечить работу ИКМО Екатеринбургский по адресу: Санкт-Петербург, Измайловский пр., дом 10. Также заявитель пояснил, что принятые ИКМО Екатеринбургский решения от 10 июня 2019 года № 190311/0-П, № 190312/0-П, № 190313/0-П № 190318/0-П нарушают требования законодательства Российской Федерации о выборах в части

обеспечения гласности и открытости при подготовке и проведении выборов, в связи с чем просит указанные решения отменить.

Учитывая изложенное, руководствуясь подпунктом «а» пункта 10 статьи 23, пунктами 6 и 7 статьи 75 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Санкт-Петербургская избирательная комиссия **р е ш и л а**:

1. Установить, что решение МС МО Екатерингофский от 10 июня 2019 года № 190508/2-И «О назначении даты выборов депутатов Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский шестого созыва» доведено до общего сведения (обнародовано) 24 июня 2019 года.

2. Обязать ИКМО Екатерингофский осуществлять прием документов для выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты МС МО Екатерингофский шестого созыва в период с 25 июня 2019 года - со дня, следующего за днем обнародования решения МС МО Екатерингофский от 10 июня 2019 года № 190508/2-И «О назначении даты выборов депутатов Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский шестого созыва» в течение срока, установленного законом, то есть по 14 июля 2019 года.

3. Признать неудовлетворительной работу ИКМО Екатерингофский по организации информирования граждан о назначении выборов депутатов МС МО Екатерингофский шестого созыва и по организации приема документов у граждан, необходимых для выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты МС МО Екатерингофский шестого созыва.

4. Обязать ИКМО Екатерингофский осуществлять прием документов, необходимых для выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты МС МО Екатерингофский с 9:00 до 18:00, в том числе в выходные дни, при этом обеспечить возможность всем лицам, явившимся в ИКМО Екатерингофский для представления указанных документов, подать их в тот же день,

для чего, в случае необходимости, организовать работу за пределами нормальной продолжительности рабочего дня.

5. Направить в Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области обращение с требованием обеспечить общественный порядок в ИКМО Екатерингофский во время подачи документов, необходимых для выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты муниципальных советов.

6. Признать неудовлетворительной работу Территориальной избирательной комиссии № 1 в Санкт-Петербурге по организации исполнения решения Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 11 июня 2019 года № 101-9 «О первоочередных документах, связанных с выборами депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга шестого созыва, заверенные копии которых необходимо незамедлительно представить».

7. Признать незаконными и отменить решения ИКМО Екатерингофский от 10 июня 2019 года № 190311/0-П «О запрете фото, аудио, видеофиксации в помещении, где осуществляется прием документов, представляемых кандидатами в депутаты Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский шестого созыва», от 10 июня 2019 года № 190312/0-П «О режиме работы Избирательной комиссии внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский», от 10 июня 2019 года № 190318/0-П «Об утверждении порядка приема документов, представленных кандидатами в депутаты Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский».

8. Обратиться в прокуратуру Санкт-Петербурга с просьбой о проведении проверки надлежащего исполнения МС МО Екатерингофский

обязанности по официальному опубликованию решения МС МО Екатеринбургский от 10 июня 2019 года № 190508/2-И «О назначении выборов депутатов Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Екатеринбургский шестого созыва», установить дату поступления обязательного экземпляра газеты «Екатерингофский вестник» № 32 (394) от 10 июня 2019 года в Центральную библиотечную систему Адмиралтейского района Санкт-Петербурга.

9. В остальной части заявленных требований заявителям отказать.

10. Направить копию настоящего решения заявителям, в ИКМО Екатеринбургский, в ТИК № 1.

11. Разместить настоящее решение на официальном сайте Санкт-Петербургской избирательной комиссии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и опубликовать настоящее решение в сетевом издании «Вестник Санкт-Петербургской избирательной комиссии».

12. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителя председателя Санкт-Петербургской избирательной комиссии Егорову А.В.

Председатель

Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

В.А. Миненко

Секретарь
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

М.А. Жданова