



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

РЕШЕНИЕ

22 июня 2019 года

№ 103-10

О жалобах Давыдова А.В., Регионального отделения в Санкт-Петербурге Всероссийской политической партии «ПАРТИЯ РОСТА»

15 июня 2019 года в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию поступила жалоба Давыдова Андрея Владимировича на бездействие избирательной комиссии внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновское (далее – ИКМО Сосновское), выразившееся в неисполнении решения Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 11 июня 2019 года № 101-9 «О первоочередных документах, связанных с выборами депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга шестого созыва, заверенные копии которых необходимо незамедлительно представить в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию» (далее – решение Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 11 июня 2019 года № 101-9), об обращении в суд с иском о расформировании ИКМО Сосновское.

16 июня 2019 года в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию поступила жалоба Регионального отделения в Санкт-Петербурге Всероссийской политической партии «ПАРТИЯ РОСТА» о признании незаконным бездействия ИКМО Сосновское, председателя Территориальной избирательной комиссии № 22 (далее – ТИК № 22) в связи с неисполнением решения Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 11 июня 2019 года № 101-9, обязанности ИКМО Сосновское предоставить в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию документы,

об освобождении Ткаченко О.В. досрочно от должности председателя ТИК № 22.

Рабочей группой по предварительному рассмотрению жалоб (заявлений) на решения и действия избирательных комиссий, комиссий референдума и их должностных лиц, нарушающие избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации, иных обращений о нарушении закона Санкт-Петербургской избирательной комиссии (далее – Рабочая группа) установлено следующее.

10 июня 2019 года Муниципальный Совет внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Сосновское (далее - МС МО Сосновское) принял решение № 15 «О назначении выборов депутатов Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Сосновское шестого созыва». Указанным решением выборы депутатов МС МО Сосновское шестого созыва назначены на 8 сентября 2019 года.

15 июня 2019 года копия указанного решения МС МО Сосновское поступила в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию (вх. № 01-12/488). К решению была приложена газета «Выборгские вести» (МО Сосновское) № 9 (262) от 10 июня 2019 года, в которой опубликовано решение МС МО Сосновское о назначении выборов.

В жалобах, поступивших в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию, заявители указывают, что бездействие ИКМО Сосновское и ТИК № 22 выразилось в непредоставлении в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию документов, указанных в пункте 1 решения Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 11 июня 2019 года № 101-9, и в необеспечении предоставления указанных документов.

Рабочей группой получены устные пояснения от заявителей, председателя ИКМО Сосновское Жарова М.А., председателя ТИК № 22 Ткаченко О.В.

Из пояснений Жарова М.А. следует, что 11 июня 2019 года в ИКМО Сосновское поступила заверенная копия решения МС МО Сосновское от 10 июня 2019 года № 15 «О назначении выборов депутатов Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Сосновское шестого созыва», в связи с чем в период с 11 июня 2019 года ИКМО Сосновское принято несколько решений, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов МС МО Сосновское шестого созыва, в том числе решения о календарном плане, о возложении полномочий окружных избирательных комиссий на ИКМО Сосновское, о количестве подписей избирателей, необходимом для регистрации кандидатов в депутаты, о режиме работы ИКМО Сосновское. Все принятые ИКМО Сосновское решения размещены на официальном сайте избирательной комиссии.

Решения об использовании территориального фрагмента ГАС «Выборы» при проведении выборов депутатов муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга шестого созыва, а также иные решения, связанные с использованием ГАС «Выборы», ИКМО Сосновское не принимала.

Рабочей группой установлено, что решением ИКМО Сосновское от 11 июня 2019 года № 6 установлен следующий режим работы для подачи документов для выдвижения и регистрации кандидатов (в период с 11 по 30 июня 2019 года): понедельник – пятница с 12 до 15 часов, суббота – воскресенье с 14 до 16 часов, 30 июня 2019 (в последний день приема документов) – с 16 до 18 часов.

Также председатель ИКМО Сосновское пояснил, что информацию о назначении выборов депутатов МС МО Сосновское шестого созыва он предоставил председателю ТИК № 22 только 14 июня 2019 года, в связи с большой занятостью в комиссии.

Из пояснений председателя ТИК № 22 Ткаченко О.В. установлено, что решение Санкт-Петербургской избирательной комиссии

от 11 июня 2019 года № 101-9 было им доведено до сведения ИКМО Сосновское в день принятия. Информацию о назначении выборов депутатов МС МО Сосновское шестого созыва он получил от председателя ИКМО Сосновское 14 июня 2019 года и передал информацию в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию 15 июня 2019 года.

В соответствии с решением Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 11 июня 2019 года № 101-9 избирательные комиссии внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга обязаны предоставить в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию через территориальные избирательные комиссии в Санкт-Петербурге надлежащим образом заверенные копии документов, связанных с выборами депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга шестого созыва, в срок, установленный в пункте 1 вышеуказанного решения комиссии.

Учитывая изложенное, Санкт-Петербургская избирательная комиссия полагает установленным факт неисполнения ИКМО Сосновское решения Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 11 июня 2019 года № 101-9.

В соответствии со статьей 74 Федерального закона № 67-ФЗ от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) при подготовке и проведении выборов, а также для осуществления иных полномочий комиссий по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации используется ГАС «Выборы» в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 67-ФЗ, иными федеральными законами. Требования к ГАС «Выборы» и к ее использованию, эксплуатации и развитию определяются федеральным законом, а в части, не урегулированной федеральным законом, - Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Ввод в ГАС «Выборы» данных, содержащихся в протоколах комиссий об

итогах голосования, о результатах выборов, референдума, является обязательным.

В соответствии со статьей 60-1 Закона Санкт-Петербурга от 21 мая 2014 года № 303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» при подготовке и проведении выборов, а также для осуществления иных полномочий избирательных комиссий по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации используется только ГАС «Выборы» в порядке, предусмотренном федеральными законами. Ввод в ГАС «Выборы» данных, содержащихся в протоколах избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, является обязательным. При использовании в соответствии с законом ГАС «Выборы» (отдельных ее технических средств) при проведении выборов, в том числе при регистрации (учете) избирателей, составлении списков избирателей, подсчете голосов избирателей, установлении итогов голосования и определении результатов выборов, избирательная комиссия муниципального образования образует группу, в которую входят члены избирательной комиссии муниципального образования с правом решающего голоса и с правом совещательного голоса, для контроля за использованием ГАС «Выборы» (отдельных ее технических средств).

Учитывая изложенное, бездействие ИКМО Сосновское, выразившееся в неисполнении обязанности по принятию решений об использовании территориального фрагмента ГАС «Выборы», об использовании территориального фрагмента Регистра избирателей ГАС «Выборы» для составления, изготовления и уточнения списков избирателей, об образовании группы контроля за использованием ГАС «Выборы» при проведении выборов депутатов Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга МО Сосновское шестого созыва, является незаконным.

Решением ИКМО Сосновское от 11 июня 2019 года № 6 установлено, что подача документов для выдвижения и регистрации кандидатов осуществляется в течение трех часов по рабочим дням, и двух часов – по выходным. При этом, решением ИКМО Сосновское от 11 июня 2019 года № 10 на ИКМО возложены полномочия окружных избирательных комиссий многомандатных избирательных округов № 1, № 2, № 3, № 4 по выборам депутатов Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Сосновское шестого созыва.

Санкт-Петербургская избирательная комиссия полагает, что в целях обеспечения реализации пассивного избирательного права граждан Российской Федерации на участие в выборах депутатов Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга МО Сосновское шестого созыва, в том числе права на беспрепятственную подачу кандидатами в ИКМО Сосновское документов, необходимых для их выдвижения и регистрации, осуществления контроля за соблюдением избирательных прав граждан, время для приема документов, необходимых для выдвижения и регистрации кандидатов должно соответствовать времени работы ИКМО Сосновское.

Пункт 5 статьи 31 Федерального закона № 67-ФЗ устанавливает, что заявление в суд о расформировании комиссии, организующей выборы, может быть подано в период после окончания избирательной кампании, кампании референдума, но не позднее чем через три месяца со дня окончания избирательной кампании. Учитывая изложенное, требование Давыдова А.В. об обращении Санкт-Петербургской избирательной комиссии в суд с административным иском о расформировании ИКМО Сосновское, удовлетворению не подлежит.

Требования Регионального отделения в Санкт-Петербурге Всероссийской политической партии «ПАРТИЯ РОСТА» о признании незаконным бездействия председателя ТИК № 22 Ткаченко О.В. в связи с

неисполнением решения Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 11 июня 2019 года № 101-9 в связи с необеспечением получения от ИКМО Сосновское надлежащим образом заверенных копий документов, связанных с выборами депутатов МС МО Сосновское шестого созыва, а также об освобождении Ткаченко О.В. досрочно от должности председателя ТИК № 22 удовлетворению не подлежат, поскольку не представлено достаточных данных, свидетельствующих о незаконном бездействии председателя ТИК № 22.

Учитывая изложенное, руководствуясь подпунктом «а» пункта 10 статьи 23, пунктами 6 и 7 статьи 75 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Санкт-Петербургская избирательная комиссия **р е ш и л а:**

1. Признать установленным факт неисполнения ИКМО Сосновское решения Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 11 июня 2019 года № 101-9.

2. Признать незаконным бездействие ИКМО Сосновское, выразившееся в неисполнении обязанности по принятию решения об использовании территориального фрагмента ГАС «Выборы», об использовании территориального фрагмента Регистра избирателей ГАС «Выборы» для составления, изготовления и уточнения списков избирателей, об образовании группы контроля за использованием ГАС «Выборы» при проведении выборов депутатов Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Сосновское шестого созыва.

3. Обязать ИКМО Сосновское осуществлять прием документов в период выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Сосновское шестого созыва в соответствии с графиком: в рабочие и выходные дни с 9.00 до 18.00 часов, при этом

обеспечить возможность всем лицам, явившимся в ИКМО Сосновское для представления указанных документов, подать их в тот же день, для чего, в случае необходимости, организовать работу за пределами нормальной продолжительности рабочего дня.

4. Обязать ИКМО Сосновское представить непосредственно в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию надлежащим образом заверенные копии документов, связанных с выборами депутатов Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Сосновское шестого созыва, перечисленные в пункте 1 решения Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 11 июня 2019 года № 101-9 не позднее, чем на следующий день после принятия настоящего решения.

5. В удовлетворении остальных требований, изложенных в жалобах Давыдова А.В. и Регионального отделения в Санкт-Петербурге Всероссийской политической партии **«ПАРТИЯ РОСТА»** отказать.

6. Направить жалобы Давыдова А.В. и Регионального отделения в Санкт-Петербурге Всероссийской политической партии **«ПАРТИЯ РОСТА»**, а также иные имеющиеся в Санкт-Петербургской избирательной комиссии материалы, затрагивающие обстоятельства, изложенные в указанных жалобах, члену Санкт-Петербургской избирательной комиссии с правом решающего голоса Зацепе О.О., уполномоченному на составление протоколов об административных правонарушениях, для решения вопроса о составлении протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 5.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

7. Направить копию настоящего решения заявителям, в ИКМО Сосновское, в ТИК № 22.

8. Опубликовать настоящее решение в сетевом издании «Вестник Санкт-Петербургской избирательной комиссии».

9. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителя председателя Санкт-Петербургской избирательной комиссии Егорову А.В.

Председатель
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

В.А. Миненко

Секретарь
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

М.А. Жданова