



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

РЕШЕНИЕ

24 мая 2018 года

№ 53-6

О жалобе А.В. Березина

В Санкт-Петербургскую избирательную комиссию 16 мая 2018 года (входящий № 01-12/2276) поступила жалоба члена Санкт-Петербургской избирательной комиссии с правом решающего голоса Алексея Викторовича Березина (далее – заявитель) на незаконное действие члена Санкт-Петербургской избирательной комиссии с правом решающего голоса Олега Олеговича Зацепы, выразившееся в превышении полномочий, ограниченных протокольным решением Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 19 октября 2017 года (п. 6.1 протокола заседания № 14).

Санкт-Петербургская избирательная комиссия, рассмотрев указанную выше жалобу заявителя на своем заседании 24 мая 2018 года, установила следующее.

Действительно 19 октября 2017 года на заседании № 14 Санкт-Петербургская избирательная комиссия, заслушав заместителя председателя Санкт-Петербургской избирательной комиссии А.В. Егорову, приняла протокольное решение, которым Санкт-Петербургская избирательная комиссия в связи с нарушениями законодательства о выборах Муниципальным Советом внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ поручила члену Санкт-Петербургской избирательной комиссии с правом решающего голоса Д.В. Краснянскому обратиться от имени Санкт-Петербургской избирательной комиссии в суд с административным иском заявлением об обжаловании решения Муниципального Совета внутригородского

муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ о формировании избирательной комиссии внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ и представлять в суде интересы Санкт-Петербургской избирательной комиссии (п. 6.1 протокола заседания).

В соответствии с пунктом 1 статьи 28 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдум граждан Российской Федерации» деятельность Санкт-Петербургской избирательной комиссии должна осуществляться коллегиально.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Закона Санкт-Петербурга от 29 ноября 2006 года № 587-95 «О Санкт-Петербургской избирательной комиссии» постановлением Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 14 сентября 2017 года № 11-13 утвержден Регламент Санкт-Петербургской избирательной комиссии в новой редакции (далее – Регламент). Пунктом 5.4 указанного Регламента предусмотрено, что исключительно на заседаниях Санкт-Петербургской избирательной комиссии решаются вопросы об обращении в суд с административными исковыми заявлениями. При этом, пунктом 8.1 указанного Регламента также установлено, что поручение председателю, заместителю председателя, секретарю и иному члену Комиссии с правом решающего голоса, в том числе об обращении в суд с административным исковым заявлением от имени Комиссии оформляется выпиской из протокола заседания Комиссии.

8 ноября 2017 года на основании указанного выше поручения Санкт-Петербургской избирательной комиссии членом Санкт-Петербургской избирательной комиссии с правом решающего голоса Д.В. Краснянским было подано в Куйбышевский районный суд Санкт-Петербурга административное исковое заявление об обжаловании решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования

Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ о формировании избирательной комиссии внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Владимирский округ, которое 9 ноября 2017 года определением судьи было оставлено без движения. Однако, 14 декабря 2017 года Судебная коллегия по административным делам Санкт-Петербургского городского суда удовлетворила апелляционную жалобу члена Санкт-Петербургской избирательной комиссии с правом решающего голоса Д.В. Краснянского отменив указанное выше обжалуемое определение об оставлении административного иска без движения и передала его в Куйбышевский районный суд Санкт-Петербурга на новое рассмотрение.

25 декабря 2017 года Куйбышевский районный суд Санкт-Петербурга вынес определение о прекращении производства по административному делу № 2а-4186/2017 по поступившему из Санкт-Петербургского городского суда указанному выше административному иску Санкт-Петербургской избирательной комиссии. Однако, 5 февраля 2018 года Судебная коллегия по административным делам Санкт-Петербургского городского суда удовлетворила очередную апелляционную жалобу члена Санкт-Петербургской избирательной комиссии с правом решающего голоса Д.В. Краснянского отменив указанное выше обжалуемое определение о прекращении производства по указанному выше административному делу и передала административный иск Санкт-Петербургской избирательной комиссии в Куйбышевский районный суд Санкт-Петербурга на новое рассмотрение.

22 февраля 2018 года Куйбышевский районный суд Санкт-Петербурга вынес определение о прекращении производства по административному делу № 2а-1324/2018 по поступившему из Санкт-Петербургского городского суда указанному выше административному иску Санкт-Петербургской избирательной комиссии. Однако, 7 марта 2018 года Судебная коллегия

по административным делам Санкт-Петербургского городского суда удовлетворила очередную апелляционную жалобу члена Санкт-Петербургской избирательной комиссии с правом решающего голоса Д.В. Краснянского отменив указанное выше обжалуемое определение о прекращении производства по указанному выше административному делу и передала административный иск Санкт-Петербургской избирательной комиссии в Куйбышевский районный суд Санкт-Петербурга на новое рассмотрение.

16 марта 2018 года Куйбышевский районный суд Санкт-Петербурга вынес решение по административному делу № 2а-1502/2018 по поступившему из Санкт-Петербургского городского суда указанному выше административному иску Санкт-Петербургской избирательной комиссии, которым отказал Санкт-Петербургской избирательной комиссии в удовлетворении исковых требований. Однако, членом Санкт-Петербургской избирательной комиссии с правом решающего голоса Д.В. Краснянским на указанное выше решение Куйбышевского районного суда Санкт-Петербурга была подана новая апелляционная жалоба через Куйбышевский районный суд Санкт-Петербурга в Судебную коллегия по административным делам Санкт-Петербургского городского суда. 10 апреля 2018 года указанная апелляционная жалоба была принята к производству и в Санкт-Петербургском городском суде было возбуждено соответствующее административное дело № 33а-9799/2018, очередное судебное заседание по которому назначено на 4 июня 2018 года.

Однако, член Санкт-Петербургской избирательной комиссии с правом решающего голоса Олег Олегович Зацепя, являясь одновременно начальником Юридического управления аппарата Санкт-Петербургской избирательной комиссии (государственным гражданским служащим Санкт-Петербурга), обратился в Санкт-Петербургский городской суд с заявлением об отказе от ранее поданной в Санкт-Петербургский городской

суд апелляционной жалобы на решение Куйбышевского районного суда Санкт-Петербурга от 16 марта 2018 года по административному делу № 2а-1502/2018, которым просил прекратить по ней производство по административному делу № 33а-9799/2018 в Санкт-Петербургском городском суде, являющимся судом апелляционной инстанции. Соответствующее письмо Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 07.05.2018 № 01-12/1659и в адрес Санкт-Петербургского городского суда было подписано О.О. Зацепой в качестве представителя Санкт-Петербургской избирательной комиссии по доверенности от 09.01.2018 № 01-12/4и.

Действительно 09.01.2018 председателем Санкт-Петербургской избирательной комиссии В.Н. Панкевичем начальнику Юридического управления аппарата Санкт-Петербургской избирательной комиссии Зацепе Олегу Олеговичу была выдана доверенность № 01-12/4и, которой он был уполномочен, в том числе на ведение административных дел в суде, включая право самостоятельно совершать от имени Санкт-Петербургской избирательной комиссии и в ее интересах все процессуальные действия включая право на полный отказ от административного иска.

Таким образом, член Санкт-Петербургской избирательной комиссии с правом решающего голоса Олег Олегович Зацепа, являющийся одновременно начальником Юридического управления аппарата Санкт-Петербургской избирательной комиссии, совершил 7 мая 2018 года указанное выше действие, а именно письменно заявил об отказе от апелляционной жалобы Санкт-Петербургской избирательной комиссии, поданной в Санкт-Петербургский городской суд членом Санкт-Петербургской избирательной комиссии с правом решающего голоса Д.В. Краснянским на основании протокольного решения Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 19 октября 2017 года (п. 6.1 протокола заседания № 14), на решение Куйбышевского районного

суда Санкт-Петербурга от 16 марта 2018 года по административному делу № 2а-1502/2018, а также заявил о прекращении производства по соответствующему административному делу № 33а-9799/2018, чем неправомерно превысил свои должностные полномочия, так как действовал вопреки интересам Санкт-Петербургской избирательной комиссии, а именно вопреки указанному выше протокольному решению Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 19 октября 2017 года (пункт 6.1 протокола заседания № 14), и тем самым нарушил пункт 13 статьи 20 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдум граждан Российской Федерации» согласно которого, решения Санкт-Петербургской избирательной комиссии, принятые в пределах ее компетенции, обязательны для должностных лиц Санкт-Петербургской избирательной комиссии, и также нарушил пункт 3.9.2 Положения об аппарате Санкт-Петербургской избирательной комиссии, утвержденного решением Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 28 мая 2009 года № 47-6 согласно которого, начальник управления аппарата Санкт-Петербургской избирательной комиссии должен организовывать выполнение решений Санкт-Петербургской избирательной комиссии, а не их нарушение.

С учетом изложенного, на основании пункта 10 статьи 23 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдум граждан Российской Федерации», Санкт-Петербургская избирательная комиссия **р е ш и л а:**

1. Признать действие члена Санкт-Петербургской избирательной комиссии с правом решающего голоса Олега Олеговича Зацепы, выраженное в подаче в Санкт-Петербургский городской суд заявления об отказе от апелляционной жалобы Санкт-Петербургской избирательной комиссии, поданной в Санкт-Петербургский городской суд членом Санкт-Петербургской избирательной комиссии с правом решающего голоса

Д.В. Краснянским на основании протокольного решения Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 19 октября 2017 года (п. 6.1 протокола заседания № 14), на решение Куйбышевского районного суда Санкт-Петербурга от 16 марта 2018 года по административному делу № 2а-1502/2018, а также о прекращении производства по соответствующему административному делу № 33а-9799/2018, противоречащим решению Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 19 октября 2017 года (пункту 6.1 протокола заседания № 14), в связи с чем, незаконным.

2. Поручить члену Санкт-Петербургской избирательной комиссии с правом решающего голоса Дмитрию Валерьевичу Краснянскому обратиться от имени Санкт-Петербургской избирательной комиссии в Санкт-Петербургский городской суд с заявлением об отзыве заявления об отказе от апелляционной жалобы Санкт-Петербургской избирательной комиссии на решение Куйбышевского районного суда Санкт-Петербурга от 16 марта 2018 года по административному делу № 2а-1502/2018 и о прекращении производства по соответствующему административному делу № 33а-9799/2018, поданного 7 мая 2018 года представителем Санкт-Петербургской избирательной комиссии по доверенности от 09.01.2018 № 01-12/4и О.О. Зацепой.

3. Внести следующее изменение в постановление Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 13 июля 2017 года № 4-5 «О распределении обязанностей между членами Санкт-Петербургской избирательной комиссии с правом решающего голоса по направлениям ее деятельности»:

исключить из абзаца восемнадцатого «взаимодействие с судебными и правоохранительными органами по вопросам подготовки и проведения выборов и референдумов, обеспечения и защиты избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» пункта 3 постановления в качестве координатора инициалы и фамилию «О.О. Зацепы».

4. Поручить председателю Санкт-Петербургской избирательной комиссии В.Н. Панкевичу не позднее 25 мая 2018 года отозвать доверенность № 01-12/4и, выданную начальнику Юридического управления аппарата Санкт-Петербургской избирательной комиссии Зацепе Олегу Олеговичу 09 января 2018 года, и аннулировать ее.

5. Поручить председателю Санкт-Петербургской избирательной комиссии В.Н. Панкевичу не позднее 22 июня 2018 года применить к О.О. Зацепе как к начальнику Юридического управления аппарата Санкт-Петербургской избирательной комиссии соответствующее дисциплинарное взыскание за совершение дисциплинарного проступка, а именно за ненадлежащее исполнение, указанное в пункте 1 настоящего решения, им как государственным гражданским служащим Санкт-Петербурга по его вине возложенных на него пунктом 3.9.2 Положения об аппарате Санкт-Петербургской избирательной комиссии, утвержденного решением Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 28 мая 2009 года № 47-6, служебных обязанностей.

6. Направить копии настоящего решения членам Санкт-Петербургской избирательной комиссии с правом решающего голоса А.В. Березину, О.О. Зацепе и Д.В. Краснянскому.

7. Опубликовать настоящее решение в сетевом издании «Вестник Санкт-Петербургской избирательной комиссии».

8. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя Санкт-Петербургской избирательной комиссии В.Н. Панкевича.

Председатель
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

В.Н. Панкевич

Секретарь
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

М.А. Жданова