



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

РЕШЕНИЕ

20 августа 2015 года

122-4

О жалобе Л.М. Анопко, Ю.М. Гомельского, В.М. Заяц, Ф.И. Зайца, В.П. Семерикова

В адрес Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Санкт-Петербургской избирательной комиссии поступили жалобы граждан Российской Федерации Л.М. Анопко, Ю.М. Гомельского, В.М. Заяц, Ф.И. Зайца, В.П. Семерикова (далее также – заявители), указавших в поданных жалобах, что решением избирательной комиссии внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Солнечное (далее – ИКМО поселок Солнечное) от 26.07.2015 № 5-1 была сформирована окружная избирательная комиссия по многомандатному избирательному округу № 1 по выборам депутатов муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Солнечное пятого созыва (далее – ОИК № 1). При этом, в связи с неисполнением ИКМО поселок Солнечное предусмотренной законом обязанности опубликовать в средствах массовой информации сообщение о приеме предложений по кандидатурам в состав ОИК № 1 заявители, являющиеся участниками собрания избирателей по месту жительства, не смогли использовать свое право на направление в ИКМО поселок Солнечное предложений по кандидатурам членов ОИК № 1 с правом решающего голоса.

В ходе проверки по жалобам Рабочей группой по предварительному рассмотрению жалоб (заявлений) на решения и действия (бездействие)

избирательных комиссий, комиссий референдума и их должностных лиц, нарушающие избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации, иных обращений о нарушении закона, установлено следующее.

1. Согласно пункту 1 решения ИКМО поселок Солнечное от 16.07.2015 № 4-4 «О сроках и порядке внесения предложений по кандидатурам в состав окружной избирательной комиссии» (далее также – Решение № 4-4) определен количественный состав ОИК № 1 – три члена комиссии с правом решающего голоса. Пунктом 2 этого же решения установлено, что прием предложений по кандидатурам в состав ОИК № 1 осуществляется ИКМО поселок Солнечное по адресу: Санкт-Петербург, поселок Солнечное, ул. Вокзальная, дом 15, лит. А, каб. 9 в течение 7 дней со дня, следующего за днем официального опубликования данного решения.

В соответствии с пунктом 4 этого же решения оно подлежало официальному опубликованию в газете «Солнечный час. Спецвыпуск». Контроль за исполнением указанного решения ИКМО поселок Солнечное возложила на председателя комиссии В.Г. Черткова.

Решением ИКМО поселок Солнечное от 26.07.2015 № 5-1 «О формировании окружной избирательной комиссии» (далее – Решение № 5-1) сформирована ОИК № 1 в составе трех членов с правом решающего голоса: И.А. Салынина, К.С. Скоца, Ю.А. Федотовой. Решением от 26.07.2015 № 5-2 ИКМО поселок Солнечное назначила председателем ОИК № 1 Ю.А. Федотову.

В соответствии с пунктом 2 статьи 19 Закона Санкт-Петербурга от 21.05.2014 № 303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» (далее – Закона Санкт-Петербурга № 303-46) решения избирательных комиссий, непосредственно связанные с подготовкой и проведением выборов, публикуются в муниципальных периодических печатных изданиях либо

доводятся до сведения избирателей иным путем, а также передаются в иные средства массовой информации в полном объеме не позднее чем через 10 дней со дня принятия таких решений. К данной категории решений следует относить, в частности, решения по вопросам формирования нижестоящих избирательных комиссий, издаваемые в период избирательной кампании.

Согласно пункту 6 статьи 25 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) формирование окружной избирательной комиссии осуществляется вышестоящей избирательной комиссией на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, законодательном (представительном) органе государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, в представительном органе муниципального образования, а также предложений представительных органов муниципальных образований, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы. При этом пунктом 8 статьи 22 Федерального закона № 67-ФЗ определено, что сроки формирования избирательных комиссий и сроки приема предложений по их составу должны быть установлены законом.

Устанавливая вышеуказанные приоритеты и количественные ограничения для определенных субъектов выдвижения, Федеральный закон № 67-ФЗ предусматривает возможность включения в состав избирательных комиссий граждан, выдвинутых, в том числе непосредственно избирателями, в случае, если кандидатур от политических партии, имеющих право на их выдвижение, недостаточно для формирования комиссии в полном составе. Обратное противоречило бы требованиям Федерального закона № 67-ФЗ и ограничивало бы право граждан участвовать в работе

избирательных комиссий через своих представителей, имеющих статус члена комиссии с правом решающего голоса.

В соответствии с пунктом 2 статьи 15 Закона Санкт-Петербурга № 303-46 по решению избирательной комиссии муниципального образования полномочия окружной избирательной комиссии могут возлагаться на избирательную комиссию муниципального образования или участковые избирательные комиссии.

В силу пункта 6 этой же статьи, если избирательной комиссией муниципального образования не принято решение о возложении полномочий окружной избирательной комиссии на вышеназванные избирательные комиссии, избирательная комиссия муниципального образования не позднее чем за 70 дней до дня голосования публикует в средствах массовой информации сообщение о сроке и порядке внесения предложений по кандидатурам в состав окружной избирательной комиссии. Период, в течение которого принимаются предложения по составу комиссии, составляет 10 дней со дня, следующего за днем публикации указанного сообщения.

Такой подход законодателя к публикации в средствах массовой информации сообщения о сроках и порядке приема предложений по кандидатурам в состав окружной избирательной комиссией означает, что решение, принятое избирательной комиссией муниципального образования о формировании окружной избирательной комиссии, носит законный характер, если оно доведено до всеобщего сведения, поскольку затрагивает права политических партий, права и свободы граждан и иных субъектов права внесения предложений по кандидатурам для назначения в состав окружной избирательной комиссии.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Закона Санкт-Петербурга от 01.12.2010 № 690-165 «Об обязательном экземпляре документов Санкт-Петербурга и обязательном экземпляре документов внутригородских

муниципальных образований Санкт-Петербурга» (далее – Закон Санкт-Петербурга № 690-165) в состав обязательного экземпляра документов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга входят периодические печатные издания, предназначенные для распространения на территории одного или нескольких муниципальных образований, а также периодические печатные издания, учрежденные органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга.

В силу пункта 2 статьи 2 Закона Санкт-Петербурга № 690-165 производители документов доставляют обязательные экземпляры документов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга всех видов периодических печатных изданий, предназначенных для распространения на территории одного или нескольких внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, а также периодических печатных изданий, учрежденных органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга в государственные библиотеки Санкт-Петербурга, расположенные на территории соответствующего района Санкт-Петербурга.

В то же время, по информации Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система Курортного района», обязательные экземпляры периодического печатного издания, выпущенного в 2015 году, в котором было бы опубликовано сообщение о приеме предложений по кандидатурам в состав ОИК № 1, в государственных библиотеках Санкт-Петербурга, расположенных на территории Курортного района Санкт-Петербурга, отсутствуют.

Последний выпуск газеты «Солнечные часы», обязательный экземпляр которого представлен в государственные библиотеки

Санкт-Петербурга, расположенные на территории Курортного района Санкт-Петербурга, датирован мартом 2015 года.

Заместитель председателя ИКМО поселок Солнечное Л.Ю. Дубовская сообщила, что ИКМО поселок Солнечное не принимала решений и не предпринимала действий по доведению до всеобщего сведения информации о сроках и порядке приема предложений по составу ОИК № 1 иным путем. Дополнительно копия Решения № 4-4 была размещена на информационном стенде комиссии, оборудованном в помещении ИКМО поселок Солнечное.

Размещение копии Решения № 4-4 на информационном стенде ИКМО поселок Солнечное не может свидетельствовать о доведении до всеобщего сведения информации о начале приема предложений по составу ОИК № 1, так как доступ в указанное помещение был возможен только в часы работы ИКМО поселок Солнечное.

Никаких иных свидетельств распространения сообщения о начале приема предложений по кандидатурам в состав ОИК № 1, решений ИКМО поселок Солнечное от 16.07.2015 № 4-4 и от 26.07.2015 № 5-1, № 5-2 или экземпляра периодического печатного издания, в котором опубликованы указанные документы, также не имеется.

При таких обстоятельствах, решения ИКМО поселок Солнечное от 16.07.2015 № 4-4 «О сроках и порядке внесения предложений по кандидатурам в состав окружной избирательной комиссии», от 26.07.2015 № 5-1 «О формировании окружной избирательной комиссии», от 26.07.2015 № 5-2 «О назначении председателя окружной избирательной комиссии» не могут являться законными.

Следовательно, решения ИКМО поселок Солнечное от 16.07.2015 № 4-4, от 26.07.2015 № 5-1, от 26.07.2015 № 5-2 приняты с нарушением установленных законом требований к процедуре его подготовки и, кроме того, не введены в действие надлежащим образом. В результате оказались

нарушены права субъектов, полномочных направлять предложения по кандидатурам в состав ОИК № 1, в том числе заявителей.

2. Как указывалось выше, в соответствии с пунктом 2 статьи 15 Закона Санкт-Петербурга № 303-46 по решению избирательной комиссии муниципального образования полномочия окружной избирательной комиссии могут возлагаться на избирательную комиссию муниципального образования или участковые избирательные комиссии.

В силу пункта 6 этой же статьи, если избирательной комиссией муниципального образования не принято решение о возложении полномочий окружной избирательной комиссии на вышеназванные избирательные комиссии, избирательная комиссия муниципального образования не позднее чем за 70 дней до дня голосования публикует в средствах массовой информации сообщение о сроке и порядке внесения предложений по кандидатурам в состав окружной избирательной комиссии. Период, в течение которого принимаются предложения по составу комиссии, составляет 10 дней со дня следующего за днем публикации указанного сообщения.

Таким образом, в настоящее время ИКМО поселок Солнечное не может быть сформирована окружная избирательная комиссия по многомандатному избирательному округу № 1 по выборам депутатов муниципального совета муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Солнечное в соответствии с требованиями Федерального закона № 67-ФЗ, Закона Санкт-Петербурга № 303-46 поскольку срок, установленный пунктом 6 статьи 15 указанного Закона Санкт-Петербурга, в течение которого должно быть принято указанное решение и опубликовано соответствующее сообщение, истек.

В соответствии с пунктом 7 статьи 22 Федерального закона № 67-ФЗ если уполномоченные на то настоящим Федеральным законом органы государственной власти, органы местного самоуправления, комиссии не

назначат состав или часть состава комиссии в срок, установленный законом, либо если на соответствующей территории отсутствует указанный орган государственной власти, орган местного самоуправления, либо если соответствующая комиссия не сформирована, состав или часть состава избирательной комиссии субъекта Российской Федерации назначается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательной комиссии муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения - избирательной комиссией субъекта Российской Федерации, избирательной комиссии поселения - избирательной комиссией муниципального района, иной комиссии - вышестоящей комиссией с соблюдением требований, установленных настоящим Федеральным законом, иным законом.

Аналогичная норма, установлена пунктом 8 статьи 11 Закона Санкт-Петербурга № 303-46.

Учитывая изложенное и руководствуясь пунктом 11 статьи 20, подпунктом «б» пункта 6, пунктом 7 статьи 75 Федерального закона, Санкт-Петербургская избирательная комиссия **р е ш и л а**:

1. Удовлетворить жалобу Л.М. Анопко, Ю.М. Гомельского, В.М. Заяц, Ф.И. Зайца, В.П. Семерикова.

2. Отменить:

2.1. Решение ИКМО поселок Солнечное от 16.07.2015 № 4-4 «О сроке и порядке внесения предложений по кандидатурам в состав окружной избирательной комиссии».

2.2. Решение ИКМО поселок Солнечное от 26.07.2015 № 5-1 «О формировании окружной избирательной комиссии».

2.3. Решение ИКМО поселок Солнечное от 26.07.2015 № 5-2 «О назначении председателя окружной избирательной комиссии».

3. Обязать ИКМО поселок Солнечное обеспечить сохранность документации, печатей ОИК № 1 и о принятых мерах проинформировать

Санкт-Петербургскую избирательную комиссию в срок не позднее 17.00 часов 21.08.2015.

4. Установить, что окружная избирательная комиссия по многомандатному избирательному округу № 1 по досрочным выборам депутатов муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Солнечное пятого созыва формируется в составе 8 членов с правом решающего голоса.

5. Утвердить текст сообщения о сроке и порядке внесения предложений по кандидатурам в состав окружной избирательной комиссии по многомандатному избирательному округу № 1 по досрочным выборам депутатов муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Солнечное пятого созыва согласно приложению к настоящему решению.

6. Установить, что предложения по кандидатурам в состав окружной избирательной комиссии по многомандатному избирательному округу № 1 по досрочным выборам депутатов муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Солнечное пятого созыва направляются в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию в течение 10 дней со дня следующего за днем публикации сообщения, указанного в пункте 5 настоящего решения.

7. Направить копии настоящего решения лицам, указанным в пункте 1 настоящего решения.

8. Направить копию настоящего решения в избирательную комиссию внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Солнечное.

9. В целях принятия мер по дополнительному информированию всех заинтересованных лиц о приеме предложений по кандидатурам в состав окружной избирательной комиссии по многомандатному избирательному округу № 1 по досрочным выборам депутатов муниципального совета

внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Солнечное пятого созыва, копию настоящего решения направить в Территориальную избирательную комиссию № 13.

10. Опубликовать настоящее решение в сетевом издании «Вестник Санкт-Петербургской избирательной комиссии» и на официальном сайте Санкт-Петербургской избирательной комиссии в сети «Интернет».

11. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя Санкт-Петербургской избирательной комиссии А.С. Пучнина.

Председатель
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

А.С. Пучнин

Секретарь
Санкт-Петербургской
избирательной комиссии

М.А. Жданова

Приложение
к решению Санкт-Петербургской
избирательной комиссии
от 20.08.2015 № 122-4

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

Санкт-Петербургская избирательная комиссия объявляет прием предложений по кандидатурам в состав окружной избирательной комиссии по многомандатному избирательному округу № 1 по выборам депутатов муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Солнечное пятого созыва.

Предложения направляются в порядке, определенном постановлением ЦИК России от 17.02.2010 № 192/1337-5 «О методических рекомендациях о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий».

Прием документов осуществляется Санкт-Петербургской избирательной комиссией по адресу: Исаакиевская площадь, д.6, Санкт-Петербург, 190107.

Прием документов осуществляется в течение 10 дней со дня следующего за днем публикации настоящего сообщения по рабочим дням с 09:00 до 18:00, кроме пятницы; в пятницу до 17:00; в выходные дни с 10:00 до 15:00.

Информацию можно уточнить по телефону: (812) 318-80-18.

Санкт-Петербургская избирательная комиссия